



Document de ședință

B9-0252/2021

26.4.2021

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la Rusia, cazul lui Alexei Navalnîi, concentrarea de forțe militare la frontiera Ucrainei și atacul rusesc din Republica Cehă
(2021/2642(RSP))

Anna Fotyga, Alexandr Vondra, Ryszard Antoni Legutko, Jan Zahradil, Jadwiga Wiśniewska, Roberts Zile, Veronika Vrecionová, Adam Bielan, Ruža Tomašić, Eugen Jurzyca, Dace Melbārde, Evžen Tošenovský, Hermann Tertsch, Elżbieta Rafalska, Bogdan Rzońca, Witold Jan Waszczykowski, Ryszard Czarnecki
în numele Grupului ECR

Rezoluția Parlamentului European referitoare la Rusia, cazul lui Alexei Navalnîi, concentrarea de forțe militare la frontiera Ucrainei și atacul rusesc din Republica Cehă (2021/2642(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice,
- având în vedere Declarația Universală a Drepturilor Omului, la care Federația Rusă este parte,
- având în vedere Convenția de la Geneva din 12 august 1949 referitoare la protecția persoanelor civile în timp de război,
- având în vedere Rezoluția 68/262 a Adunării Generale a ONU din 27 martie 2014 intitulată „Integritatea teritorială a Ucrainei”, Rezoluțiile Adunării Generale a ONU 71/205 din 19 decembrie 2016, 72/190 din 19 decembrie 2017, 73/263 din 22 decembrie 2018, 74/168 din 18 decembrie 2019 și 75/192 din 16 decembrie 2020 intitulate „Situația drepturilor omului în Republica Autonomă Crimeea și orașul Sevastopol, Ucraina”, precum și Rezoluțiile Adunării Generale a ONU 74/17 din 9 decembrie 2019 și 75/29 din 7 decembrie 2020 intitulate „Problema militarizării Republicii Autonome Crimeea și a orașului Sevastopol, Ucraina, precum și a unor părți din Marea Neagră și Marea Azov”,
- având în vedere Carta Organizației Națiunilor Unite și Actul final de la Helsinki din 1975 al Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE),
- având în vedere Convenția Organizației Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS), la care Federația Rusă este parte,
- având în vedere Protocolul privind rezultatele consultărilor Grupului tripartit de contact (Protocolul de la Minsk), semnat la 5 septembrie 2014, și pachetul de măsuri pentru punerea în aplicare a acordurilor de la Minsk, adoptate și semnate la Minsk la 12 februarie 2015,
- având în vedere Decizia 2014/145/PESC a Consiliului din 17 martie 2014 privind măsuri restrictive în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei¹,
- având în vedere Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în special titlul II privind dialogul politic și convergența în domeniul politicii externe și de securitate²,
- având în vedere declarația din 18 martie 2021 referitoare la Ucraina a miniștrilor de

¹ JO L 78, 17.3.2014, p. 16.

² JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

externe ai G7,

- având în vedere Convenția privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora (Convenția privind armele chimice),
 - având în vedere Memorandumul de la Budapesta privind garanțiile de securitate din 5 decembrie 1994 referitor la aderarea Belarusului, Kazahstanului și Ucrainei la Tratatul de neproliferație a armelor nucleare,
 - având în vedere comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și Consiliu din 6 aprilie 2016 intitulată „Cadrul comun privind contracararea amenințărilor hibride: un răspuns al Uniunii Europene” (JOIN(2016)0018),
 - având în vedere Constituția Federației Ruse, în special capitolul 2 privind drepturile și libertățile individuale și cetățenești,
 - având în vedere rezoluțiile sale anterioare privind Rusia și Ucraina,
 - având în vedere propunerea Ucrainei din 29 martie 2021 de revenire la regimul de încetare totală a focului în estul Ucrainei și proiectul de plan comun de acțiune privind implementarea acordurilor de la Minsk,
 - având în vedere propunerea făcută de Ucraina în cadrul Grupului tripartit de contact de a se reveni la regimul de încetare totală a focului începând cu 1 aprilie 2021,
 - având în vedere declarația efectuată în numele UE la 18 aprilie 2021 de către Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate referitoare la deteriorarea stării de sănătate a lui Alexei Navalnîi,
 - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât prezența militară sporită a Rusiei la frontierele Ucrainei și în teritoriile ocupate, exercițiile militare precum „ZAPAD-2021” și, recent, înaintarea și poziționarea semnificativă a forțelor rusești cu număr de peste 100 000 de soldați demonstrează intenția din ce în ce mai ostilă a politicii lui Putin față de Ucraina și vecinii săi; întrucât, de la introducerea acordului de încetare a focului în iulie 2020, au fost înregistrate peste 15 000 de încălcări ale acestuia, atât în regiunea Donețk, cât și în Lugansk, majoritatea acestora având loc în ultimele luni;
- B. întrucât Federația Rusă a anunțat suspendarea pe perioada 24 aprilie - 31 octombrie 2021 a dreptului de trecere inofensivă a navelor de război și a navelor comerciale prin partea Mării Negre care duce spre Strâmtoarea Kerci, încălcând libertatea de navigație, care este garantată de Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării, la care Rusia este parte; întrucât zonele în cauză se află în marea teritorială a Ucrainei, în jurul teritoriului ocupat temporar al Republicii Autonome Crimeea și al orașului Sevastopol;
- C. întrucât refuzul Rusiei de a comunica informații substanțiale privind acțiunile sale de amploare de concentrare a forțelor militare de-a lungul frontierei cu Ucraina și în teritoriile ocupate temporar reprezintă o altă încălcare a dreptului internațional și, în

