



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0493/2021**

4.10.2021

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ**

за приключване на разисквания по изявление на Комисията  
внесено съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността  
относно хуманитарното положение в Тигре  
(2021/2902(RSP))

**Михаел Галер, Том Ванденкенделаре, Дейвид Макалистър, Давид  
Лега, Янина Охойска, Дьорд Хьолвени, Елжбета Катажина  
Лукачийевска**  
от името на групата PPE

**B9-0493/2021**

**Резолюция на Европейския парламент относно хуманитарното положение в Тигре (2021/2902(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своята резолюция от 26 ноември 2020 г. относно положението в Етиопия<sup>1</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 10 март 2021 г. относно хуманитарната дейност на ЕС: Нови предизвикателства, същите принципи (COM(2021)0110),
- като взе предвид съвместното изявление от 25 юни 2021 г. на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП) Жозеп Борел и на члена на Комисията, отговарящ за управлението на кризи, Янеш Ленарчич относно убийството на трима хуманитарни работници в Тигре,
- като взе предвид съвместното изявление от 24 юни 2021 г. на ЗП/ВП и на члена на Комисията Ленарчич относно въздушните удари в региона Тигре,
- като взе предвид съвместното изявление от 10 юни 2021 г. на ЕС и САЩ след кръглата маса относно извънредната хуманитарна ситуация в Тигре,
- като взе предвид назначаването от Съвета на 21 юни 2021 г. на Анете Вебер за нов специален представител на ЕС за Африканския рог с мандат от 1 юли 2021 г. до 30 август 2022 г.,
- като взе предвид заключенията на Съвета по външни работи относно Етиопия от 12 юли 2021 г.,
- като взе предвид Резолюция 47/13 на Съвета на ООН по правата на човека от 13 юли 2021 г. относно положението с правата на човека в региона Тигре на Етиопия,
- като взе предвид Резолюция 2417 на Съвета за сигурност на ООН от 24 май 2018 г., в която се осъждат умишленото подлагане на глад на гражданското население като метод за водене на война и незаконният отказ на достъп на гражданското население до хуманитарна помощ,
- като взе предвид Резолюция 2286 на Съвета за сигурност на ООН от 3 май 2016 г. относно защитата на ранените и болните, медицинския персонал и хуманитарния персонал в рамките на въоръжените конфликти,
- като взе предвид забележките на генералния секретар на ООН Антониу Гутериш по време на заседанието от 26 август 2021 г. на Съвета за сигурност на ООН

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P9\_TA(2020)0330.

относно Етиопия,

- като взе предвид изявлението на върховния комисар на ООН по правата на човека Мишел Башеле от 13 септември 2021 г.,
  - като взе предвид изявлението от 17 септември 2021 г. на президента на САЩ Джо Байдън относно Указа във връзка с кризата в Етиопия,
  - като взе предвид изявлението на генералния секретар на ООН Антониу Гутереш от 30 септември 2021 г. след експулсирането на седем служители на ООН от Етиопия,
  - като взе предвид Конституцията на Федерална демократична република Етиопия, приета на 8 декември 1994 г., и по-специално разпоредбите на глава III относно основните права и свободи, правата на човека и демократичните права,
  - като взе предвид Всеобщата декларация за правата на човека,
  - като взе предвид Африканската харта за правата на човека и народите,
  - като взе предвид Международния пакт за граждански и политически права,
  - като взе предвид Женевската конвенция от 1949 г. относно закрилата на гражданските лица по време на война и допълнителните протоколи към нея от 1977 г. и 2005 г.,
  - като взе предвид Конвенцията на ООН за бежанците от 1951 г. и протокола към нея от 1967 г.,
  - като взе предвид второто преразглеждане на Споразумението от Котону,
  - като взе предвид резолюцията от 11 март 2021 г. на Съвместната парламентарна асамблея на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) и на ЕС (Съвместна парламентарна асамблея АКТБ – ЕС) относно демокрацията и зачитането на конституциите в държавите от ЕС и АКТБ,
  - като взе предвид доклада на Амнести Интернешънъл от 10 август 2021 г., озаглавен „Не знам дали са разбрали, че съм човек“: Изнасилване и други форми на сексуално насилие по време на конфликта в Тигре, Етиопия“,
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник на дейността,
- А. като има предвид, че след почти една година на конфликт хуманитарното положение в региона Тигре в Етиопия е обезпокоително и изисква незабавното внимание на международната общност; като има предвид, че приблизително 2,2 милиона души са били принудени да напуснат домовете си, а хиляди са били убити;
- Б. като има предвид, че през последните няколко месеца масовите задържания, убийства, системни грабежи и сексуално насилие, извършвани от всички страни в конфликта, продължиха да създават атмосфера на страх и влошаване на условията

