



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**B9-0338/2021**

7.6.2021

## **PRIJEDLOG REZOLUCIJE**

podnesen slijedom izjava Vijeća i Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o stajalištima Parlamenta o tekućem ocjenjivanju nacionalnih planova za oporavak i otpornost, koje provode Komisija i Vijeće (2021/2738(RSP))

**Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Iratxe García Pérez**  
u ime Kluba zastupnika S&D-a

**Rezolucija Europskog parlamenta o stajalištima Parlamenta o tekućem ocjenjivanju nacionalnih planova za oporavak i otpornost, koje provode Komisija i Vijeće (2021/2738(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir članke 174. i 175. Ugovora o Europskoj uniji,
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 20. svibnja 2021. o pravu Parlamenta na informacije o tekućem ocjenjivanju nacionalnih planova za oporavak i otpornost<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da je Uredba (EU) 2021/241 o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (Uredba o RRF-u) usvojena u okviru redovnog zakonodavnog postupka;
- B. budući da je Mehanizam za oporavak i otpornost dosad najveći instrument u pogledu iznosa i načina financiranja; budući da se Komisija priprema za izdavanje zajedničkog duga EU-a jer su sada sve države članice EU-a uspješno ratificirale Odluku o vlastitim sredstvima<sup>3</sup>;
- C. budući da će uspješna provedba Uredbe o RRF-u također ojačati argumente za zajedničku europsku fiskalnu strukturu i poslužiti kao njezin nacrt;
- D. budući da su demokratska kontrola i parlamentarni nadzor nad provedbom Mehanizma za oporavak i otpornost mogući samo uz potpuno sudjelovanje Parlamenta i uzimanje u obzir svih njegovih preporuka u svim fazama;
- E. budući da je člankom 26. Uredbe o RRF-u propisan dijalog o oporavku i otpornosti kako bi se osigurala veća transparentnost i odgovornost te kako bi Komisija pružila Parlamentu informacije o, među brojnim ostalim temama, planovima država članica za oporavak i otpornost te njihovoj ocjeni;
- F. budući da Parlament izražava svoja stajališta o pitanjima obuhvaćenima dijalogom o oporavku i otpornosti, među ostalim u rezolucijama i razmjenama informacija s Komisijom; budući da Komisija ta stajališta mora uzeti u obzir;
- G. budući da je Uredbom o RRF-u utvrđeno šest područja od europskog interesa, koja zajedno predstavljaju područje primjene i cilj instrumenta;

---

<sup>1</sup> SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

<sup>2</sup>Usvojeni tekstovi, P9\_TA(2021)0257.

<sup>3</sup> Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije, SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

- H. budući da se Uredbom o RRF-u utvrđuje da je opći cilj promicanje gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije Unije, čime se poboljšava otpornost, pripravnost za krizu, sposobnost prilagodbe i potencijal rasta država članica, ublažavanjem društvenog i gospodarskog učinka krize, posebno na žene, djecu i mlade, te doprinosom provedbi europskog stupa socijalnih prava, kroz podržavanje zelene tranzicije, doprinošenje ostvarenju klimatskih ciljeva Unije do 2030. i ispunjavanje cilja klimatske neutralnosti Unije do 2050. – osobito putem nacionalnih energetske i klimatskih planova donesenih u okviru mehanizma upravljanja energetskom unijom i djelovanjem u području klime uspostavljenog Uredbom (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018.<sup>4</sup> te u okviru digitalne tranzicije, čime se doprinosi uzlaznoj gospodarskoj i socijalnoj konvergenciji, ponovnoj uspostavi i promicanju održivog rasta te integraciji gospodarstava Unije, potiče otvaranje visokokvalitetnih radnih mjesta, doprinosi strateškoj autonomiji Unije uz otvoreno gospodarstvo i stvara europska dodana vrijednost;
- I. budući da su na socijalnom samitu u Portu održanom 7. i 8. svibnja 2021. čelnici EU-a prepoznali europski stup socijalnih prava kao temeljni element oporavka te budući da su u izjavi iz Porta naglasili svoju odlučnost da nastave produbljivati njegovu provedbu na razini EU-a i na nacionalnoj razini;
- J. budući da je poseban cilj RRF-a pružiti državama članicama financijsku potporu kako bi ostvarile ključne etape i ciljne vrijednosti reformi i ulaganja utvrđene u njihovim planovima za oporavak i otpornost; budući da to znači da sve mjere iz planova (uključujući digitalna i zelena ulaganja) te dogovorene reforme i ulaganja moraju doprinositi načelima europskog stupa socijalnih prava, otvaranju kvalitetnih radnih mjesta i uzlaznoj socijalnoj konvergenciji; budući da mjere kojima se ne pridonosi tim socijalnim ciljevima nisu u skladu sa zahtjevima Uredbe o RRF-u;
- K. budući da su države članice u pravilu Komisiji trebale dostaviti svoje nacionalne planove za oporavak i otpornost do 30. travnja 2021.; budući da su do danas 23 države članice Komisiji dostavile svoje planove za oporavak i otpornost;
- L. budući da je Parlament u svibnju 2021. održao raspravu na plenarnoj sjednici nakon koje je usvojio rezoluciju o pravu Parlamenta na informacije o tekućem ocjenjivanju nacionalnih planova za oporavak i otpornost,
- M. budući da, kako bi se zajamčili odgovarajući demokratski i parlamentarni nadzor nad provedbom RRF-a, kao i veća transparentnost i demokratska odgovornost, Komisija mora redovito usmeno i pismeno obavještavati Parlament o statusu ocjene nacionalnih planova za oporavak i otpornost, uključujući reforme i ulaganja povezana s područjem primjene na temelju šest stupova (uključujući opće i posebne ciljeve te horizontalna načela) i 11 kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u Uredbi o RRF-u;
1. smatra da je RRF povijesni instrument EU-a za poticanje gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije, ostvarenje konvergencije, jačanje konkurentnosti te pomaganje državama članicama u ublažavanju gospodarskih i socijalnih posljedica pandemije bolesti COVID-19, usmjeravanju gospodarstava prema snažnim i održivim putanjama rasta, pripremi EU-a za hvatanje u koštac s dugoročnim izazovima kao što su pravedna,

