



Zittingsdocument

B9-0536/2021

19.10.2021

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van verklaringen van de Raad en de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 132, lid 2, van het Reglement

over richtsnoeren inzake staatssteun op het gebied van klimaat, energie en milieu (CEEAG)
(2021/2923(RSP))

Jonás Fernández
namens de S&D-Fractie
Luis Garicano
namens de Renew-Fractie

B9-0536/2021

**Resolutie van het Europees Parlement over richtsnoeren inzake staatssteun op het gebied van klimaat, energie en milieu (CEEAG)
(2021/2923(RSP))**

Het Europees Parlement,

- gezien de ontwerpmededeling van de Commissie van 7 juni 2021, getiteld “Guidelines on State aid for climate, environmental protection and energy 2022” (richtsnoeren inzake staatssteun op het gebied van klimaat, milieubescherming en energie 2022),
- gezien de mededeling van de Commissie van 13 oktober 2021, getiteld “De stijgende energieprijzen aanpakken: een toolbox met initiatieven en steunmaatregelen” (COM(2021)0660),
- gezien de mededeling van de Commissie van 17 september 2020, getiteld “Een ambitieuzere klimaatdoelstelling voor Europa voor 2030: investeren in een klimaatneutrale toekomst voor ons allemaal” (COM(2020)0562),
- gezien de mededeling van de Commissie van 14 oktober 2020, getiteld “Een renovatiegolf voor Europa – groenere gebouwen, meer banen, hogere levenskwaliteit” (COM(2020)0662),
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019, getiteld “De Europese Green Deal”(COM(2019)0640),
- gezien de Overeenkomst van Parijs van de 21e Conferentie van de partijen (COP21) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) en de 11e Conferentie van de partijen waarin de partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen (CMP11), die van 30 november t/m 11 december 2015 in Parijs, Frankrijk, hebben plaatsgevonden,
- gezien artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, waarin wordt bepaald dat de interne markt van de Unie moet werken aan de duurzame ontwikkeling van Europa, en de artikelen 9 en 11 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 37 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, waarin wordt opgeroepen tot de integratie van milieubescherming en bescherming van de menselijke gezondheid in de omschrijving en de uitvoering van het beleid van de Unie,
- gezien de mededeling van de Commissie van 14 juli 2021, getiteld “Fit for 55: het EU-klimaatstreefdoel voor 2030 bereiken op weg naar klimaatneutraliteit” (COM(2021)0550),
- gezien de aanbeveling van de Commissie van 28 september 2021 over energie-efficiëntie eerst: van beginselen tot praktijk, en de richtsnoeren in de bijlage daarbij (C(2021)7014),

- gezien de evaluatie van de EU-regels inzake staatssteun door de Commissie,
 - gezien de raadpleging over de herziene richtsnoeren voor klimaat-, energie- en milieusteun (CEEAG),
 - gezien de openbare raadpleging over de gerichte herziening van de algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV): herziene regels voor staatssteun ter bevordering van de groene en digitale transitie,
 - gezien Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen¹ (richtlijn hernieuwbare energie),
 - gezien Richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 houdende wijziging van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie²,
 - gezien Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU³,
 - gezien Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit⁴,
 - gezien zijn resolutie van 19 mei 2021 over een Europese strategie inzake geïntegreerde energiesystemen⁵,
 - gezien Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de totstandbrenging van klimaatneutraliteit en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (de “Europese klimaatwet”)⁶,
 - gezien het verslag van de Commissie van 7 juli 2021 over het mededingingsbeleid 2020 (COM(2021)0373),
 - gezien artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de regels inzake staatssteun voor projecten in verband met klimaat, energie en milieu geschikt moeten zijn voor de duurzame transitie en in overeenstemming moeten zijn met de doelstellingen en ambities van de Unie op het gebied van klimaat, energie, circulariteit, nulverontreiniging en biodiversiteit;
- B. overwegende dat de huidige richtsnoeren 2014-2020 inzake staatssteun voor

¹ PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82.

² PB L 328 van 21.12.2018, blz. 210.

³ PB L 158 van 14.6.2019, blz. 125.

⁴ PB L 158 van 14.6.2019, blz. 54.

⁵ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0240.