на живот, което доведе до насилствено разселване на цивилното население на Тигре и доведе до разпространяване на насилието в други региони;

- В. като има предвид, че документираните случаи включват множество твърдения за нарушения на правата на човека, извършени от всички страни в конфликта, включително нападения срещу цивилни лица, извънсъдебни екзекуции, изтезания и насилствени изчезвания, наред с други тежки злоупотреби; като има предвид, че сексуалното и основаното на пола насилие се характеризира с модел на изключителна жестокост, включително групово изнасилване, сексуализирани изтезания и етнически насочено сексуално насилие;
- Г. като има предвид, че достъпът до Тигре, включително хуманитарният достъп, е изключително ограничен и остава до голяма степен блокиран; като има предвид, че недостигът на доставки и липсата на гориво и пари в брой продължават да пречат на хуманитарните агенции да разширяват дейността си; като има предвид, че в резултат на това 5,2 милиона души, около 90% от населението на региона, се нуждаят от хуманитарна помощ, и като има предвид, че според източници на ООН близо 1 милион души са на ръба на глада и 400 000 души вече страдат от глад в Тигре; като има предвид, че много малко камиони са успели да навлязат в региона Тигре, докато хуманитарните партньори считат, че всеки ден до Тигре трябва да стигат 100 камиона, за да могат да предприемат отговор, съизмерим с потребностите на хората;
- Д. като има предвид, че хуманитарните нужди стават все по-сериозни и в съседните региони Афар и Амхара;
- Е. като има предвид, че са докладвани няколко случая на извънсъдебни екзекуции от началото на конфликта в Тигре, включително предполагаемите масови убийства в Май Кадра в нощта на 9 ноември 2020 г., в Аксум на 28 ноември 2020 г. и в Махбере Дего през януари 2021 г.; като има предвид, че са извършени много повече масови убийства и са открити доказателства за над 250 предполагаеми масови убийства в Тигре от началото на гражданската война през ноември 2020 г.;
- Ж. като има предвид, че Етиопия понастоящем е едно от най-опасните места за действие на хуманитарните работници, като от началото на конфликта 23 хуманитарни работници са били убити в Тигре;
- З. като има предвид, че някои бежански лагери в Тигре са били разрушени, а еритрейските бежанци, живеещи в Тигре, са изправени пред отвличания и насилствено завръщане; като има предвид, че в бежанските лагери в Тигре липсва здравеопазване и чистата питейна вода е на привършване;
- И. като има предвид, че на 13 септември 2021 г. върховният комисар на ООН по правата на човека Мишел Башеле говори за нарушения „от всички страни“; като има предвид, че на 1 ноември Службата на Върховния комисар на ООН по правата на човека и етиопската комисия по правата на човека ще представят съвместен доклад относно нарушенията на правата на човека, извършени в региона Тигре в Етиопия;
- Й. като има предвид, че през юли се появиха обезпокоителни сведения, че местни

рибари са намерили десетки органи, плаващи в реката между Западно Тигре и Судан; като има предвид твърденията, че на някои от телата е имало рани от огнестрелно оръжие и завързани ръце, което е индикация, че е възможно те да са били задържани и измъчвани, преди да бъдат убити;

- К. като има предвид, че подбуждането към омраза и дискриминация и засилването на подстрекателската реторика срещу Тигре са очевидни в цяла Етиопия, включително от страна на високопоставени правителствени служители; като има предвид, че десетки хиляди жители на Тигре, живеещи в други части на Етиопия, са били арестувани през последните няколко месеца и държани в извънсъдебни условия, без делото срещу тях да бъде представено на съдия;
- Л. като има предвид, че има съобщения, според които журналисти са били заплашвани, нападани и експулсирани, както и че лицензите на медии са били спирани и е имало временни ограничения и спирания на интернет и телекомуникациите в Тигре;
- М. като има предвид, че според достоверни източници както Народният фронт за освобождение на Тигре (TPLF), така и етиопските национални отбранителни сили (ENDF) са извършили нарушения на правата на човека в Тигре; като има предвид, че еритрейските сили са проникнали в Тигре и други части на Етиопия и също извършват сериозни нарушения на правата на човека; като има предвид, че по-голямата част от твърденията са свързани с нарушения, извършени от националните отбранителни сили на Етиопия и от силите на Еритрея;
- Н. като има предвид, че съществуват тревожни сведения относно набирането на деца за участие в конфликта, което е забранено от международното право;
- О. като има предвид, че наскоро етиопското правителство разпреди експулсирането на седем висши служители на ООН от страната за „намеса“ във вътрешните работи на страната;
- П. като има предвид, че единството на Етиопия като мултиетническа държава е от голямо значение за стабилността на региона и на африканския континент като цяло;
- Р. като има предвид, че по време на продължаващия конфликт етиопската партия на просперитета, ръководена от Абий Ахмед, се обяви за победител в общи избори, които бяха бойкотирани от опозиционните партии и белязани от логистични проблеми и изключване на много гласоподаватели, включително на всички гласоподаватели в Тигре; като има предвид, че Абий Ахмед положи клетва за втори петгодишен мандат на 4 октомври 2021 г., когато парламентът на Етиопия заседава за първи път след изборите от 21 юни и 30 септември; като има предвид, че за първи път в историята етиопският парламент не включва нито един представител от Тигре, като по този начин лишава целия регион от избирателни права и го изключва от процеса на вземане на решения;
- С. като има предвид, че на 26 август 2021 г. Африканският съюз назначи бившия нигерийски президент Олусегун Обасаньо за посредник в конфликта;

- Т. като има предвид, че на 21 юни ЕС назначи Анете Вебер за нов специален представител на ЕС за Африканския рог;
- У. като има предвид, че след мандат от ЗП/ВП финландският министър на външните работи Пека Хаависто посети региона два пъти по-рано тази година, за да обсъди продължаващата криза в Етиопия и нейното регионално въздействие;
- Ф. като има предвид, че наскоро приетото съобщение относно хуманитарната дейност на ЕС предвижда укрепване на процесите, които последователно поставят насърчаването и прилагането на международното хуманитарно право в центъра на външната ни дейност;
- Х. като има предвид, че с население над 110 милиона души, които са стратегически разположени близо до Африканския рог, Етиопия е ключова държава на африканския континент и потенциален партньор от стратегическо значение за ЕС и неговите държави членки;
- Ц. като има предвид, че като водещ световен донор на хуманитарна помощ ЕС продължава да бъде солидарен с тези, които са в нужда, като предоставя финансиране за хуманитарна помощ; като има предвид, че от самото начало на конфликта в Етиопия ЕС продължава да се застъпва последователно за пълен и безпрепятствен хуманитарен достъп в съответствие с международното хуманитарно право;
- Ч. като има предвид, че ЕС вече е отпуснал 53,7 милиона евро първоначално финансиране за хуманитарна помощ за Етиопия през 2021 г. заедно със своите държави членки; като има предвид, че 118 милиона евро са мобилизирани за подпомагане на Тигре и етиопските бежанци в Судан;
- Ш. като има предвид, че в резултат на продължаващия конфликт ЕС отложи плащанията за бюджетна подкрепа за Етиопия;
- Щ. като има предвид, че през септември 2021 г. ЕС се опита да организира хуманитарен въздушен мост чрез Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ГД ЕСНО), за да достави спешно необходими хуманитарни стоки в региона Тигре, но се сблъска с големи пречки от страна на етиопското правителство; като има предвид, че в резултат на това беше извършен само един полет по хуманитарния въздушен мост на ЕС, като само малка част от неговия хуманитарен товар беше доставен;
- АА. като има предвид, че на 17 септември президентът на САЩ Байдън подписа указ, който позволява на правителството на САЩ да наложи санкции на лицата, отговорни за редица сериозни нарушения на правата на човека в Северна Етиопия;
- АБ. като има предвид, че етиопското правителство досега не е изпълнило ангажиментите си да гарантира търсенето на отговорност за извършените нарушения;
- АВ. като има предвид, че през декември 2018 г. новосформираното правителство на