---

<sup>4</sup>SL L 328, 21.11.2018., str. 1.

zelena tranzicija i digitalna transformacija te stvaranje dodane vrijednosti EU-a;

2. traži od Komisije da pažljivo primijeni slovo i duh Uredbe o RRF-u u postupku ocjenjivanja nacionalnih planova za oporavak i otpornost te da pruži temeljite i sveobuhvatne ocjene, istodobno se distancirajući od činjenice da je bila usko uključena u izradu planova prije njihova podnošenja i prije donošenja relevantnog nacrtu provedbene odluke Vijeća; pozdravlja nastojanja Komisije da osigura da se relevantne provedbene odluke Vijeća povezane s nacionalnim planovima za otpornost i oporavak donesu brzo, odnosno do ljeta, kao i njezinu kontinuiranu suradnju s državama članicama kako bi im pomogla da dostave kvalitetne planove kojima se znatno doprinosi našim zajedničkim europskim ciljevima;
3. uvjeren je da se sredstva moraju pravedno raspodijeliti među sektorima, društvima i budućim generacijama kako bi se zajamčio najveći mogući učinak na uzlaznu gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu konvergenciju te na dobrobit i gospodarsku stabilnost; naglašava da su ambiciozni planovi i dobra provedba ključni kako bi se u potpunosti iskoristila ova prilika; očekuje od država članica da u potpunosti iskoriste priliku koja im se nudi jamčenjem visoke kvalitete svojih planova; poziva na potpunu transparentnost i odgovornost pri dodjeli i korištenju sredstava;
4. poziva Komisiju da ustraje u ambicioznim mjerama reforme u okviru nacionalnih planova u svim državama članicama, bez obzira na njihovu veličinu i izborni kalendar;
5. poziva Komisiju da pažljivo ocijeni služe li sredstva RRF-a cilju Uredbe o RRF-u da unaprijedi gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju u državama članicama; poziva Komisiju da obeshrabri praksu „prepakiravanja” projekata bez stvarne dodane vrijednosti, posebno za regije koje zaostaju, a osobito kada bi to moglo dovesti do povećanja jaza u društvenoj, gospodarskoj i teritorijalnoj konvergenciji EU-a;
6. ponavlja poziv Parlamenta da se osigura pravo Parlamenta na informacije o tekućem ocjenjivanju nacionalnih planova za oporavak i otpornost kako bi se omogućio besprijekoran demokratski nadzor Parlamenta nad Komisijinom ocjenom i nad provedbom RRF-a;
7. poziva Komisiju da pažljivo ocijeni doprinosi li zaista svaki nacionalni plan za oporavak i otpornost svih šest stupova iz članka 3. Uredbe o RRF-u i to na sveobuhvatan i uravnotežen način te da to zajamči; podsjeća da bi svaka mjera trebala doprinijeti jednom ili više područja politika od europskog značaja koje su strukturirane u tih šest stupova;
8. naglašava da tijekom cjelokupne faze njihove provedbe planovi moraju ispunjavati regulatorne zahtjeve, uključujući udio od 37 % za zelenu i od 20 % za digitalnu tranziciju; pozdravlja činjenicu da, prema informacijama Komisije, svi službeno podneseni planovi ispunjavaju ciljeve ulaganja u klimu i digitalizaciju; poziva Komisiju da također ocijeni kvalitativnu stranu predloženih mjera kako bi se osiguralo da učinkovito ispunjavaju kvantitativne i kvalitativne ciljeve tijekom faze provedbe; očekuje od Komisije da odobri samo planove kojima se u potpunosti ispunjava cilj;
9. podsjeća da se, u skladu s Uredbom o RRF-u, RRF-om ne smiju financirati stalni nacionalni rashodi, osim u opravdanim slučajevima, te poziva Komisiju da taj kriterij

ocijeni na holistički način;

