



Zittingsdocument

B9-0493/2021

4.10.2021

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 132, lid 2, van het Reglement

over de humanitaire situatie in Tigray
(2021/2902(RSP))

**Michael Gahler, Tom Vandenkendelaere, David McAllister, David Lega,
Janina Ochojska, György Hölvényi, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska**
namens de PPE-Fractie

B9-0493/2021

**Resolutie van het Europees Parlement over de humanitaire situatie in Tigray
(2021/2902(RSP))**

Het Europees Parlement,

- gezien zijn resolutie van 26 november 2020 over de situatie in Ethiopië¹,
- gezien de mededeling van de Commissie van 10 maart 2021 over het humanitaire optreden van de EU: nieuwe uitdagingen, zelfde beginselen (COM(2021)0110),
- gezien de verklaring van 25 juni 2021 van Josep Borrell, vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (VV/HV), en de commissaris voor Crisisbeheer, Janez Lenarčič, over de moord op drie humanitaire hulpverleners in Tigray,
- gezien de gezamenlijke verklaring van de VV/HV en commissaris Lenarčič van 24 juni 2021 over de luchtaanval in de regio Tigray,
- gezien de gezamenlijke verklaring van de EU en de VS van 10 juni 2021 naar aanleiding van de rondetafelbijeenkomst over de humanitaire noodsituatie in Tigray,
- gezien de benoeming - op 21 juni 2021 - door de Raad van Annette Weber tot nieuwe speciale afgezant van de EU voor de Hoorn van Afrika, met een mandaat van 1 juli 2021 t/m 30 augustus 2022,
- gezien de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 12 juli 2021 over Ethiopië,
- gezien Resolutie 47/13 van de VN-Mensenrechtenraad van 13 juli 2021 over de mensenrechtensituatie in de regio Tigray in Ethiopië,
- gezien Resolutie 2417 van de VN-Veiligheidsraad van 24 mei 2018 waarin uithongering van burgers als methode van oorlogvoering evenals de onrechtmatige ontzegging van humanitaire toegang tot de burgerbevolking worden veroordeeld,
- gezien Resolutie 2286 van de VN-Veiligheidsraad van 3 mei 2016 over de bescherming van gewonden en zieken, medisch personeel en humanitair personeel in gewapende conflicten,
- gezien de opmerkingen van António Guterres, secretaris-generaal van de VN, van 26 augustus 2021 in de vergadering van de VN-Veiligheidsraad over Ethiopië,
- gezien de verklaring van 13 september 2021 van de Hoge Commissaris van de VN voor de mensenrechten, Michelle Bachelet,
- gezien de verklaring van de president van de VS, Joseph Biden, van 17 september 2021

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0330.