Етиопия създаде Комисията за помирение в Етиопия и Министерството на мира; като има предвид, че до момента двете институции не успяха да изпълнят първоначалните си мандати за насърчаване на мира и предотвратяване и решаване на въоръжени конфликти в Етиопия в трудната среда след тяхното създаване;

1. остава дълбоко загрижен относно влошаващото се хуманитарно положение в Тигре, Афар и Амхара и призовава всички заинтересовани страни спешно да проявят съдържаност и да покажат сериозен ангажимент за прекратяване на нарушенията на правата на човека и за търсене на политическо решение на конфликта; призовава всички страни незабавно да прекратят военните действия без предварителни условия и да договорят трайно прекратяване на огъня;
2. отново призовава за незабавен и безпрепятствен хуманитарен достъп до Тигре и за зачитане на международното хуманитарно право;
3. изисква незабавното прекратяване на военните действия от всички страни, което е необходима предпоставка за така нужните подобрения на хуманитарното положение в Тигре и други региони, по-специално Афар и Амхара;
4. припомня своето искане за разследване и наказателно преследване на всички престъпления, за да се гарантира справедливост и в крайна сметка да се преследват лицата, отговорни за извършените масови убийства и жестокости;
5. настоятелно призовава Народния фронт за освобождение на Тигре да спре офанзивата си и да се оттегли от регионите Амхара и Афар и да предприеме всички необходими мерки за спасяване на живота и запазване на поминъка на цивилното население в тези райони, както и да улесни безпрепятствения достъп до цивилното население във всички райони под негов контрол; настоятелно призовава регионалното правителство на Амхара да изтегли силите си от западната част на Тигре и да зачита правата на човека на населението от тигрейски произход, което все още се намира там; настоятелно призовава всички военни сили и служители на разузнаването на Еритрея да се оттеглят незабавно и окончателно от Етиопия;
6. подчертава, че ЕС е на страната на народа на Етиопия; подчертава готовността си за мирно разрешаване на конфликта; въпреки това предлага Комисията да използва санкции срещу членове на правителството на Етиопия, правителството на Еритрея и Народния фронт за освобождение на Тигре и други лица, отговорни за действия, които са довели до удължаване на конфликта и влошаване на хуманитарното положение на милиони етиопци, ако хуманитарната ситуация не се е подобрила значително до края на октомври 2021 г., по-специално след сформирането на ново етиопско правителство;
7. изразява съжаление във връзка с факта, че досега Съветът за сигурност на ООН не е успял да разгледа положението в Тигре и да го добави официално към дневния си ред; настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да настояват Съвета за сигурност на ООН да провежда редовни публични заседания относно Тигре и да предприемат решителни действия, за да гарантират безпрепятствен хуманитарен достъп, да гарантират защитата на цивилното население, да сложат край на тежките нарушения на международното право и да гарантират търсенето

на отговорност за жестокостите; призовава Съвета за сигурност на ООН да обмисли разполагането на мироопазващите сили на ООН в региона;

