



Документ за разглеждане в заседание

B9-0587/2021

10.12.2021

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесено вследствие на въпрос с искане за устен отговор B9-0000/2021

внесен съгласно член 136, параграф 5 от Правилника за дейността

относно движението „MeToo“ и тормоза – последиците за институциите на ЕС
(2021/2986(RSP))

Евелин Регнер

от името на комисията по правата на жените и равенството между половете

B9-0587/2021

Резолюция на Европейския парламент относно движението „MeToo“ и тормоза – последиците за институциите на ЕС (2021/2986(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид членове 2 и 3 от Договора за Европейския съюз и членове 8, 10 и 19 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид членове 21 и 23 от Хартата на основните права на Европейския съюз,
- като взе предвид Конвенцията на Международната организация на труда относно насилието и тормоза и нейните основни разпоредби (№ 190),
- като взе предвид Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (Конвенцията от Истанбул), която влезе в сила на 1 август 2014 г.,
- като взе предвид Директива 2006/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. за прилагането на принципа на равните възможности и равното третиране на мъжете и жените в областта на заетостта и професиите¹,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 март 2020 г., озаглавено „Съюз на равенство: Стратегия за равенство между половете (2020 – 2025 г.)“ (COM(2020)0152),
- като взе предвид своята резолюция от 26 октомври 2017 г. относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС²,
- като взе предвид своята резолюция от 28 ноември 2019 г. относно присъединяването на ЕС към Конвенцията от Истанбул и други мерки за борба с насилието, основано на пола³,
- като взе предвид своята резолюция от 14 май 2020 г. относно бюджетната прогноза за приходите и разходите на Европейския парламент за финансовата 2021 година⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно перспективата за равенство между половете по време на кризата с COVID-19 и в периода след

¹ ОВ L 204, 26.7.2006 г., стр. 23.

² ОВ С 346, 27.9.2018 г., стр. 192.

³ ОВ С 232, 16.6.2021 г., стр. 48.

⁴ ОВ С 323, 11.8.2021 г., стр. 33.

кризата⁵,

- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно стратегията на ЕС за равенство между половете⁶,
 - като взе предвид доклада на Европейския институт за равенство между половете относно Индекса за равенството между половете за 2020 г.,
 - като взе предвид доклада на Европейския омбудсман от 17 декември 2018 г. относно достойнството на работното място в институциите и агенциите на ЕС,
 - като взе предвид приложение II към своя Правилник за дейността, озаглавено „Кодекс за уместно поведение на членовете на Европейския парламент при изпълнението на техните служебни задължения“,
 - като взе предвид Становище SJ-0328/21 (D(2021)24350) на своята Правна служба от 18 ноември 2021 г.,
 - като взе предвид въпроса до Комисията, озаглавен „Движението „MeToo“ и тормозът – последиците за институциите на ЕС“ (O-XXXXXX/2021 – B9-0000/2021),
 - като взе предвид член 136, параграф 5 и член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид предложението за резолюция на комисията по правата на жените и равенството между половете,
- А. като има предвид, че равенството между половете е основна ценност на Съюза, заложен в член 2 от Договора за Европейския съюз; като има предвид, че правото на равно третиране и на недискриминация е основно право, заложено в Договорите и в Хартата на основните права;
- Б. като има предвид, че според дефиницията в правото на ЕС⁷ сексуалният тормоз е „всяка форма на нежелано словесно, несловесно или физическо поведение със сексуален характер, имащо за цел или водещо до накърняване на достойнството на лицето, и по-специално, създаване на смущаваща, враждебна, деградираща, унижителна или обидна обстановка“; като има предвид, че сексуалният тормоз е форма на насилие срещу жени и момичета и крайна форма на основана на пола дискриминация, която непропорционално засяга жените и момичетата; като има предвид, че насилието, основано на пола, се корени в неравномерното разпределение на власт между жените и мъжете, както и в сексизма и свързаните с пола стереотипи, които доведоха до доминирането над жените и тяхната дискриминация от страна на мъжете; като има предвид, че около 90% от жертвите на сексуален тормоз са жени, а около 10% са мъже;

⁵ Приети текстове, P9_TA(2021)0024.