over het presidentieel besluit met betrekking tot de crisis in Ethiopië,

- gezien de verklaring van António Guterres, secretaris-generaal van de VN, van 30 september 2021 naar aanleiding van de uitwijzing van zeven VN-medewerkers uit Ethiopië,
 - gezien de grondwet van de Federale Democratische Republiek Ethiopië, aangenomen op 8 december 1994, en met name de bepalingen in hoofdstuk III inzake fundamentele rechten en vrijheden, mensenrechten en democratische rechten,
 - gezien de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens,
 - gezien het Afrikaans Handvest van de rechten van de mens en de volkeren,
 - gezien het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten,
 - gezien het Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd van 1949, en de bijbehorende aanvullende protocollen van 1977 en 2005,
 - gezien het Vluchtelingenverdrag van 1951 en het bijbehorende protocol van 1967,
 - gezien de tweede herziening van de Overeenkomst van Cotonou,
 - gezien de resolutie van de Paritaire Parlementaire Vergadering van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) en de EU van 11 maart 2021 over democratie en de eerbiediging van de grondwettelijke orde in de EU- en de ACS-landen,
 - gezien het rapport van Amnesty International van 10 augustus 2021 getiteld “‘I Don’t Know If They Realized I Was A Person’: Rape and Other Sexual Violence in the Conflict in Tigray, Ethiopia” (“Ik weet niet of ze beseften dat ik een mens was”: verkrachting en andere vormen van seksueel geweld in het conflict in Tigray, Ethiopië),
 - gezien artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat na bijna een jaar van conflict de humanitaire situatie in de regio Tigray in Ethiopië zorgwekkend is en de onmiddellijke aandacht van de internationale gemeenschap vereist; overwegende dat naar schatting 2,2 miljoen mensen uit hun huis zijn verdreven en duizenden zijn gedood;
- B. overwegende dat de afgelopen maanden grootschalige arrestaties, moordpartijen, systematische plunderingen en seksueel geweld, waar alle partijen in het conflict zich schuldig aan maken, onverminderd een klimaat van angst hebben gecreëerd en voor uitholling van de levensomstandigheden hebben gezorgd, waardoor de burgerbevolking in Tigray op de vlucht is geslagen en het geweld zich naar andere regio’s heeft verspreid;
- C. overwegende dat de gedocumenteerde gevallen onder andere betrekking hebben op talrijke beschuldigingen van mensenrechtenschendingen, waar alle conflictpartijen zich schuldig aan maken, met inbegrip van aanvallen op burgers, buitengerechtigde moorden, foltering en verdwijningen, naast andere vormen van ernstig misbruik;

overwegende dat seksueel en gendergebaseerd geweld gekenmerkt wordt door een patroon van extreem geweld, met inbegrip van groepsverkrachtingen, seksuele foltering, en op specifieke etnische groepen gericht seksueel geweld;

- D. overwegende dat de toegang tot Tigray, waaronder voor humanitaire hulpverleners, uiterst beperkt is en in feite nauwelijks mogelijk is; overwegende dat een tekort aan voorraden, brandstof en geld er onverminderd voor zorgt dat humanitaire organisaties hun operaties niet kunnen uitbreiden, overwegende dat als gevolg daarvan 5,2 miljoen mensen, ongeveer 90 % van de bevolking van de regio, humanitaire hulp behoeven, en verder overwegende dat volgens bronnen bij de VN bijna 1 miljoen mensen met hongersnood worden bedreigd en dat 400 000 mensen in Tigray nu al honger lijden; overwegende dat heel weinig vrachtwagens erin slagen Tigray te bereiken en dat humanitaire organisaties schatten dat er 100 vrachtwagens per dag nodig zijn om tegemoet te komen aan de behoeften van de inwoners van Tigray;
- E. overwegende dat de humanitaire behoeften ook in de aangrenzende regio's Afara en Amhara toenemen;
- F. overwegende dat er sinds het begin van het conflict in Tigray meerdere meldingen zijn binnengekomen van buitengerechtelijke executies, waaronder meldingen van grootschalige moordpartijen in Mai-Kadra op de avond van 9 november 2020, in Axum op 28 november 2020, en in Mahbere Deگو in januari 2021; overwegende dat er nog veel meer moordpartijen hebben plaatsgevonden en dat er bewijs voorligt van meer dan 250 vermeende moordpartijen in Tigray sinds het begin van de burgeroorlog in november 2020;
- G. overwegende dat Ethiopië nu een van de gevaarlijkste plaatsen is voor humanitaire hulpverleners om hun werk te doen, en dat 23 humanitaire hulpverleners sinds het begin van het conflict in Tigray zijn gedood;
- H. overwegende dat een aantal vluchtelingenkampen in Tigray zijn vernietigd, terwijl Eritrese vluchtelingen die in Tigray wonen geconfronteerd worden met ontvoering en gedwongen terugkeer; overwegende dat in de vluchtelingenkampen in Tigray geen gezondheidszorg beschikbaar is en een tekort aan schoon drinkwater dreigt;
- I. overwegende dat de hoge commissaris van de VN voor mensenrechten, Michelle Bachelet, op 13 september melding heeft gemaakt van schendingen "door alle partijen"; overwegende dat het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor mensenrechten en de Ethiopische Mensenrechtencommissie op 1 november een gezamenlijk rapport over mensenrechtenschendingen in de regio Tigray in Ethiopië zullen presenteren;
- J. overwegende dat in juli alarmerende berichten binnenkwamen dat plaatselijke vissers tientallen lichamen hadden gevonden in de rivier op de grens tussen West-Tigray en Sudan; overwegende dat meerdere van die lichamen naar verluidt kogelgaten vertoonden en met vastgebonden handen werden aangetroffen, hetgeen erop duidt dat zij voor hun dood zijn vastgehouden en gefolterd;
- K. overwegende dat (het aanzetten tot) haat en discriminatie, en toenemende ophitsende retoriek tegen Tigray in Ethiopië steeds vaker voorkomt, waaronder door hogere