8. изразява своите съболезнования на всички жертви на конфликта, включително техните семейства и близки; подчертава необходимостта от защита на жертвите на насилие, включително сексуално насилие, и отново заявява готовността на ЕС да засили подкрепата си за подпомагане на жертвите на насилие;
9. решително осъжда продължаващите нарушения на правата на човека, по-специално продължаващото използване на изнасилвания и сексуално насилие, и призовава всички участници да се въздържат незабавно и трайно от използването на такива нечовешки оръжия на войната;
10. решително осъжда целенасочените нападения срещу цивилно население от страна на всички воюващи страни и съобщенията за вербуване на деца от силите на Тигре; припомня, че умишлените нападения срещу цивилни лица и набирането и използването на деца войници представляват военни престъпления;
11. подчертава неотложната необходимост от пълно възстановяване на основните обществени услуги, като електроснабдяване и банкови услуги, и от премахване на ограниченията върху комуникациите и достъпа до интернет в Тигре; подчертава значението на осигуряването на образование и училища за децата в Тигре и извън него;
12. подчертава важната работа на журналистите в региона и призовава всички участници да гарантират на пресата свободен достъп и да позволят на журналистите да работят безопасно;
13. решително осъжда всички нападения срещу работниците, предоставящи хуманитарна помощ, срещу критична инфраструктура като болници и медицински заведения и срещу училища; осъжда широко разпространените грабежи и разрушаването на хуманитарна помощ; решително осъжда блокирането на линейки, които се опитват да предоставят медицинска помощ на ранените след бомбардировките; категорично подчертава, че цивилните лица трябва да бъдат защитени, независимо за кого става въпрос и къде се намират, и настоятелно напомня на всички участващи страни за техните задължения съгласно международното хуманитарно право, което защитава живота и достойнството на невинните цивилни граждани;
14. изразява съжаление относно проповядващия омраза и подстрекателски език, използван от високопоставени длъжностни лица, и настоятелно призовава всички участници да подбират внимателно своите думи, за да се избегне по-нататъшна ескалация и да се предотврати допълнително човешко страдание;
15. подчертава убеждението си, че решение на конфликта в Тигре може да бъде намерено единствено чрез политически процес и диалог в Етиопия, включително с участието на всички етиопски заинтересовани страни; припомня, че траен мир ще бъде постигнат единствено чрез отчетност, истински и приобщаващ диалог и процес на национално помирение; отново заявява готовността на ЕС да подкрепя, да се ангажира и да организира диалог, в тясна координация с другите, с цел



поддържане на отворено пространство за диалог и полагане на усилия за създаване на основа за преговори между двете основни враждуващи страни; подчертава общата готовност на ЕС да продължи партньорството си с Етиопия и да преразгледа решението си относно бюджетната подкрепа веднага щом бъдат изпълнени условията;

16. припомня значението на Етиопия за стабилността на Африканския рог и на континента като цяло; подчертава, че ЕС е готов, заедно с други международни и регионални партньори, да се ангажира ефективно, за да търси дългосрочно решение в полза на всички засегнати народи;
17. изразява подкрепата си за регионалните усилия за посредничество, като например тези на медиатора на Африканския съюз президента Обасаньо; приветства освен това скорошното назначаване на нов специален представител на ЕС за Африканския рог;
18. посочва създаването на Комисията за помирение в Етиопия през декември 2018 г. и макар да изразява съжаление, че досега тя не е успяла да отговори на очакванията към нея, счита, че е възможно да се положат усилия за истинско помирение и национален диалог;
19. изразява съжаление във връзка с факта, че седем служители в областта на правата на човека и хуманитарни работници от УНИЦЕФ, Службата на върховния комисар на ООН за правата на човека и Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси в Етиопия са били обявени от Министерството на външните работи на Етиопия за *personae non gratae*; изразява загриженост за безопасността и благосъстоянието на независимите хуманитарни работници в региона и за неутралността при разпределянето на хуманитарната помощ в Тигре;
20. приветства Указа на САЩ, издаден на 17 септември 2021 г. в отговор на етиопската криза, който е насочен срещу отговорните и съучастниците в продължаването на конфликта в Етиопия, възпрепятстването на хуманитарния достъп, предотвратяването на прекратяването на огъня и в извършването на нарушения на правата на човека;
21. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на Съвета, на Комисията, на правителствата и парламентите на държавите членки, на Европейската служба за външна дейност, на федералното правителство и на Камарата на представителите и на Камарата на Федерацията на Федералната парламентарна асамблея на Етиопия, на органите на Тигре, на правителството на Република Судан, на правителството на Държавата Еритрея, на правителствата на Междуправителствения орган за развитие, на Африканския съюз и неговите държави членки, на Панафриканския парламент и на Съвместната парламентарна асамблея АКТЬ – ЕС.