⁶ Приети текстове, P9_TA(2021)0025.

⁷ Директива 2006/54/ЕО.

- В. като има предвид, че според доклада на Агенцията на Европейския съюз за основните права от 3 март 2014 г., озаглавен „Насилието срещу жените: общоевропейско проучване“, една на всеки три жени е преживяла физическо или сексуално насилие през живота си като възрастна; като има предвид, че до 55% от жените са били подложени на сексуален тормоз в ЕС; като има предвид, че 32% от всички жертви в ЕС са посочили, че извършителят е бил техен началник, колега или клиент; като има предвид, че 75% от жените, които упражняват професии, изискващи квалификация, или които заемат висши ръководни постове, са били подложени на сексуален тормоз; като има предвид, че 61% от жените, заети в сектора на услугите, са били подложени на сексуален тормоз;
- Г. като има предвид, че кибертормозът, както и други форми на кибернасилие, основано на пола, се среща все по-често; като има предвид, че според оценката на европейската добавена стойност във връзка с основаното на пола кибернасилие⁸ между 4 и 7% от жените в ЕС са били подложени на кибертормоз през дванадесетте месеца преди проучването;
- Д. като има предвид, че три години след началото на движението „MeToo“ напредъкът за прекратяване на сексуалния тормоз не е достатъчен и че все още предстои много работа в рамките на институциите на ЕС и извън тях;
- Е. като има предвид, че според изследванията тормозът е по-разпространен, отколкото обикновено се смята, и в голяма степен е недостатъчно докладван⁹; като има предвид, че тормозът често е свързан с други форми на дискриминация в допълнение към дискриминацията, основана на пола, като това трябва да бъде преодоляно чрез междусекторен подход и при разглеждане на всички гледни точки;
- Ж. като има предвид, че сексуалното насилие и сексуалният тормоз на работното място са въпрос, свързан със здравето и безопасността, и че той следва да бъде третиран и предотвратяван като такъв;
- З. като има предвид, че жертвите на сексуален тормоз често са служители на най-уязвимите позиции в Парламента, включително млади специалисти, стажанти, акредитирани парламентарни сътрудници и договорно наети служители;
- И. като има предвид, че една от причините за недостатъчното докладване на сексуален тормоз е липсата на осведоменост, която понякога се основава на слабо разбиране на сериозността на проблема, непознаване на каналите за подкрепа на жертвите или на начина, по който се възприема чувствителният характер на въпроса, страх от виктимизация или загуба на работното място;
- Й. като има предвид, че движението „MeToo“ накара институциите на ЕС да

⁸Проучване на Европейския парламент от март 2021 г., озаглавено Combating gender-based violence: Cyber violence – European added value assessment (Борба с насилието, основано на пола: кибернасилието – оценка на европейската добавена стойност).

⁹ Доклад на Европейския омбудсман относно достойнството на работното място в институциите и агенциите на ЕС.

планират и да започнат да адаптират своите вътрешни правила и процедури с цел по-добро идентифициране, противодействие и санкциониране на тормоза;

- К. като има предвид, че все още съществува необходимост да се насърчават и допълнително да се укрепват равенството между половете и интегрирането на принципа на равенство между половете в ЕС, включително на ръководни длъжности в институциите¹⁰;
- Л. като има предвид, че лицата, сигнализиращи за нередности, играят ключова роля за разкриването на сексуален и психологически тормоз, лошо управление и дискриминация на работното място;
- М. като има предвид, че в предишните си резолюции Парламентът призова за редица мерки, гарантиращи подхода на нулева толерантност като норма, но едва няколко от тях бяха изцяло приложени в съответствие с изискванията на неговата резолюция относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС и следователно е необходимо да бъдат предприети последващи действия;
- Н. като има предвид, че пандемията от COVID-19 и новите методи на работа на Европейския парламент, прилагани по време на пандемията, може да са намалили вероятността за физически тормоз, но също така са затруднили жертвите на тормоз да подават своите жалби и да се обърнат към съветник за насоки и подкрепа;