regeringsfunctionarissen; overwegende dat tienduizenden inwoners van Tigray die in andere delen van Ethiopië wonen de voorbije maanden zijn gearresteerd en onder buitengerechtelijke omstandigheden worden vastgehouden, zonder dat hun zaak aan een rechtbank wordt voorgelegd;

- L. overwegende dat er meldingen voorliggen van bedreigingen van en aanvallen op journalisten, alsook van gevallen van uitzetting van journalisten, en overwegende dat media met de intrekking van hun vergunning en andere beperkingen worden geconfronteerd, en dat het voorkomt dat het internet en de telecommunicatiekanalen in Tigray worden afgesloten;
- M. overwegende dat volgens betrouwbare bronnen zowel het Tigray People's Liberation Front (TPLF) als de Ethiopian National Defence Force (ENDF) zich in Tigray aan mensenrechtenschendingen schuldig hebben gemaakt; overwegende dat Eritrese troepen Tigray en andere delen van Ethiopië zijn binnengevallen en zich ook aan grove mensenrechtenschendingen schuldig hebben gemaakt; overwegende dat de meeste beschuldigingen betrekking hebben op schendingen door de Ethiopian National Defence Force en de Eritrese troepen;
- N. overwegende dat er alarmerende berichten voorliggen van de aanwerving van kinderen voor het conflict, hetgeen uit hoofde van het internationaal recht verboden is;
- O. overwegende dat de Ethiopische regering onlangs opdracht heeft gegeven tot de uitwijzing van zeven hoge VN-medewerkers uit het land in verband met "inmenging" in de interne aangelegenheden van het land;
- P. overwegende dat de eenheid van Ethiopië, als een multi-etnische staat, van groot belang is voor de stabiliteit van de regio en het Afrikaanse continent in het algemeen;
- Q. overwegende dat tijdens het huidige conflict de Ethiopian Prosperity Party, onder leiding van Abiy Ahmed, zichzelf tot winnaar van de algemene verkiezingen heeft uitgeroepen, verkiezingen die door de oppositiepartijen werden geboycot, en overschaduwde werden door logistieke problemen, en waaraan veel kiezers, inclusief iedereen in Tigray, niet konden deelnemen; overwegende dat Abiy Ahmed op 4 oktober 2021 voor een tweede termijn van vijf jaar is beëindigd, tijdens de eerste bijeenkomst van het Ethiopische parlement sinds de verkiezingen op 21 juni en 30 september; overwegende dat het Ethiopische parlement voor het eerst in de geschiedenis geen enkele vertegenwoordiger van Tigray omvat, waarmee een hele regio buitenspel staat en niet aan het besluitvormingsproces kan deelnemen;
- R. overwegende dat de Afrikaanse Unie op 26 augustus 2021 de voormalige president van Nigeria Olusegun Obasanjo als bemiddelaar voor het conflict heeft aangewezen;
- S. overwegende dat de EU op 21 juni 2021 Annette Weber tot nieuwe speciale afgezant van de EU voor de Hoorn van Afrika heeft aangewezen;
- T. overwegende dat de Finse minister van Buitenlandse Zaken, Pekka Haavisto, de regio eerder dit jaar twee keer heeft bezocht, met een mandaat van VV/HV, teneinde de lopende crisis in Ethiopië en de regionale impact ervan te bespreken;

