



Документ за разглеждане в заседание

B9-0160/2022

16.3.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно необходимостта от спешни действия на ЕС за гарантиране на
продоволствената сигурност в контекста на руската агресия срещу
Украйна и дългосрочен план за действие за развитие на продоволствената
автономност на ЕС
(2022/2593(RSP))

Мохамед Шахим, Клара Агилера
от името на групата S&D

B9-0160/2022

Резолюция на Европейския парламент относно необходимостта от спешни действия на ЕС за гарантиране на продоволствената сигурност в контекста на руската агресия срещу Украйна и дългосрочен план за действие за развитие на продоволствената автономност на ЕС (2022/2593(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид предишните си резолюции относно Русия и Украйна, и по-специално резолюцията от 16 декември 2021 г. относно положението на украинската граница и в окупираните от Русия територии на Украйна¹,
- като взе предвид изявленията на ръководителите на Европейския парламент относно Украйна от 16 и 24 февруари 2022 г.,
- като взе предвид декларацията на върховния представител от името на ЕС от 24 февруари 2022 г. относно нахлуването на въоръжените сили на Руската федерация в Украйна,
- като взе предвид изявлението на председателя на Европейския съвет и председателя на Комисията от 24 февруари 2022 г. относно безпрецедентната и непровокирана военна агресия на Русия срещу Украйна,
- като взе предвид неотдавнашните изявления на президента на Украйна и на председателя на Комисията относно положението в Украйна,
- като взе предвид изявлението на Г-7 от 24 февруари 2022 г.,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 24 февруари 2022 г.,
- като взе предвид член 39 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид Регламент(ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013²,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/2117 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти,

¹ Приети текстове, P9_TA(2021)0515.

² ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 1.

- (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетиране и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти и (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза³,
- като взе предвид своята резолюция от 1 март 2022 г. относно руската агресия срещу Украйна⁴,
 - като взе предвид изявлението на държавните и правителствените ръководители на Европейския съвет от 10 март 2022 г. относно руската военна агресия срещу Украйна,
 - като взе предвид изявлението от срещата на министрите на селското стопанство от Г-7 от 11 март 2022 г. относно нахлуването на въоръжените сили на Руската федерация в Украйна,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че в съответствие с Устава на ООН и принципите на международното право всички държави се ползват със суверенно равенство и трябва да се въздържат в международните си отношения от заплашване със сила или употреба на сила срещу териториалната цялост или политическата независимост на която и да е държава;
- Б. като има предвид, че на 24 февруари 2022 г. Руската федерация започна непровокирано и необосновано нашествие в Украйна;
- В. като има предвид, че Съветът на Европейския съюз прие първа поредица от санкции срещу Русия, включително целенасочени индивидуални санкции, икономически и финансови санкции и търговски ограничения, и продължава да подготвя допълнителни санкции в тясно сътрудничество с трансатлантическите съюзници и други единомислещи международни партньори;
- Г. като има предвид, че черноморските пристанища са сред понеслата щети гражданска инфраструктура, което доведе до пълно блокиране на търговията по море, в т.ч. износа на жизненоважни селскостопански продукти за различни региони, включително Европейския съюз;
- Д. като има предвид, че войната на място в Украйна възпрепятства вътрешното движение на стоки, по-специално храни, фуражи и други селскостопански продукти, което води до сериозен недостиг на храна в Украйна и липса на запаси за доставка до други държави;
- Е. като има предвид, че конфликтът включва атаки срещу критична селскостопанска инфраструктура, в т.ч. за транспортиране и съхранение, което оказва значително

³ ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 262.

⁴ Приети текстове, P9_TA(2022)0052.

регионално въздействие; като има предвид, че бомбардировките, артилерийският обстрел и касетъчните бомби в ситуации на война нанасят щети на земеделската земя и осакатяват тези, които възнамеряват да се върнат да обработват тази земя, в резултат на което тя става неизползваема в продължение на години, докато се извърши разминирание и се открият, обезвредят или унищожат боеприпасите;

- Ж. като има предвид, че през 2022 г. реколтата в Украйна няма да може да се осъществи, тъй като земеделските стопани и селскостопанските работници са избягали, за да спасят живота си, или защитават страната си, а понесените от земеделските стопанства щети са твърде тежки, за да може производството тази година да протече нормално;
- З. като има предвид, че на Украйна се падат 11% от световния пазар на пшеница, 16% от ечемика, 15% от царевичата, 16% от рапицата, 50% от слънчогледовото масло, 9% от търговията със слънчогледово семе и 61% от слънчогледовото кюспе; като има предвид, че за Русия тези стойности са 20% (пшеница), 16% (ечемик), 2% (царевича), 3% (рапица) и 20% (слънчогледово кюспе);
- И. като има предвид, че Украйна се превърна във важен доставчик за ЕС, тъй като е основният доставчик на царевича (средно 9,2 мегатона – 57% от доставките), рапица (2 мегатона – 42 % от европейския внос по обем), слънчогледово семе (0,1 мегатона – 15%) и слънчогледово кюспе (1,3 мегатона – 47% от вноса) и в по-малка степен пшеница (1 мегатон – 30% от вноса); като има предвид, че Русия също, но в по-малка степен, е важен доставчик за ЕС на пшеница (0,5 мегатона – 11%), но главно на рапично кюспе (0,2 мегатона – 50%), слънчогледово кюспе (0,9 мегатона – 34%) и слънчогледово семе (0,3 мегатона – 35%);
- Й. като има предвид, че от началото на конфликта вече се наблюдава рязко увеличение на световните цени на селскостопанските продукти (между + 5% и + 10% в зависимост от продукта), което ги доближава до цените от пазарната 2007 – 2008 година;
- К. като има предвид, че цените на енергията, суровините и храните се повишават в резултат на конфликта, което означава, че все повече хора ще бъдат изложени на риск от бедност (в допълнение към 97-те милиона, които понастоящем са изложени на риск); като има предвид, че следователно са необходими социални мерки, за да се помогне на производителите и потребителите да се справят с тези последици;
- Л. като има предвид, че въздействието върху продоволствената сигурност от непровокираната и неоправдана руска агресивна война влоши и без това тежкото положение, причинено от COVID-19, изключителната суша в южната част на ЕС, изменението на климата и загубата на биологично разнообразие;
- A. *Спешни мерки за справяне с въздействието от агресията срещу Украйна върху продоволствената сигурност***
1. осъжда по възможно най-категоричен начин противозаконната, непровокирана и неоправдана военна агресия на Руската федерация срещу Украйна и нашествието ѝ в страната, както и участието на Беларус в тази агресия; изисква от Руската

- федерация незабавно да прекрати всички военни действия в Украйна, да изтегли безусловно всички военни и паравоенни сили и военно оборудване от цялата международно призната територия на Украйна и изцяло да зачита териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници, за да се възстанови мирът и по този начин да се гарантира, че възстановяването на животоподдържащите икономически, социални, здравни и продоволствени системи може да започне в безопасност;
2. изразява пълната си солидарност с народа на Украйна и дълбоката си скръб относно трагичната загуба на човешки живот и човешките страдания, които причинява руската агресия, и подчертава, че нападенията срещу цивилни лица и гражданска инфраструктура, както и безразборните нападения са забранени съгласно международното хуманитарно право;
 3. отбелязва, че тези нападения, наред с прекъсването на търговията по военни причини, възпрепятстват достигането до ЕС на основни ресурси – от енергия и торове до основни химикали и селскостопански продукти, така че демонстрираната от земеделските стопани и потребителите солидарност спрямо хората в Украйна означава, че ще се правят жертви;
 4. счита, че ЕС, заедно с други международни органи, не трябва да толерира изкуствено завишените цени и трябва да предприеме действия за предотвратяване на спекулативното поведение, което застрашава продоволствената сигурност или достъпа до храна за уязвимите държави и население, чрез наблюдение на засягащите продоволствената система пазари, включително фючърсните пазари, и чрез обмен на надеждни данни и информация относно развитието на световния пазар на храни;
 5. призовава Комисията да определи и улесни начините и средствата за справяне с икономическите и социалните последици от санкциите, не на последно място в областта на селскостопанското производство, за да се гарантира продоволствената сигурност;
 6. призовава за незабавно и безусловно прекратяване на огъня; изисква каналите за комуникация с Русия да останат отворени и засегнатите страни да бъдат подготвени за диалог и преговори, докато влезе в сила прекратяване на огъня и войната приключи, тъй като само чрез такова прекратяване на огъня може да бъде възстановен нормалният живот и да бъде възобновено производството на храни в цяла Украйна и селскостопанските ѝ райони, както и да се възобнови нормалността в потока на храни, продукти, сезонен труд и суровини, които са от съществено значение за селскостопанското производство и производството на храни през границите, като по този начин се преодолеят транспортните предизвикателства при износа на храни и производството на стоки;
 7. повтаря предишните си призови за значително намаляване на енергийната зависимост, по-специално от руския газ, нефт и въглища, чрез, наред с другото, диверсифициране на енергийните източници и повишаване на енергийната ефективност и на скоростта на прехода към чиста енергия; подчертава, че санкциите могат да имат конкретно въздействие върху европейските домакинства

от гледна точка на цените на храните и разходите за енергия и че от тях не следва да се очаква да плащат цената на тази криза без подкрепа; следователно призовава държавите членки да подготвят планове и субсидии за домакинствата с цел справяне с кризата във връзка с разходите за живот;

8. подчертава, че за да се предотврати рискът от недостиг на растителни протеини, Комисията следва незабавно да предприеме всички необходими стъпки, за да разреши временно използването на екологично насочени площи, подходящи за отглеждане на протеинови култури, докато трае кризата, както и да разгледа възможностите за използване на иновативни и устойчиви производствени методи в тези площи;
9. счита, че следва да бъдат оценени и доразвити непосредствени промени в режимите на засаждане, за да се осигури повече домашна продукция през тазгодишния вегетационен сезон, с цел да се подобрят производствените системи и да се даде възможност за развитие към по-голяма автономност в средносрочен и дългосрочен план;
10. призовава за незабавното прилагане на мерките срещу смущенията на пазара, предвидени в член 219 от Регламента за общата организация на пазарите⁵, за да се подкрепят най-засегнатите сектори, и успоредно с това, за мобилизирането на резерва за кризи за тази цел;
11. счита, че въпреки че увеличаването на производството сега е неотложен приоритет, националните стратегически планове следва да бъдат оценени, за да се направят необходимите адаптации съобразно новите обстоятелства, включително използването на съответните възможности за гъвкавост за увеличаване на площта на обработваемата земя;
12. подчертава, че извънредните мерки за развитие на селските райони във връзка с COVID-19 следва да бъдат разширени, за да се преодолеят текущите проблеми с ликвидността, които излагат на риск жизнеспособността на селскостопанските дейности и застрашават малките предприятия с дейност в областта на преработката, предлагането на пазара или разработването на селскостопански продукти;
13. подчертава, че следва да се приемат мерки, за да се избегнат евентуалните смущения на единния пазар на ЕС и пречки пред свободното движение на стоки, по-специално по отношение на свободното движение на основни стоки, като например зърнените култури;
14. счита, че следва да се приемат мерки, за да се гарантира по-голяма гъвкавост за вноса на основни стоки (по-специално зърнени култури, соя и торове) от държави извън ЕС, включително възможността за временна преоценка на съществуващите квоти за внос;

Б. Дългосрочен план за действие за развитие на продоволствената

⁵ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671.

автономност на ЕС

15. призовава Комисията незабавно да изготви подробен план за действие, за да се гарантира правилното функциониране на нашите вериги за доставки на храни и да се осигури продоволствената сигурност в рамките на ЕС в дългосрочен план, като се вземат предвид поуките, извлечени от въздействието от войната в Украйна и други възможни смущения;
16. отново заявява, че европейската стратегическа автономност в областта на храните, фуражите и селскостопанския сектор като цяло трябва да бъде засилена, като същевременно се спазват целите на Зеления нов пакт, които са предназначени да опазват нашата околна среда и селскостопанските райони в нея;
17. признава, че смущението на моделите на търговия, които съществуваха преди нашествието, показва, че ЕС трябва спешно да обмисли не само как най-добре да предоставя продоволствена помощ в периода на непосредствена криза, но и как да разработи по-автономна селскостопанска система за производство на храни и фуражи в дългосрочен план, намалявайки зависимостта ни от вноса и увеличавайки вътрешното производство; подчертава, че това е особено наложително за продуктите, които са изложени на най-голям риск от недостиг поради преустановяването на износа на Украйна, като зърнени култури, маслодайни семена, протеинови култури и торове;
18. призовава за засилени действия на международно равнище с цел да се гарантира, че продоволствената сигурност заема централно място в процеса на вземане на решения относно политиката, за да се избегне недостигът в най-уязвимите държави, като се дава приоритет на използването на селскостопански продукти за храна и се предотвратяват пречките пред международната търговия с храни;
19. счита, че биха могли да са необходими и значителни промени в пазарните модели и моделите на износ, както и сериозно планиране на действията при извънредни ситуации, като например автономност при производството на фуражи в ЕС, алтернативни възможности за износ, повишен капацитет за реагиране, стратегически запаси от основни храни, фуражи и други селскостопански продукти, автономност по отношение на торовете и заместващите продукти, както и ясна информация относно световните модели на транспорт за селскостопанските продукти;
20. призовава за ускоряване и засилване на действията за намаляване на разхищението на храни с цел максимално увеличаване на наличността на храни и използването на ресурсите, с които разполагаме в Европейския съюз, като средство за подобряване на продоволствената автономност;
21. призовава за мерки за справяне с бедността, причинена от бързо покачващите се цени на енергията и въздействието на конфликта върху цените на храните, и счита, че социалните мерки трябва да бъдат част от необходимите действия;

o

o o

22. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, председателя на Комисията, правителствата и парламентите на държавите членки, президента, правителството и парламента на Украйна и президента, правителството и парламента на Руската федерация.