Общи бележки

1. решително осъжда всички форми на насилие, основано на пола, включително сексуалното насилие, и всички форми на тормоз, по-специално сексуалния тормоз; категорично потвърждава поетия по-рано ангажимент за справяне с насилието, основано на пола, и убеждението си, че една всеобхватна директива, която включва всички форми на това насилие, е най-добрият начин то да се прекрати; повтаря своя призив към Съвета спешно да приключи ратифицирането от страна на ЕС на Конвенцията от Истанбул въз основа на присъединяване на широка основа без никакви ограничения;
2. подчертава, че тормозът, по-специално сексуалният тормоз на работното място, представлява нарушение на правата на човека и сериозно посегателство върху психическото и физическото здраве на лицето, кара го да се чувства несигурно на работното място и в някои случаи му пречи да върши работата си; отбелязва, че за жените е много по-вероятно да станат жертва на сексуален тормоз, отколкото мъжете;
3. подчертава, че ключовият фактор за създаването на безопасна работна среда е превенцията, която следва да бъде постигната чрез предоставяне на информация, повишаване на осведомеността и насърчаване на кампании и политики за нулево равнище на тормоз, като същевременно се изграждат официални и неформални

¹⁰Съобщение на Комисията, озаглавено „Съюз на равенство: Стратегия за равенство между половете (2020 – 2025 г.)“.

структури за преодоляване на свързаните с тормоза проблеми, по-специално въпросите, свързани със сексуалния тормоз, и за предоставяне на консултативна и психологическа помощ на жертвите, както и информация за контакти на полицията и връзка с доставчиците на правни средства за защита;

4. приветства усилията, положени от Парламента по време на кампанията „MeToo“, които допринасят за нарушаване на мълчанието и за повишаване на осведомеността относно необходимостта да се създадат по-добри условия на труд за всички служители;

Гарантиране на нулева толерантност към тормоза като важен аспект на политиката на Парламента за равенство между половете

5. счита, че въпреки положените досега усилия за въвеждане на политика на нулев тормоз, в Парламента все още има случаи на сексуален тормоз и жертвите невинаги се осмеляват да използват съществуващите канали, което означава, че е необходимо да се положат повече усилия за предотвратяване на сексуалния тормоз;
6. приветства решението на Бюрото от 2018 г. за определяне на процедурата и мерките за предотвратяване на тормоза, по-специално сексуалния тормоз, например Кодекса за уместно поведение на членовете на ЕП, който беше включен в Правилника за дейността през януари 2019 г.;
7. приветства приемането на Плана за действие на Европейския парламент относно равенството между половете през юли 2020 г. и пътната карта за неговото изпълнение през 2021 г.;
8. изразява съжаление обаче, че мерките за справяне със сексуалния тормоз не са достатъчно строги и не включват всички действия, поискани в предходни резолюции, и следователно:
 - а) призовава службите на Парламента да предоставят обучение за борба с тормоза на всички официални езици или с устен превод и да провеждат информационни дейности, насочени към отделните делегации и политически групи;
 - б) призовава службите на Парламента да създадат публичен списък на членовете на ЕП, участвали в тези обучения за борба с тормоза, който да бъде публикуван на уебсайта на Европейския парламент като добър пример за другите членове на ЕП;
 - в) отново призовава¹¹ за по-строги мерки за предотвратяване на всички форми

¹¹Резолюция относно присъединяването на ЕС към Конвенцията от Истанбул и други мерки за борба с насилието, основано на пола, параграф 16: „призовава председателя на Европейския парламент, Бюрото и администрацията на Парламента да продължат работата с цел да гарантират, че Европейският парламент е работно място без тормоз и сексизъм, и да приложат следните мерки в съответствие с исканията, приети в резолюцията от 2017 г. относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС: ... да се въведат задължителни курсове за обучение по въпросите на уважението и достойнството на работното

на тормоз, особено сексуалния тормоз, и по-специално призовава възможно най-скоро да се въведе задължително обучение за борба с тормоза за всички членове на ЕП още в началото на мандатите на новоизбраните членове на ЕП, в съответствие с получените правни съвети, тъй като доброволното обучение за предотвратяване на тормоза се оказва недостатъчно;