- U. overwegende dat de onlangs aangenomen mededeling over het humanitaire optreden van de EU voorziet in versterking van processen die in ons extern optreden stelselmatig prioriteit toekennen aan bevordering en toepassing van het internationale humanitaire recht;
- V. overwegende dat Ethiopië, met een bevolking van meer dan 110 miljoen mensen en een strategische positie in de buurt van de Hoorn van Afrika, een erg belangrijk land op het Afrikaanse continent is en een potentiële partner van strategisch belang voor de EU en haar lidstaten;
- W. overwegende dat de EU, als toonaangevende wereldwijde humanitaire donor, onverminderd solidair is met mensen in nood via haar humanitaire financiering; overwegende dat de EU sinds het begin van het conflict onverminderd werkt aan volledige en onbelemmerde humanitaire toegang tot het gebied, in overeenstemming met het internationale humanitaire recht;
- X. overwegende dat de EU en haar lidstaten in 2021 reeds 53,7 miljoen EUR als initiële humanitaire hulp aan Ethiopië ter beschikking hebben gesteld, overwegende dat 118 miljoen EUR zijn gemobiliseerd voor bijstand aan Tigray en Ethiopische vluchtelingen in Sudan;
- Y. overwegende dat de EU naar aanleiding van het aanhoudende conflict haar begrotingssteun aan Ethiopië heeft opgeschort;
- Z. overwegende dat de EU, in concreto het Directoraat-Generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (DG ECHO), in september 2021 geprobeerd heeft een humanitaire luchtbrug tot stand te brengen om dringend noodzakelijke humanitaire goederen naar de regio Tigray te brengen, maar daarbij door de Ethiopische regering zwaar is tegengewerkt; overwegende dat daardoor slechts een humanitaire vlucht in het kader van de EU-luchtbrug heeft kunnen plaatsvinden en slechts een klein deel van de humanitaire vracht kon worden geleverd;
- AA. overwegende dat de Amerikaanse president Biden op 17 september 2021 een presidentieel besluit heeft ondertekend dat de regering van de VS de mogelijkheid biedt sancties op te leggen aan de verantwoordelijken voor een serie ernstige mensenrechtenschendingen in Noord-Ethiopië;
- AB. overwegende dat de Ethiopische regering tot nu toe geen invulling geeft aan de toezeggingen om de daders van de gepleegde schendingen ter verantwoording te roepen;
- AC. overwegende dat de nieuwe Ethiopische regering in december 2018 de Ethiopische verzoeningscommissie en het Ministerie van Vrede in het leven heeft geroepen; overwegende dat geen van beide instellingen - in de moeilijke omstandigheden na hun oprichting - tot nu toe hun mandaat, d.w.z. het bevorderen van vrede en het voorkomen en oplossen van gewapende conflicten in Ethiopië, hebben kunnen vervullen;
- 1. maakt zich onverminderd ernstige zorgen over de verslechterende humanitaire situatie in Tigray, Afara en Amhara, en roept alle betrokken partijen met klem op zich terughoudend op te stellen en zich daadwerkelijk in te zetten voor beëindiging van de