special, a angajamentelor asumate de Rusia în temeiul Documentului de la Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității;

- D. întrucât, la 18 aprilie 2021, autoritățile cehe au anunțat că, în 2014, Federația Rusă a trimis ofițeri aflați în serviciu activ la Unitatea 29155 a GRU pentru a desfășura o operațiune militară de sabotaj împotriva unui depozit de muniții din Vrbětice, operațiune în care au fost uciși doi cetățeni cehi;
- E. întrucât explozia cauzată de GRU, serviciul de informații rus, și activitatea sa în Republica Cehă constituie o încălcare inacceptabilă a suveranității și securității naționale a Republicii Cehe și a dreptului internațional;
- F. întrucât autoritățile cehe au confirmat că autorii sunt aceiași doi agenți de informații ruși care sunt în continuare căutați de autoritățile britanice în legătură cu atacul comis la Salisbury în 2018 folosind agentul neurotoxic pentru uz militar Noviciok;
- G. întrucât, la 17 aprilie, Republica Cehă a expulzat 18 oficiali ruși aparținând serviciilor de informații ale Rusiei care lucrau la Ambasada Rusiei de la Praga sub imunitate diplomatică și, drept represalii, Rusia a expulzat 20 de diplomați cehi; întrucât Republica Slovacă, Lituania, Letonia și Estonia au expulzat, de asemenea, diplomați ruși, în semn de solidaritate cu Republica Cehă; întrucât, cu câteva zile înainte, Polonia expulzase diplomații ruși în semn de solidaritate cu SUA;
- H. întrucât starea de sănătate a lui Alexei Navalnîi, politician rus din opoziție, reținut la întoarcerea sa la Moscova la 17 ianuarie 2021, se deteriorează atât de grav, încât viața îi este în pericol și întrucât Navalnîi nu a primit tratament medical adecvat, ceea ce l-a determinat să intre în greva foamei timp de trei săptămâni; întrucât aproape 2 000 de susținători ai lui Navalnîi au fost arestați săptămâna trecută în timpul unor proteste la nivel național menite să exercite presiuni asupra oficialităților să îi permită lui Navalnîi acces la tratament medical adecvat;
- I. întrucât, ca răspuns la pierderea sprijinului public înainte de viitoarele alegeri parlamentare, conducerea politică din Rusia a decis să își intensifice politicile represive și autoritare împotriva propriilor cetățeni, a societății civile, a opoziției politice și a lucrătorilor din mass-media, care sunt adesea supuși unor acte de hărțuire, supraveghere, atacuri fizice, amenințări, razii și percheziții în birourile și la locuințele lor, campanii de calomnie și defăimare, hărțuire judiciară, detenție arbitrară și rele tratamente, precum și încălcări ale drepturilor lor la libertatea de exprimare, de asociere și de întrunire;
- J. întrucât, în 2020, Rusia s-a situat pe locul 129 din 180 de țări în Indicele de percepție a corupției stabilit de Transparency International, clasându-se pe locul cel mai scăzut din Europa; întrucât rețelele cleptocratice dintre oligarhi, ofițeri de securitate și oficiali care au legături cu Kremlinul au fost parțial expuse de activiști anticorupție, cum ar fi regretatul Serghei Magnițki și Fundația Anticorupție (FBK) condusă de Alexei Navalnîi, iar anchetele privind averile nejustificate acumulate de-a lungul anilor au implicat cele mai înalte eșaloane ale puterii, inclusiv pe Vladimir Putin; întrucât Parchetul din Moscova încearcă să eticheteze drept „extremiste” Fundația Anticorupție FBK și alte două organizații care au legătură cu Navalnîi – Fundația pentru protecția drepturilor cetățenilor și sediul regional al Navalnîi, ceea ce ar însemna că angajații lor

riscă arestări și pedepse cu închisoarea cuprinse între șase și zece ani;

- K. întrucât otrăvirea lui Navalnîi reprezintă un tipar de acțiune împotriva oponentilor lui Putin, care a afectat sau a dus la moartea mai multor personalități importante din opoziție, jurnaliști, activiști și lideri străini, printre care Boris Nemțov, Anna Politkovskaia, Serghei Protazanov, Natalia Estemirova, Alexander Litvinenko, Victor Iușcenko și Serghei Skripal;
- L. întrucât reacțiile democrațiilor occidentale la aceste asasinat și la alte acțiuni agresive ale Federației Ruse nu au fost suficient de puternice pentru a împiedica Kremlinul să își continue politicile ostile și opresive;
- M. întrucât construirea conductei Nord Stream 1, finalizată în 2012, a fost unul dintre factorii care au permis Federației Ruse să pună în aplicare politicile sale agresive față de Ucraina; întrucât construcția în curs a conductei Nord Stream 2 constituie o amenințare și mai mare pentru securitatea Ucrainei, precum și pentru piața internă a UE, deoarece nu este în conformitate cu politica energetică a UE și nici cu interesele strategice ale Europei și, prin urmare, trebuie oprită,
1. condamnă fără echivoc ocuparea și anexarea ilegală a Crimeii de către Rusia și ocuparea de facto a anumitor părți din regiunile Donețk și Lugansk și solicită UE să înăsprească sancțiunile și să înghețe relațiile diplomatice până când Rusia nu își va respecta obligațiile internaționale; sprijină independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în interiorul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional; salută, în acest sens, inițiativa Ucrainei de a crea o platformă internațională privind Crimeea, care ar urma să servească drept cadru internațional pentru negocierile privind dezocuparea Peninsulei Crimeea și solicită conducerii UE să ofere tot sprijinul necesar pentru aceste eforturi;
 2. îndeamnă Rusia să își respecte obligația care îi revine în temeiul Convenției ONU asupra dreptului mării și să garanteze libertatea de navigație și de tranzit prin strâmtoarea internațională către porturile de la Marea Azov; solicită UE ca, în strânsă cooperare cu statele membre și cu alți parteneri internaționali, să intensifice monitorizarea permanentă a trecerii tuturor navelor care traversează Strâmtoarea Kerchi;
 3. solicită Rusiei să pună capăt imediat tuturor acțiunilor de concentrare de trupe militare și tuturor provocărilor și acțiunilor subversive împotriva Ucrainei și să înceteze toate planurile viitoare de acest tip; reiterează faptul că concentrarea de trupe militare de către Rusia constituie o amenințare la adresa securității europene; subliniază că țările europene ar trebui să își intensifice sprijinul militar acordat Ucrainei; invită, în acest sens, Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR) să viziteze Ucraina cât mai curând posibil, inclusiv partea estică a acestei țări, pentru a verifica situația de pe teren;
 4. subliniază că dimensiunea de securitate a țărilor membre ale Parteneriatului estic ar trebui să fie reflectată în mod corespunzător și în Busola strategică, deoarece mediul de securitate și reziliența UE nu pot fi realizate fără reziliența în materie de securitate pe termen lung a tuturor țărilor din Parteneriatul estic;
 5. sprijină aspirațiile euroatlantice ale Ucrainei și își reiterează poziția conform căreia

poporul ucrainean este singurul care trebuie să își determine viitorul; consideră că viitorul summit NATO reprezintă o ocazie importantă de a contribui la consolidarea rezilienței militare a Ucrainei și invită statele membre ale NATO să furnizeze Ucrainei și Georgiei planul de acțiune pentru aderare, care reprezintă doar o condiție prealabilă strategică pentru viitoarea stabilitate în materie de securitate a comunității transatlantice;

6. condamnă cu fermitate actul disproporționat al Rusiei de sabotaj militar împotriva depozitului de muniții de la Vrbětice din Republica Cehă și îndeamnă statele membre să își coordoneze acțiunile diplomatice în ceea ce privește sancțiunile și expulzarea diplomaților ruși; în plus, invită VP/ÎR și Consiliul European să extindă sancțiunile UE prin înghețarea activelor și impunerea de interdicții de călătorie pentru diplomații și agenții ruși care lucrează sub imunitate diplomatică; consideră că actul de sabotaj comis de Rusia la Vrbětice reprezintă un atac la adresa UE și a NATO în ansamblul lor;
7. condamnă ferm otrăvirea și arestarea arbitrară a lui Alexei Navalnîi și cere eliberarea imediată și necondiționată a acestuia; îndeamnă Consiliul să adopte măsuri restrictive împotriva celor responsabili de arestarea și detenția arbitrară a lui Alexei Navalnîi, precum și împotriva celor responsabili de proliferarea și utilizarea armelor chimice; salută, în acest sens, politica de sancțiuni coordonată a Statelor Unite și a Uniunii Europene;
8. invită comunitatea internațională să investigheze în mod corespunzător informațiile divulgate recent cu privire la cele două îmbolnăviri aproape letale suferite de activistul de opoziție Vladimir Kara-Murza în timpul călătoriilor pe care le-a făcut în Rusia în 2015 și 2017, care, potrivit documentelor divulgate și anchetelor independente, au fost cauzate de „otrăviri intenționate”;
9. îndeamnă Federația Rusă să abordeze de urgență chestiunile ridicate de comunitatea internațională și să furnizeze imediat Organizației pentru Interzicerea Armelor Chimice informații complete privind programul său „Noviciok”;
10. se declară preocupat de modificările aduse recent constituției, printr-un referendum discutabil; consideră că aceste modificări ale Constituției Federației Ruse reprezintă un alt semnal îngrijorător care demonstrează că politica Kremlinului față de societatea civilă rusă va rămâne una opresivă și că este concepută astfel încât să își proiecteze poziția dominantă în lumea post-sovietică;
11. consideră inacceptabilă utilizarea unor argumente istorice false pentru a justifica construirea conductei Nord Stream 2; este de părere că un astfel de proiect geopolitic controversat contravine principiilor de solidaritate europeană, prezintă riscuri politice, economice, de securitate și de mediu suplimentare pentru Europa și reprezintă totodată o amenințare de noi acțiuni militare directe împotriva Ucrainei; invită, prin urmare, autoritățile germane să înceteze susținerea acestui proiect dăunător și face apel la entități private, acționari și investitori financiari, în special la companiile Uniper și Wintershall din Germania, Engie din Franța, OMV din Austria și compania olandezo-britanică Shell, să se retragă imediat din acest proiect;
12. invită Comisia să pregătească o evaluare generală a situației relațiilor dintre UE și Rusia pentru a identifica amenințările pe care Rusia le reprezintă pentru statele membre, inclusiv cele legate de securitatea energetică;

13. deploră și condamnă tacticile de război hibrid ale Kremlinului și solicită ca Rusiei să i se blocheze accesul la sistemul SWIFT și sancțiuni specifice suplimentare, inclusiv ca oligarhilor și funcționarilor ruși responsabili de încălcări ale drepturilor omului să li se oprească accesul la achiziții imobiliare, vize, produse financiare etc.;
14. recomandă statelor membre să consolideze fără întârziere cooperarea în materie de contrainformații și schimbul de informații cu scopul de a demasca și a dezmembra rețelele rusești clandestine din UE;
15. este de părere că eșecul continuu al Europei de a reacționa în mod adecvat la deteriorarea securității sale pe termen lung nu face altceva decât să convingă Rusia că poate comite aceste atacuri fără teamă de represalii; invită, în acest sens, liderii europeni să se abțină de la acțiuni care, în mod involuntar, încurajează mai mult decât descurajează agresiunea Rusiei;
16. invită comunitatea internațională să ia măsurile legale adecvate și să utilizeze toate instrumentele juridice de care dispune, având în vedere Legea Magnițki, pentru a preveni și a pune capăt atacurilor îndreptate împotriva politicienilor din opoziție și a activiștilor societății civile;
17. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, Biroului executiv prezidențial, Ministerului Afacerilor Externe al Federației Ruse și Dumei de Stat a Rusiei.