10. napominje da prekogranični projekti koji obuhvaćaju više od jedne države članice stvaraju visoku europsku dodanu vrijednost i povezane učinke prelijevanja te žali zbog toga što mali broj nacionalnih planova sadrži prekogranične projekte; poziva Komisiju da snažno potiče države članice da omoguće prekogranične projekte koji se financiraju iz RRF-a;
11. konstatira da je u već dostavljenim nacionalnim planovima za oporavak i otpornost nekoliko država članica odlučilo zatražiti zajmove; poziva države članice da razmotre najbolju moguću upotrebu dostupnih zajmova kako ne bi propustile priliku; zabrinut je zbog toga što bi znatan iznos zajmova mogao ostati neiskorišten na kraju RRF-a te poziva države članice da pažljivo procijene svoje potrebe i da na najbolji način iskoriste tu priliku pri podnošenju svojih planova za oporavak i otpornost ili prilikom njihovih izmjena;
12. poziva Komisiju da uzme u obzir moguću buduću potrebu za izmjenom nacionalnih planova kako bi se u pripremi nacрта provedbene odluke Vijeća osigurala usklađenost sa zahtjevima iz Uredbe o RRF-u;

### ***Zelena tranzicija***

13. pozdravlja činjenicu da će se zeleno ulaganje u okviru RRF-a djelomično financirati izdavanjem zelenih obveznica;
14. naglašava da bi se u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi o RRF-u u svim planovima barem 37 % ukupnih dodijeljenih sredstava (bespovratna sredstva i zajmovi) trebalo namijeniti za klimu; poziva Komisiju da obrati pozornost na ocjenjivanje cilja od 37 % potrošnje u području klime kako se mjere ne bi dvostruko ili krivo označivale te kako bi se spriječio manipulativni zeleni marketing (eng. *greenwashing*); zabrinut je zbog mogućnosti da su neka ulaganja označena kao zelena ulaganja, iako nisu obuhvaćena metodologijom praćenja iz Priloga VI.; predlaže da se dodatno nadzire svako proširenje metodologije za zeleno označivanje iz Priloga VI.; ustraje u tome da se potrebne zaštitne mjere za postizanje prethodno navedenog cilja tijekom provedbene faze u cijelosti moraju uvrstiti u ciljne vrijednosti i ključne etape u nacrtu provedbenih odluka Vijeća;
15. podsjeća da su odredbe o načelu „ne nanosi bitnu štetu” ključan alat za podupiranje zelene tranzicije, uz zahtjev da se najmanje 37 % rashoda (bespovratna sredstva i zajmovi) za ulaganja i reforme sadržane u svakom nacionalnom planu za oporavak i otpornost dodijeli za podupiranje klimatskih ciljeva, kao i za sprečavanje financiranja mjera koje su u suprotnosti s klimatskim ciljevima Unije; podsjeća da se svim mjerama mora poštovati načelo „ne nanosi bitnu štetu” u smislu članka 17. Uredbe o taksonomiji<sup>5</sup>, u skladu sa zahtjevima iz Uredbe o RRF-u; zabrinut je, u tom kontekstu, zbog nepoštovanja tog načela u ocjenjivanju planova i poziva Komisiju da zajamči potpuno poštovanje načela „ne nanosi bitnu štetu”, među ostalim i tijekom faze provedbe, te da objavi sve povezane ocjene; ustraje u tome da provedba RRF-a ne smije

---

<sup>5</sup> Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja, SL L 198, 22.6.2020., str. 13.

dovesti do snižavanja ekoloških standarda niti biti u suprotnosti sa zakonima i propisima o okolišu;