- mensenrechtenschendingen, en te werken aan een politieke oplossing van het conflict; roept alle partijen op onmiddellijk en zonder voorwaarden vooraf een eind te maken aan de vijandelijkheden, en onderhandelingen te starten over een permanent staakt-het-vuren;
2. herhaalt zijn oproep voor onmiddellijke en onbelemmerde humanitaire toegang tot Tigray, en voor eerbiediging van het internationale humanitaire recht;
 3. eist de onmiddellijke stopzetting van de vijandelijkheden door alle partijen, hetgeen een absolute voorwaarde is voor de zeer noodzakelijke verbetering van de humanitaire situatie in Tigray en andere regio's, met name Afara en Amhara;
 4. dringt er eens te meer op aan onderzoek in te stellen naar alle misdaden en de verantwoordelijken te vervolgen, teneinde voor gerechtigheid te zorgen en degenen die voor de moordpartijen en onmenselijkheden verantwoordelijk zijn uiteindelijk ter verantwoording te roepen;
 5. roept het Tigray People's Liberation Front op zijn offensief te stoppen en zich uit de regio's Amhara en Afar terug te trekken en alle noodzakelijke maatregelen te treffen om de burgerbevolking en haar bestaansbronnen in deze regio's te beschermen, alsook voor onbelemmerde toegang te zorgen tot de burgers in alle regio's onder zijn controle; roept de regionale regering van Amhara ertoe op haar troepen uit westelijk Tigray terug te trekken en de mensenrechten van de aldaar nog aanwezige Tigray-bevolking te eerbiedigen; roept alle Eritrese troepen en inlichtingendiensten op zich onmiddellijk en permanent uit Ethiopië terug te trekken;
 6. beklemtoont dat de EU aan de kant van de bevolking van Ethiopië staat; benadrukt zich in te willen zetten voor een vreedzame oplossing van het conflict; stelt evenwel voor dat de Commissie sancties oplegt aan de leden van de Ethiopische regering, van de regering van Eritrea en van het Tigray's People's Liberation Front die verantwoordelijk zijn voor daden die het conflict doen voortduren en tot verdere verslechtering leiden van de humanitaire situatie van miljoenen Ethiopiërs indien de humanitaire situatie tegen eind oktober 2021 niet aanzienlijk is verbeterd, in het bijzonder na de vorming van een nieuwe Ethiopische regering;
 7. betreurt dat de VN-Veiligheidsraad tot nu toe geen aandacht heeft geschonken aan de situatie in Tigray en 'Tigray' formeel niet op zijn agenda heeft geplaatst; verzoekt de EU en haar lidstaten met klem de VN-Veiligheidsraad ertoe aan te zetten regelmatig openbare vergaderingen aan Tigray te wijden en robuuste maatregelen te treffen met het oog op onbelemmerde humanitaire toegang, bescherming van de bevolking, beëindiging van de grove schendingen van het internationale recht, en het ter verantwoording roepen van degenen die zich aan gruweldaden schuldig maken; verzoekt de VN-Veiligheidsraad te overwegen VN-blauwhelmen naar de regio te sturen;
 8. betuigt zijn medeleven met alle slachtoffers van het conflict, met inbegrip van hun families en naasten; benadrukt dat de slachtoffers van geweld, waaronder seksueel geweld, moeten worden beschermd, en herhaalt dat de EU bereid is haar steun op te voeren om de slachtoffers van geweld te helpen;
 9. veroordeelt met klem de aanhoudende mensenrechtenschendingen, met name het

aanhoudende gebruik van verkrachting en seksueel geweld, en roept alle partijen op onmiddellijk en definitief af te zien van dit soort onmenselijke strijdmiddelen;

10. veroordeelt met klem het geweld door alle strijdende partijen tegen de burgerbevolking en de berichten over de aanwerving van kinderen door de troepen van Tigray; geeft nogmaals aan dat moedwillige aanvallen op burgers en de aanwerving en de inzet van kindsoldaten oorlogsmisdaden vormen;
11. onderstreept dat fundamentele openbare diensten zoals de elektriciteitsvoorziening en bancaire diensten zo snel mogelijk moeten worden hervat, en dat de beperkingen op communicatiekanalen en internettoegang in Tigray moeten worden opgeheven; geeft aan dat het belangrijk is dat de kinderen in Tigray en de andere getroffen regio's onderwijs krijgen en naar school kunnen;
12. onderstreept het belangrijke werk van journalisten in de regio, en roept alle partijen op de pers onbelemmerd toegang te geven en journalisten in staat te stellen hun werk veilig te doen;
13. veroordeelt met klem alle aanvallen op humanitaire hulpverleners en essentiële infrastructuurvoorzieningen zoals ziekenhuizen en medische centra, en scholen; veroordeelt de grootschalige plunderingen en de vernietiging van humanitaire hulp; veroordeelt het met klem dat ambulances die na bombardementen bijstand willen verlenen aan gewonden, worden tegengehouden; onderstreept met klem dat burgers, ongeacht wie zij zijn en waar zij zich bevinden, moeten worden beschermd, en herinnert alle partijen met nadruk aan hun verplichtingen uit hoofde van het internationale humanitaire recht, dat het leven en de waardigheid van onschuldige burgers beschermt;
14. betreurt de haatuitingen en ophitsende taal van hoge functionarissen, en roept alle betrokken partijen op hun woorden zorgvuldig te kiezen, teneinde een verdere escalatie te voorkomen en meer menselijk lijden te vermijden;
15. onderstreept ervan overtuigd te zijn dat het conflict in Tigray alleen middels een politiek proces en dialoog vanuit Ethiopië, met de deelname van alle Ethiopische betrokken partijen, kan worden opgelost; geeft eens te meer aan dat een duurzame vrede alleen mogelijk is middels verantwoordingsplicht, een daadwerkelijke en inclusieve dialoog, en een nationaal proces van verzoening; herhaalt dat de EU bereid is een dialoog tot stand te brengen en daaraan deel te nemen en deze te ondersteunen, in nauwe samenwerking met anderen, teneinde de deur voor dialoog open te houden en te proberen het fundament te leggen voor gesprekken tussen de twee voornaamste strijdende partijen; onderstreept dat de EU in het algemeen bereid is het partnerschap met Ethiopië voort te zetten en haar besluit over begrotingssteun te herzien zodra aan de voorwaarden daarvoor wordt voldaan;
16. wijst nogmaals op het belang van Ethiopië voor de stabiliteit van de Hoorn van Afrika en het continent in het algemeen; onderstreept dat de EU bereid is om, samen met andere internationale en regionale partners, serieus te werken aan een langetermijnoplossing in het belang van alle betrokken bevolkingsgroepen;
17. ondersteunt de regionale bemiddelingsinspanningen, zoals die van de bemiddelaar van de Afrikaanse Unie, president Obasanjo; overwegende dat de EU daarnaast onlangs een

nieuwe speciale afgezant van de EU voor de Hoorn van Afrika heeft aangewezen;

18. verwijst naar de oprichting, in december 2018, van de Ethiopische verzoeningscommissie en ziet deze, hoewel tot nu toe niet aan de aanvankelijke verwachtingen is voldaan, als een mogelijk middel om te komen tot daadwerkelijke verzoening en nationale dialoog;
19. betreurt dat zeven mensenrechten- en humanitaire medewerkers van Unicef, het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor mensenrechten en het VN-Bureau voor de coördinatie van humanitaire zaken in Ethiopië door het Ministerie van Buitenlandse Zaken van Ethiopië tot persona non grata zijn verklaard; maakt zich zorgen over de veiligheid en het welzijn van onafhankelijke humanitaire hulpverleners in de regio en over de neutraliteit van de distributie van humanitaire hulp in Tigray;
20. verwelkomt het Amerikaanse presidentieel besluit van 17 september 2021 over de Ethiopische crisis, dat zich richt op degenen die verantwoordelijk zijn voor en betrokken zijn bij verlenging van het conflict in Ethiopië, belemmering van humanitaire toegang, verandering van een staakt-het-vuren, en mensenrechtenschendingen;
21. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de Europese Dienst voor extern optreden, de federale regering en beide kamers van de federale parlementaire vergadering van Ethiopië, de autoriteiten van Tigray, de regering van de Republiek Sudan, de regering van de Staat Eritrea, de regeringen van de lidstaten van de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit, de Afrikaanse Unie en haar lidstaten, het pan-Afrikaanse parlement, en de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU.