



Document de ședință

B9-0160/2022

16.3.2022

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la necesitatea unei acțiuni urgente a UE pentru a asigura securitatea alimentară în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei și a unui plan de acțiune pe termen lung pentru dezvoltarea autonomiei alimentare a UE (2022/2593(RSP))

Mohammed Chahim, Clara Aguilera
în numele Grupului S&D

Rezoluția Parlamentului European referitoare la necesitatea unei acțiuni urgente a UE pentru a asigura securitatea alimentară în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei și a unui plan de acțiune pe termen lung pentru dezvoltarea autonomiei alimentare a UE (2022/2593(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la Rusia și Ucraina, îndeosebi cea din 16 decembrie 2021 referitoare la situația de la frontiera Ucrainei și din teritoriile ucrainene ocupate de Rusia¹,
- având în vedere declarațiile privind Ucraina ale liderilor Parlamentului European din 16 și 24 februarie 2022,
- având în vedere declarația făcută la 24 februarie 2022 de Înaltul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate în numele UE privind invadarea Ucrainei de către forțele armate ale Federației Ruse,
- având în vedere declarația președintelui Consiliului European și ale președintei Comisiei din 24 februarie 2022 privind agresiunea militară fără precedent și neprovocată a Rusiei împotriva Ucrainei,
- având în vedere declarațiile recente ale președintelui Ucrainei și ale președintei Comisiei privind situația din Ucraina,
- având în vedere declarația G7 din 24 februarie 2022,
- având în vedere concluziile Consiliului European din 24 februarie 2022,
- având în vedere articolul 39 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013²,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2117 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și

¹ Texte adoptate, P9_TA(2021)0515.

² JO L 435, 6.12.2021, p. 1.

alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii³,

- având în vedere rezoluția sa din 1 martie 2022 referitoare la agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei⁴,
 - având în vedere declarația din 10 martie 2022 a șefilor de stat sau de guvern din cadrul Consiliului European privind agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei,
 - având în vedere declarația dată în urma reuniunii extraordinare a miniștrilor agriculturii din cadrul G7 din 11 martie 2022 privind invadarea Ucrainei de către forțele armate ale Federației Ruse,
 - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât, în concordanță cu Carta ONU și cu principiile dreptului internațional, în relațiile lor internaționale toate statele se bucură de egalitate suverană și trebuie să se abțină de la amenințări sau de la folosirea forței împotriva integrității teritoriale sau a independenței politice a oricărui stat;
- B. întrucât Federația Rusă a invadat Ucraina în mod neprovocat și nejustificat la 24 februarie 2022;
- C. întrucât Consiliul Uniunii Europene a adoptat o serie inițială de sancțiuni împotriva Rusiei, inclusiv sancțiuni individuale specifice, sancțiuni economice și financiare și restricții comerciale, și continuă să pregătească noi sancțiuni în strânsă coordonare cu aliații transatlantici și cu alți parteneri internaționali care împărtășesc aceeași viziune;
- D. întrucât porturile de la Marea Neagră se numără printre infrastructurile civile deteriorate, ceea ce duce la blocarea totală a comerțului pe mare, inclusiv a exporturilor de produse agricole vitale către diferite regiuni, inclusiv către Uniunea Europeană;
- E. întrucât războiul de pe teren din Ucraina împiedică circulația internă a mărfurilor, în special a alimentelor, a hranei pentru animale și a altor produse agricole, ceea ce duce la un deficit alimentar grav în Ucraina și la o lipsă de stocuri disponibile pentru transportul către alte țări;
- F. întrucât conflictul a implicat vizarea infrastructurii agricole critice, inclusiv pentru transport și depozitare, ceea ce are un impact regional semnificativ; întrucât bombardamentele, tirurile de artilerie și bombardamentele cu dispersie în situații de război dăunează terenurilor agricole și îi afectează pe cei care intenționează să se întoarcă să lucreze pe terenurile respective, făcându-le inutilizabile în anii următori, în timp ce are loc deminarea, iar dispozitivele explozive sunt detectate și dezamorsate sau

³ JO L 435, 6.12.2021, p. 262.

⁴ Texte adoptate, P9_TA(2022)0052.

distruse;

- G. întrucât culegerea recoltei din 2022 din Ucraina nu poate avea loc deoarece fermierii și lucrătorii agricoli au fugit pentru a supraviețui sau își apără țara, iar exploatațiile agricole sunt prea grav afectate pentru ca producția din acest an să se desfășoare în condiții normale;
 - H. întrucât Ucraina reprezintă 11 % din piața mondială a grâului, 16 % din cea a orzului, 15 % din cea a porumbului, 16 % din cea rapiței, 50 % din cea a uleiului de floarea-soarelui, 9 % din comerțul cu semințe de floarea-soarelui și 61 % din cel cu turtă de floarea-soarelui; întrucât, pentru Rusia, aceste cifre sunt de 20 % (grâu), 16 % (orz), 2 % (porumb), 3 % (rapiță) și 20 % (turtă de floarea-soarelui);
 - I. întrucât Ucraina a devenit un furnizor important pentru UE, fiind principalul furnizor de porumb (în medie 9,2 megatone – 57 % din livrări), de rapiță (2 megatone – 42 % din volumul importurilor europene), de semințe de floarea-soarelui (0,1 megatone – 15 %) și de turtă de floarea-soarelui (1,3 megatone – 47 % din importuri) și, într-o mai mică măsură, de grâu (1 megatonă – 30 % din importuri); întrucât Rusia este, de asemenea, dar într-o măsură mai mică, un furnizor important pentru UE de grâu (0,5 megatone – 11 %), dar în principal de turte de rapiță (0,2 megatone – 50 %), de turte de floarea-soarelui (0,9 megatone – 34 %) și de semințe de floarea-soarelui (0,3 megatone – 35 %);
 - J. întrucât, de la începutul conflictului, s-a înregistrat deja o creștere bruscă a prețurilor produselor agricole la nivel mondial (între + 5 % și + 10 %, în funcție de produs), aducându-le mai aproape de prețurile anului de comercializare 2007-2008;
 - K. întrucât prețurile energiei, ale factorilor de producție și ale alimentelor sunt toate în creștere ca urmare a conflictului, ceea ce înseamnă că tot mai multe persoane vor fi expuse riscului de sărăcie (pe lângă cele 97 de milioane de persoane expuse în prezent acestui risc); întrucât, prin urmare, sunt necesare măsuri sociale pentru a ajuta producătorii și consumatorii să facă față acestor efecte;
 - L. întrucât impactul asupra securității alimentare al războiului de agresiune rusesc neprovocat și nejustificat a exacerbât situația deja gravă cauzată de COVID-19, de secetele excepționale din sudul UE, de schimbările climatice și de pierderea biodiversității,
- A. *Măsuri urgente pentru a face față impactului agresiunii împotriva Ucrainei asupra securității alimentare***
- 1. condamnă în cei mai fermi termeni posibili agresiunea și invazia militară ilegală, neprovocate și nejustificate ale Federației Ruse împotriva Ucrainei, precum și implicarea Belarusului în această agresiune; solicită Federației Ruse să înceteze imediat toate activitățile militare din Ucraina, să își retragă necondiționat toate forțele militare și paramilitare și echipamentele militare de pe întreg teritoriul Ucrainei recunoscut la nivel internațional și să respecte pe deplin integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional, pentru a restabili pacea și a garanta astfel că reconstrucția sistemelor economice, sociale, de sănătate și alimentare care sunt vitale poate fi demarată în siguranță;

2. își exprimă solidaritatea deplină cu poporul ucrainean și durerea de neconsolat în legătură cu pierderile tragice de vieți omenești și cu suferința umană cauzată de agresiunea Rusiei și subliniază că atacurile împotriva civililor și infrastructurii civile, precum și atacurile fără discriminare sunt interzise în temeiul dreptului internațional umanitar;
3. constată că aceste atacuri, alături de întreruperea comerțului din motive de război, împiedică accesul în UE al unor resurse esențiale, de la energie și îngrășăminte, până la produse chimice și agricole esențiale, astfel încât solidaritatea manifestată de agricultori și consumatori față de populația din Ucraina presupune sacrificii;
4. consideră că UE, împreună cu alte organisme internaționale, nu trebuie să tolereze prețurile majorate artificial și trebuie să ia măsuri pentru a preveni comportamentele speculative care pun în pericol securitatea alimentară sau accesul la alimente pentru țările și populațiile vulnerabile, prin monitorizarea piețelor care afectează sistemul alimentar, inclusiv piețele la termen, pentru a asigura transparența deplină și prin schimbul de date și informații fiabile privind evoluțiile de pe piața alimentară mondială;
5. invită Comisia să identifice și să faciliteze modalitățile și mijloacele de abordare a consecințelor economice și sociale ale sancțiunilor, nu în ultimul rând în domeniul producției agricole, pentru a garanta securitatea alimentară;
6. solicită încetarea imediată și necondiționată a focului; solicită ca mijloacele de comunicare cu Rusia să rămână deschise și ca părțile în cauză să fie pregătite pentru dialog și negocieri până la încetarea focului și terminarea războiului, deoarece numai printr-o astfel de încetare a focului se poate reconstrui viața normală și se poate relua producția de alimente pe întreg teritoriul Ucrainei și al zonelor sale agricole și se poate relua normalitatea în ceea ce privește fluxul de alimente, produse, forță de muncă sezonieră și factori de producție esențiali pentru producția agricolă și alimentară la nivel transfrontalier, depășind astfel provocările legate de transport în ceea ce privește exporturile de alimente și producția de mărfuri;
7. își reiterează apelurile anterioare de a reduce în mod semnificativ dependența energetică, în special de gazele, petrolul și cărbunele din Rusia, printre altele prin diversificarea surselor de energie și creșterea eficienței energetice și a ritmului tranziției către o energie ecologică; subliniază că sancțiunile pot avea un impact specific asupra gospodăriilor europene în ceea ce privește prețurile la alimente și costurile energiei și că nu ar trebui să se aștepte ca acestea să plătească prețul acestei crize fără sprijin; invită, prin urmare, statele membre să pregătească planuri și subvenții pentru gospodării pentru a face față crizei legate de costul vieții;
8. subliniază că, pentru a preveni riscul penuriei de proteine pe bază de plante, Comisia ar trebui să ia cu promptitudine toate măsurile necesare pentru a permite temporar utilizarea zonelor de interes ecologic adecvate pentru cultivarea plantelor proteice pe durata crizei și să ia în considerare posibilitatea de a utiliza metode de producție inovatoare și sustenabile în aceste zone;
9. consideră că ar trebui evaluate și dezvoltate în continuare schimbări imediate în regimurile de plantare pentru a furniza mai multe produse cultivate intern în cursul sezonului de vegetație din acest an, pentru a consolida sistemele de producție și a

permite o evoluție către o mai mare autonomie pe termen mediu și lung;

10. solicită punerea imediată în aplicare a măsurilor împotriva perturbării pieței prevăzute la articolul 219 din Regulamentul privind organizarea comună a piețelor⁵ pentru a sprijini sectoarele cele mai afectate și, în paralel, pentru mobilizarea rezervei pentru situații de criză în acest scop;
11. consideră că, deși creșterea producției este în prezent o prioritate urgentă, ar trebui evaluate planurile strategice naționale pentru a face adaptările necesare la noile circumstanțe, inclusiv utilizarea flexibilităților relevante pentru a crește suprafața cultivată a terenurilor aflate în producție;
12. subliniază că măsurile extraordinare de dezvoltare rurală impuse de COVID-19 ar trebui extinse pentru a veni în întâmpinarea actualelor probleme de lichiditate care pun în pericol viabilitatea activităților agricole și periclitează întreprinderile mici din domeniul prelucrării, comercializării sau dezvoltării produselor agricole;
13. subliniază că ar trebui adoptate măsuri pentru a evita orice perturbare a pieței unice a UE și barierele în calea liberei circulații a mărfurilor, în special în ceea ce privește libera circulație a produselor esențiale, cum ar fi cerealele;
14. consideră că ar trebui adoptate măsuri pentru a garanta o mai mare flexibilitate pentru importurile de produse esențiale (în special cereale, soia și îngrășăminte) din țări din afara UE, inclusiv posibilitatea de a reevalua temporar contingentele de import existente;

B. Planul de acțiune pe termen lung privind dezvoltarea autonomiei alimentare a UE

15. invită Comisia să pregătească fără întârziere un plan de acțiune detaliat pentru a asigura funcționarea corectă a lanțurilor noastre de aprovizionare cu alimente și securitatea alimentară în UE pe termen lung, ținând seama de învățămintele desprinse din impactul războiului din Ucraina și de alte posibile perturbări;
16. reiterează că autonomia strategică europeană în ceea ce privește produsele alimentare, hrana pentru animale și sectorul agricol în ansamblu trebuie consolidată, respectând în același timp obiectivele noului Pact verde, care sunt concepute pentru a proteja mediul și zonele agricole din cadrul acestuia;
17. recunoaște că perturbarea modelelor comerciale care existau înainte de invazie arată că UE trebuie să examineze de urgență nu numai modalitatea optimă de a oferi ajutor alimentar în perioada de criză imediată, ci și modul de dezvoltare a unui sistem agricol mai autonom care să producă alimente și furaje pe termen lung, reducând dependența noastră de importuri și crescând producția internă; subliniază că acest lucru este deosebit de stringent pentru produsele cele mai expuse riscului de penurie din cauza suspendării exporturilor ucrainene, cum ar fi de cereale, oleaginoase, culturi proteice și îngrășăminte;

⁵ JO L 347, 20.12.2013, p. 671.

- s18. solicită intensificarea acțiunilor la nivel internațional pentru a se asigura că procesul decizional politic are în centrul său securitatea alimentară, pentru a evita penuria în țările cele mai vulnerabile, acordând prioritate utilizărilor alimentare ale produselor agricole și împiedicând obstacolele din calea comerțului internațional cu alimente;
19. consideră că ar putea fi necesare, de asemenea, schimbări semnificative ale modelelor de piață și de export, precum și o planificare serioasă pentru situații neprevăzute, cum ar fi autonomia producției UE de hrană pentru animale, deșeurile alternative pentru exporturi, o capacitate reactivă sporită, stocuri strategice de produse alimentare de bază, hrană pentru animale și alte produse agricole, autonomia îngrășămintelor și a produselor de înlocuire, precum și informații clare privind modelele globale de transport pentru produsele agricole;
20. solicită accelerarea și consolidarea acțiunilor de reducere a risipei de alimente pentru a maximiza disponibilitatea alimentelor și utilizarea resurselor de care dispunem în Uniunea Europeană, ca mijloc de îmbunătățire a autonomiei alimentare;
21. solicită măsuri de combatere a sărăciei cauzate de creșterea rapidă a prețurilor la energie și de impactul conflictului asupra prețurilor la alimente și consideră că măsurile sociale trebuie să facă parte din acțiunile necesare;
- o
- o o
22. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, președintei Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, președintelui, guvernului și parlamentului Ucrainei, precum și președintelui, guvernului și parlamentului Federației Ruse.