⁶ PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.

milieubescherming en energie (EEAG) op 31 december 2021 aflopen;

- C. overwegende dat een verrekende en grondige herziening van de EEAG nodig is om de richtsnoeren volledig in overeenstemming te brengen met de Green Deal, de Overeenkomst van Parijs en de klimaatdoelstellingen van de EU voor 2030 en 2050;
- D. overwegende dat een solide en transparant kader voor staatssteun noodzakelijk is om concurrerende markten in stand te houden en onevenredige en ongerechtvaardigde verstoringen van de markt te voorkomen;
- E. overwegende dat in de richtsnoeren inzake staatssteun op het gebied van klimaat, energie en milieu de voorwaarden zijn vastgesteld waaronder staatssteun voor energie en milieubescherming als verenigbaar met de interne markt kan worden beschouwd;
- F. overwegende dat de ambitieuze energie- en klimaatdoelstellingen van de EU ongekende uitdagingen met zich meebrengen die enorme publieke en private investeringen vergen; overwegende dat het uitblijven van maatregelen op dit gebied duurder zou zijn, aangezien het mislukken of vertragen van investeringen om de ecologische transitie tot stand te brengen, de EU in 2050 tot 5,6 % van haar bbp zou kunnen kosten;
- G. overwegende dat in de mededeling over de Europese Green Deal specifiek wordt bepaald dat de staatssteunregels moeten worden herzien om rekening te houden met de doelstellingen van de Green Deal, een kosteneffectieve transitie naar klimaatneutraliteit tegen 2050 te ondersteunen en de uitfasering van fossiele brandstoffen, met name de meest vervuilende, te vergemakkelijken, met het oog op een gelijk speelveld op de interne markt;
- H. overwegende dat in de ontwerprichtsnoeren 2022 van de Commissie inzake staatssteun op het gebied van klimaat, milieubescherming en energie is gesnoeid in de lijst van energie-intensieve sectoren die in aanmerking komen voor staatssteun;
- I. overwegende dat de huidige CEEAG een gedifferentieerde aanpak op basis van specifieke regionale kenmerken en distributie uitsluit, waardoor de noodzakelijke expansie van hernieuwbare energie op het platteland in lidstaten met uiteenlopende natuurlijke omstandigheden wordt vertraagd;
- J. overwegende dat de Commissie op 7 juni 2021 met een gerichte openbare raadpleging is gestart en een ontwerpmededeling heeft gepubliceerd met als titel “Richtsnoeren inzake staatssteun op het gebied van klimaat, milieubescherming en energie 2022”; overwegende dat de raadplegingsperiode op 2 augustus 2021 afliep;
- K. overwegende dat de Commissie heeft verklaard dat de twee belangrijkste aanjagers van de herziening van de CEEAG bestaan in de uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtsnoeren tot nieuwe gebieden en alle technologieën die de Europese Green Deal kunnen verwezenlijken, en een grotere flexibiliteit van de compatibiliteitsregels; overwegende dat aanpassing aan en consistentie met alle relevante milieu- en energiewetgeving van de EU en het acquis van de Unie in het algemeen, van essentieel belang zijn;

- L. overwegende dat de EU heeft besloten haar broeikasgasemissies tegen 2030 met ten minste 55 % te verminderen en dat de Commissie heeft voorgesteld alle relevante klimaat- en energiewetgeving dienovereenkomstig aan te passen, onder meer door in het kader van het “Fit for 55“-pakket EU-streefcijfers voor 2030 voor te stellen om het aandeel van hernieuwbare energiebronnen met ten minste 40 % en de energie-efficiëntie met ten minste 36 % te verhogen, teneinde de EU op een verantwoorde weg te zetten om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn;
- M. overwegende dat de Commissie heeft verklaard dat alleen al de klimaat- en energiedoelstellingen 350 miljard EUR extra jaarlijkse investeringen vergen;
- N. overwegende dat de staatssteunregels, en met name die op het gebied van klimaat, energie en milieubescherming, de uitfasering van fossiele brandstoffen moeten vergemakkelijken in overeenstemming met de Europese klimaatwet, en niet mogen leiden tot of bijdragen aan lock-in-effecten van broeikasgasemissies of het creëren van gestrande activa;
- O. overwegende dat de staatssteunregels ten dienste moeten staan van de tenuitvoerlegging van het beginsel “energie-efficiëntie eerst”, dat de lidstaten overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie⁷ moeten toepassen bij hun energieplanning en hun besluiten over energieplanning, -beleid en -investeringen;
- P. overwegende dat de gemoderniseerde staatssteunregels toekomstbestendig moeten zijn en daarom regelmatig moeten worden gemonitord en geëvalueerd;
- Q. overwegende dat de herziening van de CEEAG-staatssteunregels moet bijdragen tot een rechtvaardige transitie en dat daarom in de doelstellingen ervan, ook in de richtsnoeren inzake aanbestedingsmechanismen, rekening moet worden gehouden met sociale aspecten, teneinde onevenredige en onbedoelde sociale gevolgen en ongelijkheden tegen te gaan, gezien het feit dat 30 miljoen mensen (6,9 % van de bevolking van de EU) in energiearmoede leven, met grote verschillen tussen de lidstaten;
- R. overwegende dat een solide kader voor staatssteun noodzakelijk is om concurrerende markten in stand te houden en ook een faciliterend kader kan vormen om de Europese industrie te ondersteunen bij de transitie naar een klimaatneutrale economie;
1. verwelkomt de ontwerpmededeling van de Commissie over de CEEAG en haar inspanningen om de richtsnoeren van 2014 aan te scherpen en te streven naar een hoger niveau van milieubescherming, wat ook het koolstofvrij maken van de energiesector inhoudt; is verheugd dat in de ontwerp-CEEAG meer nadruk wordt gelegd op het bestrijden van de klimaatverandering en het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen, en onderstreept dat deze richtsnoeren hand in hand moeten gaan met milieu- en gezondheidsbescherming;
2. herinnert aan de klimaatdoelstelling van de Unie om de broeikasgasemissies tegen 2030 met ten minste 55 % te verminderen, zoals vastgelegd in de EU-klimaatwet, en aan de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken; constateert dat veel

⁷ PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1.

klimaat- en energiewetten momenteel worden herzien om ze in overeenstemming te brengen met deze doelstellingen, en dat de voorgestelde streefcijfers voor 2030 nu “ten minste 40 %” bedragen voor hernieuwbare energie en “ten minste 36 %” voor energie-efficiëntie; wijst erop dat de transitie naar een klimaatneutraal economisch model aanzienlijke investeringen vergt van zowel de particuliere als de publieke sector; onderstreept dat de kosten van het uitblijven van maatregelen duidelijk hoger zijn dan de kosten om de ambities van de EU op het gebied van klimaat en energie te verwezenlijken;

3. is van mening dat ecologisch duurzame staatssteun van cruciaal belang is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU op het gebied van klimaat, energie en milieubescherming; onderstreept dat de Commissie een duidelijk signaal moet afgeven dat alle steun verenigbaar moet zijn met de Overeenkomst van Parijs en de groene transitie en de sociale doelstellingen van de EU;
4. verzoekt de Commissie de verschillende steuncategorieën in overeenstemming te brengen met de Europese klimaatwetgeving, en zo een kosteneffectieve en rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit te ondersteunen en de uitfasering van fossiele brandstoffen te vergemakkelijken; benadrukt dat deze geleidelijke uitfasering gepaard moet gaan met mogelijkheden voor steun voor nieuwe, minder koolstofintensieve technologieën, overeenkomstig het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in de zin van artikel 17 van de taxonomieverordening;
5. merkt op dat de richtsnoeren inzake staatssteun de ambitie hebben om de uitfasering van fossiele brandstoffen te vergemakkelijken; benadrukt echter dat eventuele achterstallige steun voor projecten met betrekking tot fossiele brandstoffen moet bijdragen tot een aanzienlijke vermindering van de totale emissies en langdurige afhankelijkheid van fossiele brandstoffen moet voorkomen door een toekomstbestendige opzet, bijvoorbeeld gasprojecten met een bindend tijdschema om, overeenkomstig de wetgeving inzake energie-infrastructuur, voor waterstof bestemde inrichtingen te worden; onderstreept de noodzaak van evenredige programma’s voor investeringen in hernieuwbare energie, die een nauwgezette controle en de strengste criteria vereisen;
6. benadrukt dat staatssteun op het gebied van klimaat, milieubescherming en energie een belangrijk instrument op middellange termijn is om piekende energieprijzen tegen te gaan, met name door energie-efficiëntiemaatregelen en duurzame hernieuwbare energiebronnen te ondersteunen; is van mening dat energie-efficiëntiebeleid en -maatregelen, met name voor gebouwen, belangrijk zijn voor kwetsbare burgers; vreest dat de steuncategorie “verbetering van de energie- en milieuprestaties van gebouwen” in de ontwerp-CEEAG niet ambitieus genoeg is, aangezien deze slechts voorziet in kleine renovaties; verzoekt de Commissie het basisvereiste om de vraag naar primaire energie in gebouwen te verminderen, aan te scherpen tot ten minste 40 %, het minimumniveau dat nodig is om in de bouwsector tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken;
7. benadrukt dat de wetgeving en het beleid van de EU op het gebied van klimaat, milieu, nulverontreiniging, biodiversiteit en energie moeten worden geïntegreerd in het nieuwe kader voor staatssteun, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat deze wetgeving actueel blijft en in overeenstemming is met het geactualiseerde klimaat- en energiekader dat momenteel wordt herzien;

8. benadrukt dat het niet vaststellen van solide staatssteunregels in overeenstemming met het “Fit for 55”-pakket en de Green Deal negatieve gevolgen kan hebben voor het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de Europese industrie, de banencreatie en het economisch herstel in de EU in gevaar kan brengen en uiteindelijk de doeltreffendheid van de klimaatagenda van de Unie zou kunnen ondermijnen;
9. benadrukt dat de ambitie van het “Fit for 55”-pakket vereist dat bepaalde energie-intensieve sectoren een bepaalde mate van overheidssteun krijgen om de overgang aan te kunnen; verzoekt de Commissie een herziening te overwegen van de lijst van sectoren die in aanmerking komen voor compensatie van energieprijzen;
10. verzoekt de Commissie de sectoren voldoende fijnmazig in categorieën in te delen om te voorkomen dat bedrijven die anders in aanmerking zouden komen, van staatssteun worden uitgesloten door een ongunstige indeling;
11. is ingenomen met de algemene doelstellingen om het toepassingsgebied van de richtsnoeren inzake staatssteun tot nieuwe gebieden zoals schone mobiliteit uit te breiden, de flexibiliteit te vergroten en de huidige regels te stroomlijnen; merkt echter op dat er meer ambitie nodig is met betrekking tot staatssteun voor klimaat, milieubescherming, hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, en dat er duidelijke definities en beoordelingsmethoden nodig zijn voor nieuwe concepten die met de CEEAG worden geïntroduceerd;
12. benadrukt dat de CEEAG de ecologische transformatie van Europese bedrijven bij de transitie naar een koolstofneutrale economie op adequate wijze moet ondersteunen, en tegelijk het herstel na de COVID-19-crisis, de banencreatie in de EU en het concurrentievermogen moet veiligstellen op een manier die verenigbaar is met de WTO;
13. onderstreept dat met de CEEAG wordt beoogd duidelijkheid te scheppen over hoe de lidstaten de vervroegde sluiting van activiteiten in verband met steenkool, turf en olieschalie kunnen stimuleren; is evenwel van mening dat deze steuncategorie aanzienlijk moet worden verbeterd, bijvoorbeeld door:
 - i) bij de uitfasering van fossiele brandstoffen en aanverwante activiteiten duidelijke waarborgen in te voeren, rekening houdend met de in het verleden ontvangen directe en indirecte subsidies, de verantwoordelijkheid van bedrijven om de terreinen na de sluiting te saneren, en in het algemeen alle verplichtingen overeenkomstig het beginsel “de vervuiler betaalt”, die niet met staatssteun mogen worden betaald; dergelijke waarborgen kunnen worden geboden door verplichte sluitingsdata vast te stellen, bijvoorbeeld een einddatum voor de sluitingsregeling en/of een uitfasering van de steun;
 - ii) te vereisen dat er een holistische effectbeoordeling wordt ingediend en dat er vergelijkingen worden gemaakt met energie-efficiënte alternatieven en, indien die ontoereikend zijn, met duurzamere alternatieven op basis van hernieuwbare energie voor de resterende energiebehoefte, om aan te tonen dat staatssteun wordt verleend voor de meest kosteneffectieve, energie-efficiënte en duurzame langetermijnoplossing op basis van hernieuwbare energie, in overeenstemming met de meest recente wetenschap en de doelstellingen van de Green Deal, met name de streefcijfers inzake energie-efficiëntie en hernieuwbare energie;

- iii) te omschrijven welke “extra kosten” in aanmerking komen voor staatssteun om de sluiting van winstgevende activiteiten te vergemakkelijken, zoals ook is gedaan voor staatssteun om de sluiting van niet-concurrerende activiteiten te vergemakkelijken;
 - iv) transparantie te eisen in de sluitingsplannen voor activiteiten met betrekking tot fossiele brandstoffen en de in dit verband verleende steun;
14. benadrukt dat om tegen 2050 klimaatneutraal te worden, de onmiddellijke en grootschalige inzet van energie-efficiëntiemaatregelen en duurzame technologieën voor hernieuwbare energie noodzakelijk is; benadrukt dat overheidsinvesteringen in energie-efficiëntie en hernieuwbare energie op de lange termijn niet alleen de uitstoot zullen verminderen, maar ook de energieprijzen zullen doen dalen en stabiliseren, waardoor meer beschikbaar inkomen vrijkomt en uiteindelijk de welvaart en de energiezekerheid van de EU worden vergroot; dringt er daarom op aan dat in de definitieve CEEAG een specifiek hoofdstuk wordt opgenomen over de ondersteuning van hernieuwbare energie, en benadrukt dat technologiespecifieke steunregelingen de regel en niet de uitzondering dienen te zijn, en moeten voorzien in de mogelijkheid van regionaal gedifferentieerde steunniveaus om diversificatie en kostenefficiënte systeemintegratie van hernieuwbare energie op regionaal niveau mogelijk te maken; dringt, in overeenstemming met de richtlijn hernieuwbare energie, aan op de invoering van een specifiek hoofdstuk met speciale bepalingen ter ondersteuning van hernieuwbare-energiegemeenschappen van elke omvang en kleinere actoren, met inbegrip van een vrijstelling van verplichte veilingen en/of een aanzienlijke verhoging van de drempels voor hun vrijstelling van veilingen of, zo niet, drempels die ten minste op het niveau van de EEAG van 2014 worden gehandhaafd;
15. benadrukt dat ook de verwezenlijking van het streefcijfer van 15 % grensoverschrijdende efficiënte interconnectie van elektriciteit, het wegwerken van nationale knelpunten, het vergroten van de opslagcapaciteit voor hernieuwbare energie en het slimmer maken van transmissie- en distributienetten belangrijke manieren zijn om de grensoverschrijdende energie-interconnectie uit te breiden, hetgeen nodig is om de energievoorzieningszekerheid te vergroten, de volatiliteit te verminderen en de autonomie van de EU op energiegebied te bevorderen;
16. dringt erop aan dat de staatssteunregels voldoende ruimte bieden voor de integratie van nieuwe emissievrije, circulaire en duurzame oplossingen in alle sectoren, met name in sectoren die moeilijk koolstof vrij te maken zijn;
17. verzoekt de Commissie de beginselen van de energiehiërarchie in de CEEAG te integreren en de steun in de vorm van kortingen op de elektriciteitsheffingen voor energie-intensieve gebruikers in het licht van deze beginselen te herzien door ervoor te zorgen dat deze steun gekoppeld wordt aan reële investeringen in energie-efficiëntie en hernieuwbare energie;
18. verzoekt de Commissie het beginsel “energie-efficiëntie eerst” expliciet op te nemen in de CEEAG, met name door:
- i) het beginsel te hanteren als prioritaire uitgangswaarde om te beoordelen of een maatregel in de energiesector noodzakelijk is, met name voor steunmaatregelen

voor energieproductie (deel 4.1), steun voor de energievoorzieningszekerheid, met name in het kader van capaciteitvergoedingsmechanismen (deel 4.8) en steun voor energie-infrastructuur (deel 4.9);

- ii) het beginsel op te nemen in de motivering van maatregelen met betrekking tot energie-efficiëntieregelingen (bv. technologiespecifieke aanbestedingsprocedures in het kader van de eerste steuncategorie – deel 4.1) en de verbetering van de energie- en milieuprestaties van gebouwen (deel 4.2) of voor stadsverwarming en -koeling (deel 4.10);
19. onderstreept dat de Europese staatssteunregels moeten zorgen voor een gelijk speelveld tussen de lidstaten, aangezien niet alle lidstaten in staat zullen zijn hetzelfde niveau van steun aan hun bedrijven te bieden, waardoor het risico ontstaat van marktverstoringen, versnippering en meer verschillen tussen landen, wat op zijn beurt zou leiden tot verdere sociale verschillen op de interne markt;
 20. overwegende dat investeringen in energie-efficiënte en hernieuwbare technologieën economische voorspelbaarheid vereisen om de investeringsrisico's tot een minimum te beperken; verzoekt de Commissie steunregelingen goed te keuren voor een voldoende lange periode die rekening houdt met de plannings- en ontwikkelingstermijnen van de desbetreffende projecten, overeenkomstig de bepalingen van de desbetreffende wetgeving;
 21. verzoekt de Commissie te zorgen voor rechtszekerheid voor steunregelingen die reeds in het kader van de oude staatssteunregeling zijn goedgekeurd; verzoekt de Commissie een herzieningsmechanisme in de nieuwe richtsnoeren op te nemen om te zorgen voor consistentie en samenhang met de definitieve wetgevingshandelingen en uitvoeringshandelingen van het “Fit for 55”-pakket;
 22. verzoekt de Commissie in de nieuwe richtsnoeren buitensporige bewijslast- en motiveringsvereisten te vermijden, teneinde te voorkomen dat bureaucratie en onzekerheid de beleidsdoelstellingen van de Green Deal en de verwezenlijking van de reductiedoelstellingen voor 2030 belemmeren;
 23. benadrukt het cruciale belang van het behoud en het scheppen van duurzame en hoogwaardige banen in de context van de duurzame transitie; herinnert eraan dat gestrande activa gestrande infrastructuur en gestrande banen betekenen, en dat opleidings- en onderwijsprogramma's vaardigheden en beroepen moeten ontwikkelen die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de Green Deal;
 24. verzoekt de Commissie te voorzien in de mogelijkheid van uitzonderlijke staatssteun indien andere delen van de richtsnoeren dergelijke steun zouden verbieden, maar de gesteunde innovatie een positief effect zal hebben op de Europese samenleving of economie in overeenstemming met de beleidsdoelstellingen van de Unie;
 25. uit zijn bezorgdheid over het gebrek aan transparantie rond de uitwisselingen tussen de Commissie en de lidstaten over de aanmelding en goedkeuring van nationale staatssteunmaatregelen, alsook over de criteria die worden gebruikt om te beoordelen of nationale staatssteunmaatregelen stroken met de doelstellingen en wetgeving van de EU op het gebied van milieu, biodiversiteit en klimaatbescherming; verzoekt de Commissie

deze kwestie aan te pakken door onder meer het tijdschema van de procedurele stappen in het staatssteunregister bekend te maken, het besluit inzake de voorafgaande aanmelding en de brieven aan de lidstaten wanneer hun voorgestelde maatregelen niet als staatssteun worden aangemerkt, openbaar te maken, de door de lidstaten gebruikte modellen voor de aanmelding van staatssteun te verbeteren en de nalevingsbeoordelingen van de Commissie te verbeteren;

26. herinnert eraan dat het Comité van toezicht op de naleving van het Verdrag van Aarhus (ACCC) in zijn bevindingen in zaak ACCC/C/2015/128 van 17 maart 2021 heeft vastgesteld dat de EU artikel 9, leden 3 en 4, van het Verdrag van Aarhus niet naleeft, aangezien het maatschappelijk middenveld momenteel geen beroep kan instellen tegen staatssteunbesluiten van de Commissie op grond van artikel 108, lid 2, VWEU die mogelijk in strijd zijn met de milieuwetgeving van de EU; verzoekt de Commissie en de Raad zich volledig te committeren aan de internationale verplichtingen van de EU inzake milieurechtvaardigheid; moedigt de Commissie aan om de toezegging na te komen die zij in de aan de herziene Aarhus-verordening gehechte verklaring heeft gedaan, door uiterlijk eind 2022 na te gaan hoe gevolg kan worden gegeven aan de bevindingen van het ACCC, en zo nodig uiterlijk eind 2023 maatregelen voor te stellen;
27. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie en de Raad.