16. podsjeća da bi RFF, s obzirom na važnost borbe protiv drastičnog gubitka biološke raznolikosti, trebao doprinijeti uključivanju djelovanja u području biološke raznolikosti u sve politike Unije; poziva Komisiju da objavi pregled mjera koje se navode u planovima za oporavak i otpornost, a koje su povezane s biološkom raznolikošću i zaista joj doprinose; zabrinut je zbog toga što većina planova za oporavak i otpornost sadrži vrlo ograničene ili nikakve mjere u korist biološke raznolikosti; očekuje od Komisije da i u tom pogledu strogo primjenjuje načelo „ne nanosi bitnu štetu”, a posebno da odbije reforme ili ulaganja koji bi mogli naštetiti biološkoj raznolikosti ili koji nisu popraćeni odgovarajućim popratnim mjerama;
17. naglašava da ulaganja moraju imati „trajni učinak” kako bi EU ostvario svoje ciljeve ugljične neutralnosti te svoje klimatske i okolišne ciljeve; zalaže se za zelena ulaganja koja vode do gospodarske preobrazbe Europe i pomažu u premošćivanju jaza u ulaganjima koja pogoduju klimi i okolišu izbjegavanjem pretjeranog subvencioniranja kupovine trajnih potrošačkih dobara; zabrinut je zbog činjenice da su mnogi nacionalni planovi za oporavak i otpornost usmjereni na kratkoročna ulaganja te poziva na više ulaganja i reformi sljedeće generacije koji bi također mogli imati neposredan učinak;

### ***Digitalna transformacija***

18. ističe da bi u skladu s Uredbom o RRF-u svi planovi trebali sadržavati mjere koje djelotvorno doprinose digitalnoj tranziciji ili hvatanju u koštac s izazovima koji iz nje proizlaze te na koje otpada iznos koji čini najmanje 20 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, na temelju metodologije za digitalno označivanje utvrđene u Prilogu VII.; podsjeća da će se ta metodologija na odgovarajući način koristiti za mjere koje se ne mogu izravno pripisati području intervencije navedenom u Prilogu VII.; podsjeća da se koeficijenti za potporu za digitalne ciljeve mogu povećati za pojedinačna ulaganja kako bi se u obzir uzele popratne reformske mjere kojima se povećava njihov učinak na digitalne ciljeve;
19. podsjeća na to da bi za ulaganja u digitalne kapacitete i povezivost, države članice u svojim planovima trebale dostaviti samoprocjenu sigurnosti na temelju zajedničkih objektivnih kriterija te utvrditi eventualna sigurnosna pitanja i precizirati kako će se ona rješavati da bi bila u skladu s relevantnim pravom Unije i nacionalnim pravom; poziva Komisiju da zajamči da takva procjena bude sadržana u svim nacionalnim planovima koji sadrže takva ulaganja i da odgovarajuće mjere nisu u suprotnosti sa strateškim interesima Unije;
20. smatra da digitalne mjere imaju velik potencijal za poticanje konkurentnosti EU-a na međunarodnoj razini i za otvaranje visokokvalitetnih radnih mjesta te je zabrinut zbog toga što se u nekim nacionalnim planovima ne postiže odgovarajuća ravnoteža u pogledu ulaganja u digitalnu transformaciju, a posebno u digitalnu infrastrukturu;
21. poziva Komisiju da potakne države članice da se u potpunosti pridržavaju načela interoperabilnosti, energetske učinkovitosti i zaštite osobnih podataka te da promiče upotrebu rješenja otvorenog koda u digitalnim ulaganjima, kako je propisano Uredbom o RRF-u;

## ***Poticanje gospodarskog rasta, socijalne i teritorijalne kohezije i blagostanja***

22. posebno pozdravlja činjenicu da podneseni planovi za oporavak i otpornost sadrže mjere kojima se podupire pametan, održiv i uključiv rast te gospodarska kohezija, povećava stvaranje visokokvalitetnih radnih mjesta, bori protiv siromaštva i nejednakosti, promiču kultura i obrazovanje, razvijaju znanja i vještine, pruža potpora djeci i mladima, povećava pripravnost za krizu i kapacitet za odgovor na krizu te ublažava učinak krize prouzročene bolešću COVID-19 na gospodarstvo;
23. poziva Komisiju da provede ocjenjivanje i zajamči da se u nacionalnim planovima za oporavak i otpornost odgovarajuća pozornost posveti mjerama za djecu i mlade, posebno u zemljama u kojima su utvrđeni strukturni problemi u područjima kao što su rano napuštanje školovanja, nezaposlenost mladih, siromaštvo djece i predškolsko obrazovanje; ustraje u tome da bi reforme i ulaganja u mlade, posebno u pogledu usavršavanja, prekvalifikacija, obrazovanja, strukovnog osposobljavanja i dvojnog obrazovanja, digitalnih vještina i cjeloživotnog učenja, trebalo uskladiti s Garancijom za mlade te se uz kupnju opreme usmjeriti i na razvoj kompetencija; naglašava da bi reforme i ulaganja za djecu trebalo uskladiti s načelima Garancije za djecu i usmjeriti na mogućnosti i pravo na pristup besplatnoj zdravstvenoj skrbi, besplatnom obrazovanju, besplatnoj skrbi za djecu, dostojnim stambenim uvjetima i odgovarajućoj prehrani za svako siromašno dijete;
24. pozdravlja mjere koje su sadržane u planovima i koje su u skladu s europskim stupom socijalnih prava i inicijativama EU-a u području zapošljavanja, obrazovanja, zdravlja i socijalne skrbi kako bi se ojačala socijalna kohezija i sustavi socijalne zaštite te smanjile ranjivosti; podsjeća Komisiju da planovi za oporavak i otpornost moraju biti u zadovoljavajućoj mjeri usklađeni s kriterijima ocjenjivanja te poziva Komisiju da pažljivo ocijeni socijalne posljedice i učinak svake mjere kako bi se osigurala usklađenost s Uredbom o RRF-u; ustraje u tome da Komisija zajamči da svaki nacionalni plan na odgovarajući način odražava te kriterije;
25. smatra da zelena i digitalna ulaganja imaju velik potencijal za otvaranje kvalitetnih radnih mjesta, smanjenje nejednakosti i sužavanje digitalnog jaza; poziva Komisiju da zajamči da od zelenih i digitalnih ulaganja profitiraju najugroženije zajednice i regije te one koje su najviše pogođene klimatskim promjenama; naglašava da bi u nacionalnim planovima za oporavak i otpornost trebalo definirati *ex ante* očekivani društveni povrat zelenih i digitalnih ulaganja kako bi se zajamčio najveći mogući učinak;
26. traži od Komisije i Vijeća da osiguraju da se tijekom pripreme i provedbe planova za oporavak i otpornost uzimaju u obzir i promiču rodna ravnopravnost i jednake mogućnosti za sve te da osiguraju uključivanje tih ciljeva u planove; očekuje od Komisije da u skladu s tematskim izvješćem Europskog revizorskog suda 10/2021 za potrebe provedbe RRF-a sustavno prikuplja, analizira i izvješćuje o postojećim podacima iskazanima po spolu; duboko je zabrinut zbog toga što većina planova za oporavak i otpornost ne doprinosi u znatnoj mjeri tim ciljevima te ne vodi dovoljno računa o njima, ne sadrži izričite i konkretne mjere za rješavanje problema rodne neravnopravnosti, čime se potencijalno ugrožava mogućnost tih planova da ublaže socijalne i gospodarske učinke krize na žene i da odgovore na relevantne preporuke po državama članicama;

27. podsjeća da bi planovi za oporavak i otpornost trebali sadržavati mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja u obliku usklađenog paketa; podsjeća Komisiju da se nacionalnim planovima za oporavak i otpornost moraju riješiti kritična uska grla u gospodarstvima država članica i da se u tu svrhu očekuje da svi planovi doprinesu učinkovitom hvatanju u koštac sa svim ili znatnim dijelom izazova utvrđenih u relevantnim preporukama po državama članicama; ističe da bi se predpandemijske preporuke po državama članicama za 2019. trebale tumačiti s obzirom na trenutačnu krizu i nove izazove kako bi se osigurala usklađenost između njih, preporuka po državama članicama za 2020. te općih i posebnih ciljeva Uredbe o RRF-u; ističe da bi sve mjere, a posebno one povezane s digitalnom i zelenom transformacijom, trebalo ocjenjivati i iz socijalne perspektive kako bi se izbjegao rizik od gubitka radnih mjesta, poremećaja na tržištu rada i polarizacije zapošljavanja zbog gubitka srednjekvalificiranih radnih mjesta te kako bi se zajamčilo da se procesi digitalizacije i zelene tranzicije poduzeća ne koriste kao izgovor za strategije smanjenja radne snage i troškova rada; ustraje u tome da bi Komisija trebala posebno voditi računa o tome da zajamči da predložene reforme budu istinske, nove i ambicioznije te da započnu što je prije moguće;
28. naglašava da je otvaranje i poticanje kvalitetnih radnih mjesta jedan od ciljeva Uredbe o RRF-u i da bi se to trebalo postići sveobuhvatnim paketom reformi i ulaganja, kao i mjerama kojima se jamče stabilni ugovori, pristojne plaće, pokrivenost kolektivnim ugovorima i minimalna razina socijalne zaštite, uključujući pristojne mirovine iznad praga siromaštva, te rješavanje nezaposlenosti; poziva Komisiju da te pokazatelje uključi u smjernice za ocjenu društvenog napretka u okviru nacionalnih planova za oporavak i otpornost; ističe da reforme tržišta rada koje se provode u okviru nacionalnih planova za oporavak i otpornost moraju biti usklađene s postizanjem tih ciljeva;
29. žali zbog činjenice da se nacionalni planovi za oporavak i otpornost ne usklađuju dovoljno sa sporazumima o partnerstvu i programima EU-a kao što je InvestEU; poziva na stvaranje sinergija i komplementarnosti između RRF-a, sporazuma o partnerstvu, fonda InvestEU i drugih mjera EU-a; poziva Komisiju da olakša korištenje nacionalnog odjeljka fonda Invest EU;
30. podsjeća Komisiju da je znatno uključivanje MSP-ova i novoosnovanih (*start-up*) poduzeća izričit cilj Uredbe o RRF-u, među ostalim u postupcima javne nabave; zabrinut je zbog mogućnosti da će od sredstava iz RRF-a koristi uglavnom imati velike korporacije, što bi moglo ometati pošteno tržišno natjecanje; poziva Komisiju da maksimalno vodi računa o tome da MSP-ovi i *start-up* poduzeća imaju koristi od financiranja iz RRF-a, među ostalim određivanjem ključnih etapa i pružanjem kontinuiranih smjernica za provedbu programa u državama članicama; predlaže da se udio sredstava RRF-a čiji su krajnji korisnici MSP-ovi uključi u tekuće praćenje, među ostalim s pomoću zajedničkih pokazatelja;
31. poziva Komisiju da ocijeni u kojoj će mjeri reforme i ulaganja u okviru RRF-a omogućiti premošćivanje investicijskog jaza u Europskoj uniji, u skladu s predviđanjima Komisije, kako bi se ostvarili ciljevi u pogledu klimatske, okolišne i socijalne održivosti, uključujući Pariški sporazum i UN-ove ciljeve održivog razvoja;

### ***Sudjelovanje dionika***



32. podsjeća na to da bi u skladu s člankom 18. stavkom 4. točkom (q) Uredbe o RRF-u nacionalni planovi za oporavak i otpornost trebali sadržavati „sažetak postupka savjetovanja, provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom, s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima, te način na koji je doprinos dionika uzet u obzir u planu za oporavak i otpornost”; poziva Komisiju da potakne države članice da se savjetuju sa svim nacionalnim dionicima i osiguraju njihov angažman, uključujući sudjelovanje civilnog društva, socijalnih partnera te lokalnih i regionalnih vlasti, u provedbi planova te posebice u njihovu praćenju kako bi se zajamčilo savjetovanje u slučaju mogućih budućih izmjena ili novih planova;
33. podsjeća da se u članku 152. Ugovora o funkcioniranju Europske unije navodi da Unija prepoznaje i promiče ulogu socijalnih partnera na svojoj razini te da mora poštovati njihovu autonomiju; ističe da će za uspjeh nacionalnih planova i RRF-a u cjelini biti presudno odgovarajuće sudjelovanje nacionalnih dionika, kao što su nacionalni parlamenti, lokalne i regionalne vlasti, socijalni partneri, nevladine organizacije i civilno društvo, u pripremi i provedbi nacionalnih planova za oporavak i otpornost kako bi se povećala nacionalna odgovornost u pogledu planova, zajamčila brza, transparentna, učinkovita i odgovarajuća apsorpcija sredstava, povećala transparentnost te spriječila preklapanja, manjak i dvostruko financiranje; upozorava na zabrinutost koju su izrazili Odbor regija i brojni dionici te žali zbog činjenice da brojne države članice u postupak izrade nacionalnih planova za oporavak i otpornost nisu uključile ili su u nedovoljnoj mjeri uključile regionalne i lokalne vlasti iako se na njih oslanjaju za usmjeravanje velikog dijela sredstava iz RRF-a; nadalje žali zbog činjenice da u nekim slučajevima čak ni nacionalni parlamenti nisu na odgovarajući način bili uključeni ili obaviješteni; upozorava da bi sve mjere u okviru nacionalnih planova za oporavak i otpornost trebale u potpunosti poštovati pravnu stečevinu EU-a, nacionalne zakone i prakse te ulogu relevantnih dionika, posebno u osmišljavanju i provedbi reformi i ulaganja;

#### *Aranžmani, ključne etape i ciljne vrijednosti*

34. ustraje u tome da sve reforme i ulaganja moraju biti povezani s ključnim etapama, ciljnim vrijednostima i troškovima koji su relevantni, jasni, detaljni i primjereno se prate, a posebno onima kojima se osigurava potpuna usklađenost s Uredbom o RRF-u i pravnom stečevinom EU-a, što predstavlja jasne obveze država članica;
35. poziva Komisiju da osigura da, prije ocjene ostvarivanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti dogovorenih u provedbenoj odluci Vijeća i nacionalnim planovima za oporavak i otpornost, Parlament dobije preliminarne zaključke o ostvarenju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, kako je propisano u članku 25. stavku 4. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost;
36. podsjeća Komisiju da bi ulaganja trebala biti popraćena reformama i zahtijeva da sva odobrena retroaktivna ulaganja budu jasno popraćena odgovarajućim ključnim etapama i ciljnim vrijednostima te da ispunjavaju sve zahtjeve iz zakonodavstva; ponavlja da je RRF osmišljen kao potpora projektima kojima se poštuje načelo dodatnosti financiranja Unije; primjećuje da bi izostanak istinski dodatnih projekata koji će se financirati iz RRF-a mogao ograničiti njegov makroekonomski učinak;

## *Institucionalna otpornost, upravljanje i administrativni kapaciteti*

37. ističe da je za uspjeh RRF-a i nacionalnih planova za oporavak i otpornost potrebna izrazita transparentnost i odgovornost Komisije, država članica i svih partnera koji sudjeluju u provedbi; poziva Komisiju da ocijeni potrebe relevantnih službi i tijela EU-a, kao što su Europski revizorski sud, Europski ured za borbu protiv prijevара i Ured europskog javnog tužitelja, te da im osigura potrebne financijske i ljudske resurse razmjerno potrebi za nadzorom nad pravilnom provedbom tog dosad nezabilježenog iznosa rashoda EU-a;
38. podsjeća da bi provedba RRF-a trebala biti u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, uključujući djelotvorno sprečavanje i progon prijevара, među ostalim i poreznih prijevара, utaje poreza, korupcije i sukoba interesa; stoga traži od Komisije da ocijeni nacionalne planove za oporavak i otpornost, posebno njihove upravljačke strukture, u pogledu rješavanja pitanja nacionalnih mjera za koje se smatra da olakšavaju agresivno porezno planiranje, utaju poreza ili izbjegavanje plaćanja poreza ili nedjelotvorne mjere protiv pranja novca;
39. podsjeća na to da bi RRF i svaki od nacionalnih planova za oporavak i otpornost trebali u potpunosti poštovati Uredbu o vladavini prava<sup>6</sup> i Povelju o temeljnim pravima; traži od Komisije da temeljito ocijeni aranžmane koje su države članice predložile u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava iz RRF-a te da u tom kontekstu posebno vodi računa o tome da nacionalni planovi obuhvaćaju sve potrebne reforme, zajedno s relevantnim ključnim etapama i ciljnim vrijednostima, povezanim s relevantnim preporukama po državama članicama; potiče Komisiju da u provedbi RRF-a vrlo pažljivo prati rizike za financijske interese EU-a za svako kršenje ili moguće kršenje načela vladavine prava, obraćajući posebnu pozornost na javnu nabavu; očekuje od Komisije da ne nastavi s plaćanjima u okviru RRF-a ako nisu ostvarene ključne etape povezane s mjerama za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava iz RRF-a;
40. poziva Komisiju da ustraje u tome da države članice provedu mjere reforme i ulaganja kojima se povećava administrativna i institucijska otpornost i pripravnost za krizu;
41. poziva države članice da u standardiziranom elektroničkom i interoperabilnom formatu prikupljaju i bilježe podatke o krajnjim primateljima i korisnicima kao i ciljeve, iznos i lokaciju projekata koji se financiraju iz RRF-a te da se koriste jedinstvenim alatom za rudarenje podataka koji će osigurati Komisija; osim toga, poziva Komisiju da što prije dovrši jedinstveni alat za rudarenje podataka; podsjeća da su člankom 22. stavkom 2. Uredbe o RRF-u predviđene obveze država članica da prikupljaju i osiguravaju pristup standardiziranim kategorijama podataka; podsjeća Komisiju da se pobrine za ispunjavanje tih obveza u svrhu revizije i kontrole te da pruži usporedive informacije o upotrebi sredstava u odnosu na mjere za provedbu reformi i ulagačkih projekata u okviru nacionalnih planova za oporavak i otpornost; nadalje podsjeća Komisiju da je potrebno zajamčiti transparentnost krajnjih korisnika i pobrinuti se za to da se uspostave odgovarajući aranžmani kako bi se izbjeglo dvostruko financiranje;

---

<sup>6</sup>Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije, SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.

### ***Ocjena delegiranih akata koju provodi Parlament***

42. ističe da nacrti delegiranih akata koji proizlaze iz Uredbe o RRF-u, naročito delegirani akt o tablici pokazatelja za oporavak i otpornost i delegirani akt kojim se utvrđuju zajednički pokazatelji za izvješćivanje o napretku korištenja RRF-a i metodologija za izvješćivanje o socijalnim izdacima, ne ispunjavaju očekivanja Parlamenta;
43. poziva Komisiju da osigura potpunu transparentnost u pogledu vremenskog okvira za donošenje delegiranih akata povezanih s Uredbom o RRF-u, konkretno delegiranih akata o tablici pokazatelja za oporavak i otpornost te o metodologiji za izvješćivanje o socijalnim izdacima, među ostalim za djecu i mlade, i o utvrđivanju zajedničkih pokazatelja za izvješćivanje o napretku korištenja tog mehanizma, te da uzme u obzir relevantne elemente dijaloga o oporavku i otpornosti;
44. ističe važnost postizanja dogovora o metodologiji socijalnog praćenja za *ex ante* ocjenu nacionalnih planova za oporavak i otpornost kako bi se osiguralo da mjere iz planova doprinose socijalnim ciljevima utvrđenima u Uredbi o RRF-u; smatra da se metodologijom socijalnog praćenja mora slijediti struktura europskog stupa socijalnih prava i analizirati doprinos mjera provedbi svakog od dvadeset načela tog stupa; navodi da tablica pokazatelja i zajednički pokazatelji potrebni za ocjenu napretka u provedbi planova za oporavak i otpornost u svakom od šest stupova prema postizanju općih i posebnih ciljeva trebaju biti učinkoviti; ustraje u tome da je pregled socijalnih pokazatelja europskog semestra najbolji mehanizam ocjenjivanja za praćenje napretka prema uzlaznoj socijalnoj konvergenciji te stoga predlaže da se taj pregled uključi u zajedničke pokazatelje kao alat za praćenje društvenog napretka;
45. poziva Komisiju da u zajedničke pokazatelje koji će se upotrebljavati u okviru RRF-a za izvješćivanje o napretku i za potrebe praćenja i evaluacije planova kao i u metodologiju za socijalno praćenje, uključujući Garanciju za djecu i Garanciju za mlade, uključi socijalne pokazatelje iz pregleda socijalnih pokazatelja, posebno one koji se odnose na dostojanstven rad, socijalnu pravdu i jednake mogućnosti, snažne sustave socijalne skrbi i pravednu mobilnost; naglašava da će Europski parlament pomno analizirati delegirane akte koje Komisija podnese na tu temu kako bi utvrdio jesu li socijalni pokazatelji, tablica pokazatelja i socijalna metodologija u skladu s ciljevima te kako bi provjerio treba li uložiti prigovore;

### ***Zaključci***

46. poziva Komisiju da na odgovarajući način i u skladu s Uredbom o RRF-u ocijeni dostavljene planove; izražava ozbiljnu zabrinutost u pogledu usklađenosti nekoliko mjera u nacionalnim planovima za oporavak i otpornost sa zahtjevima temeljne Uredbe o RRF-u i traži od Komisije da osigura potpunu usklađenost svih elemenata iz svih planova s Uredbom o RRF-u;
47. podsjeća na svoj zahtjev Komisiji da ispuní svoje obveze iz Uredbe o RRF-u te pruži Parlamentu sve relevantne informacije o trenutačnom stanju provedbe te uredbe i da uzme u obzir sve elemente koji proizlaze iz stajališta izraženih u okviru dijaloga o oporavku i otpornosti, uključujući stajališta koja su izrazili nadležni odbori i stajališta izražena u rezolucijama na plenarnoj sjednici; pozdravlja povećane napore Komisije da pruži odgovarajuće informacije tijekom redovitih sastanaka s Parlamentom;

48. ustraje u tome da Komisija treba osigurati da nacionalni planovi za oporavak i otpornost sadrže odredbe kojima se osigurava da korisnici sredstava Unije moraju navesti podrijetlo i osigurati vidljivost financiranja Unije, uključujući, prema potrebi, isticanjem amblema Unije i odgovarajuće izjave o financiranju koja glasi „Financira Europska unija – NextGenerationEU”;
49. podsjeća Vijeće da se, posebno u fazi donošenja provedbenih odluka, „relevantni ishodi rasprava održanih u pripremnim tijelima Vijeća dijele s nadležnim odborom Europskog parlamenta”;
50. poziva Komisiju da nastavi primjenjivati otvoren, transparentan i konstruktivan pristup tijekom dijaloga o oporavku i otpornosti;
51. podsjeća na stajalište Parlamenta iz 2020. o snažnijem planu oporavka te poziva Komisiju i Vijeće da ocijene jesu li za rješavanje krize potrebna dodatna sredstva kako bi se zajamčilo da se EU može natjecati s velikim gospodarstvima;
  - 
  - ◦
52. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Europskom vijeću i Komisiji.