- г) призовава службите на Парламента да оценят потенциалните последици, например възможността да се ограничи наемането на персонал, без да се нарушава правото на членовете на ЕП на поемане на разноски за парламентарни сътрудници, наред с други възможни мерки, в случай на неспазване на задължението, посочено в параграф 8, буква в) от настоящата резолюция, когато член на ЕП откаже да участва в задължително обучение за борба с тормоза;
9. призовава да се подобрят мерките за повишаване на осведомеността и да се въведе задължително обучение относно политиката на Парламента за нулев тормоз за всички лица, които работят редовно в неговите помещения, като им се предоставят инструменти за разпознаване на всички форми на тормоз, включително по-специално сексуален тормоз, и за неговото докладване, както и специална информация относно наличните структури за подкрепа; подчертава, че е необходимо тези структури за подкрепа да станат по-широко известни и леснодостъпни;
10. призовава също така за мерки, насочени към осигуряване на защита от виктимизация или действия с цел отмъщение срещу жалбоподатели, жертви, свидетели и лица, сигнализиращи за нередности;
11. призовава Парламента да продължи публично да осъжда сексуалния тормоз, както и да разработи кампания за повишаване на осведомеността, насочена към борба с всички форми на тормоз в рамките на Европейския парламент;
12. приветства въвеждането на доверени съветници за жертвите на тормоз, по-специално сексуален тормоз, тъй като те са ценен източник на подкрепа и съвети, и призовава съответните органи в рамките на Парламента да гарантират, че тези съветници са достъпни за всички в нужда и са в състояние да предоставят цялата необходима помощ; подчертава, че е важно да има прозрачна процедура за подбор и времева рамка за мандатите на членовете на комисиите за борба с тормоза и доверените съветници;
13. призовава съответните органи в рамките на Парламента да въведат професионални механизми за подкрепа и помощ на жертвите на сексуален тормоз, като направят тези механизми по-достъпни и видими и се сложи край на стигматизацията; подчертава необходимостта да се избегне виктимизацията и призовава тези органи да гарантират, че жертвите не са възпрепятствани да напредват в своята кариерата;

място за всички членове на ЕП и за всички категории служители“; Резолюция относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС, параграф 17.

14. призовава за по-целенасочено обучение на всички равнища на управление относно тяхната институционална роля за включване на политиката за нулев тормоз в своите ежедневни практики, със специален акцент върху групите в най-уязвимо положение, например стажантите, акредитираните парламентарни сътрудници и договорно наетите служители;
15. признава положените досега усилия за осигуряване на равенство между половете и интегриране на принципа на равенство между половете в Парламента, включително баланс между половете на ръководни длъжности, и подчертава, че пълното прилагане на пътната карта и планираните редовни преразглеждания с цел подобряване на Плана за действие на Парламента относно равенството между половете биха могли да допринесат за създаването на култура на взаимно уважение, за предотвратяването на всяка форма на тормоз и за повишаването на чувствителността на Парламента към аспектите на пола; подчертава, че е важно да се повиши осведомеността, що се отнася до Плана за действие относно равенството между половете и неговата пътна карта, за да се гарантира ефективното му изпълнение; призовава двата документа да бъдат публикувани на уебсайта на Парламента;
16. отбелязва работата на Консултативния комитет по въпросите на тормоза и неговото предотвратяване на работното място и на Консултативния комитет, компетентен относно разглеждането на спорове по жалби за тормоз между акредитирани парламентарни сътрудници и членове на Европейския парламент и предотвратяването на такъв тормоз на работното място; призовава за пълна прозрачност относно начина, по който Парламентът разглежда въпросите, свързани с тормоза, като същевременно се защитава самоличността на засегнатите лица, и призовава двата комитета ежегодно да изготвят и публикуват своите мониторингови доклади и оценки на риска на уебсайта на Европейския парламент, да прилагат механизми за контрол и, по-специално, да публикуват външната оценка на Консултативния комитет, компетентен относно разглеждането на спорове по жалби за тормоз между акредитирани парламентарни сътрудници и членове на Европейския парламент и предотвратяването на такъв тормоз на работното място; отново призовава¹² външни и прозрачно избрани одитори да извършват независима оценка на ефективността на настоящата система и, ако е необходимо, да бъдат предложени изменения във възможно най-кратък срок и преди края на настоящия законодателен мандат, за да се гарантират независимост и баланс между половете и да се избегнат конфликти на интереси в съществуващите структури, и следователно:
- а. призовава съставът на двата комитета да бъде променен, за да се гарантира, че независими специалисти с доказан експертен опит в борбата с тормоза на работното място, включително лекари, терапевти и правни експерти в областта на тормоза, са официални членове с право на глас;
- б. изтъква, че членовете на Европейския парламент биха могли да станат

¹² Резолюция относно прогнозите за приходите и разходите на Парламента за финансовата 2021 година, параграф 55.

жертви на сексуален тормоз, и призовава за конкретни действия в това отношение от страна на съответните служби на Парламента и политически групи;

- в. препоръчва да се създаде работна група от независими експерти с мандат за разглеждане на положението със сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в Парламента, за да се извърши оценка на съществуващия в институцията Консултативен комитет, компетентен относно разглеждането на спорове по жалби за тормоз между акредитирани парламентарни сътрудници и членове на Европейския парламент и предотвратяването на такъв тормоз на работното място, и на Консултативния комитет за служителите на Парламента за превенция на тормоза, както и препоръчва да се предложат подходящи промени;
17. препоръчва веднъж годишно Европейският омбудсман да предоставя на Групата на високо равнище на Парламента относно равенството между половете и многообразието данни за отнесените до него жалби относно лошо управление, свързано със случаи на предполагаем тормоз в Парламента;

Сътрудничество между институциите на ЕС

18. призовава всички институции и агенции на ЕС редовно да обменят своите най-добри практики в борбата с тормоза, включително политики за борба с тормоза, насоки или всякакви нови разпоредби за неговото преодоляване;
19. призовава всички институции на ЕС да въведат мрежа от доверени съветници или външни медиатори, които да предоставят насоки и подкрепа на жертвите на сексуален тормоз, и насърчава сътрудничеството между доверените съветници в различните органи на ЕС, което е от съществено значение за по-малките органи с по-малко служители на разположение да предоставят подходяща подкрепа;
20. призовава всички институции на ЕС да оценяват и адаптират съответно своите вътрешни политики, за да се даде възможност на всички – не само на постоянния персонал, но и на стажантите и външните изпълнители – да използват както формални, така и неформални структури, за да привлекат вниманието към случаи на тормоз и да потърсят консултативна и психологическа помощ;
21. призовава Службата на ЕП за парламентарни изследвания да възложи проучване относно добавената стойност на платформите за подаване на сигнали за нередности на работното място и относно приложимостта на тези платформи в рамките на институциите на ЕС, като резултатите и препоръките от проучването следва да бъдат представени на семинар или изслушване с размяна на мнения в съответните комисии на Парламента;
22. призовава Комисията да предостави достатъчно инструменти за разглеждане на случаи на тормоз, избягване на допълнителни страдания на жертвите и осигуряване на своевременни отговори при преразглеждането на Правилника за длъжностните лица на ЕС;
23. призовава агенциите и органите на ЕС да адаптират вътрешните си правила за

борба с всички форми на тормоз, по-специално сексуалния тормоз, и да гарантират, че прилагат също така основния принцип на равенство между половете за всички свои служители и на всички равнища на управление, като освен това вземат предвид новите условия на работа от разстояние и свързаните с това поуки, извлечени по време на пандемията от COVID-19; призовава Комисията да наблюдава прилагането на тези правила срещу тормоза и на принципа на плановете за действие в областта на равенството между половете, за да се насърчава и да продължи да се укрепва равенството между половете в агенциите и органите на ЕС;

◦

◦ ◦

24. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, агенциите и органите на ЕС, правителствата и парламентите на държавите членки, както и на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа.