



B9-0173/2022

30.3.2022

ÁLLÁSFOGLALÁSI INDÍTVÁNY

a B9-0006/2022. számú szóbeli választ igénylő kérdéshez

az eljárási szabályzat 136. cikkének (5) bekezdése alapján

a 2021–2027-es kohéziós politika végrehajtásának megkezdéséről
(2022/2527(RSP))

Andrey Novakov

az PPE képviselőcsoport nevében

Constanze Krehl

az S&D képviselőcsoport nevében

Susana Solís Pérez

a Renew képviselőcsoport nevében

Niklas Nienab

a Verts/ALE képviselőcsoport nevében

Raffaele Fitto

az ECR képviselőcsoport nevében

Martina Michels, Younous Omarjee

a Baloldal képviselőcsoport nevében

B9-0173/2022

**Az Európai Parlament állásfoglalása a 2021–2027-es kohéziós politika végrehajtásának megkezdéséről
(2022/2527(RSP))**

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre, és különösen annak 4., 162, 174–178. és 349. cikkére,
- tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ ([RR1] közös rendelkezésekről szóló rendelet),
- tekintettel a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2020. december 17-i (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendeletre²,
- tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre³,
- tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1058 európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴,
- tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1059 európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁵,
- tekintettel a Bizottság „8. kohéziós jelentés: Kohézió Európában 2050-ig” című közleményére (COM(2022)0034),
- tekintettel az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek az európai menekültekre irányuló kohéziós fellépés (CARE) tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló 2022. március 8-i javaslatra

¹ HL L 231., 2021.6.30., 159. o.

² HL L 433., 2020.12.22., 11. o.

³ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

⁴ HL L 231., 2021.6.30., 60. o.

⁵ HL L 231., 2021.6.30., 94. o.

(COM(2022)0109),

- tekintettel a kohéziós politika végrehajtásával kapcsolatban a Bizottsághoz intézett kérdésre (O-000002/2022 – B9-0006/2022),
 - tekintettel eljárási szabályzata 136. cikkének (5) bekezdésére és 132. cikkének (2) bekezdésére,
- A. mivel a kohéziós politika folyamatosan a fő uniós szintű beruházási és szolidaritási politikát képviseli a társadalmi egyenlőség és az igazságos átmenet érdekében, és 2027-ig 392 milliárd eurós költségvetéssel a fenntartható növekedés és foglalkoztatás, az uniós gazdasági, társadalmi és területi kohézió, valamint az uniós éghajlati célok, az európai zöld megállapodás és a fenntartható fejlődési célok megvalósításának elismert katalizátora;
- B. mivel a világjárvány volt az elsődleges oka a kohéziós politikai tárgyalások késedelmének, ami később a 2021–2027-es finanszírozási időszakra vonatkozó jogalkotási keret elfogadásának késedelmét okozta; mivel úgy tűnik, hogy a tagállamok többsége nem tudta felgyorsítani a programozási folyamat előkészítését;
- C. mivel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek előkészítésének, valamint a REACT-EU kiadásainak előtérbe helyezése – bár erre a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben szükség van – akaratlanul is hozzájárult a fent említett késedelemhez;
- D. mivel a kohéziós politika finanszírozásának meg kell felelnie az Alapjogi Chartának, a jogállamiságnak és az európai partnerségi magatartási kódexnek;
- E. mivel a rendelkezésre álló legfrissebb információk szerint a partnerségi megállapodások és programok a tagállamokban és régiókban történő beruházások irányításának stratégiai eszközei, de eddig csak néhányat nyújtottak be, és csak egyet (Görögország) fogadtak el;
- F. mivel a fentiek miatt a 2.1. fejezet „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” alatt a 2021-re tervezett kötelezettségvállalási előirányzatoknak mindössze 0,2%-a képezte kötelezettségvállalás tárgyát, és ez jóval kevesebb, mint 2014-ben (4,22%), többek között az új alapoknak és kezdeményezéseknek – például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköznek, a React-EU-nak és a Méltányos Átállást Támogató Alapnak – tulajdonított prioritás miatt;
- G. mivel a költségvetésért és az igazgatásért felelős biztos azt állítja, hogy az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet⁶ alapján a 2021. évi költségvetési előirányzat csaknem egészét át kell programozni a következő évekre;
1. súlyos aggodalmának ad hangot a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politika végrehajtása tekintetében fennálló jelentős késedelmek miatt, miközben elismeri annak fontosságát, hogy a későbbi átprogramozás elkerülése érdekében a

⁶ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433. I, 2020.12.22., 11. o.).

programozási időszak kezdetén jó minőségű programok kerüljenek elfogadásra;

2. hangsúlyozza, hogy a jelenlegi késedelmek kihívást jelentenek a nemzeti, regionális és helyi hatóságok számára a hatékony tervezésre, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó uniós kohéziós politikai alapok végrehajtására, valamint az európai régiók gazdasági fellendülésének és ellenálló képességének biztosítására irányuló képességük tekintetében;
3. emlékeztet arra, hogy a kohéziós politika – a tagállamok által biztosított társfinanszírozással együtt – továbbra is a növekedéssel kapcsolatos uniós közkiadások jelentős részét biztosítja, és fontos eszköze az éghajlatváltozás elleni küzdelemnek és a Párizsi Megállapodás célkitűzései megvalósításának; hangsúlyozza, hogy ezért elengedhetetlen az új programok végrehajtásának mielőbbi megkezdése annak érdekében, hogy az EU-ban megerősödjön a gazdasági, társadalmi és területi kohézió, hogy az országok és régiók közötti és az azokon belüli egyenlőtlenségeket kiigazítsák, hogy megvalósuljanak az Unió politikai prioritásai, különösen a méltányos és inkluzív zöld és digitális átmenet, hogy a fenntartható növekedésbe történő beruházások eredményei maximálisan érvényesüljenek, hogy növekedjen a termelékenység, hogy ösztönözzék a munkahelyteremtést, hogy ellensúlyozzák a biológiai sokféleség csökkenését, és hogy megfeleljenek a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek;
4. sürgeti az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy egyrészt tegyenek meg minden tőlük telhetőt annak érdekében, hogy a lehető legrövidebb időn belül felgyorsítsák a partnerségi megállapodások és programok elfogadását, anélkül, hogy aláásnák az éghajlatváltozással kapcsolatos hozzájárulási célokat, a partnerségi elvet és a helyi és regionális önkormányzatokkal, valamint a civil társadalmi szervezetekkel folytatott konzultációs folyamatot, másrészt ösztönözzék a közösségvezérelt helyi fejlesztést és más alulról építkező megközelítéseket; különösen kéri, hogy a Bizottság – a minőségre, a horizontális elvekre és a család elleni küzdelem folytatásának szükségességére helyezett kiemelt figyelem fenntartása mellett – e folyamat támogatása érdekében elemezze belső eljárásai egyszerűsítésének valamennyi lehetséges módját;
5. felszólítja a tagállamokat, hogy a kohéziós politikát, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt tekintsék költségvetési és operatív együttműködésnek ahelyett, hogy a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtását részesítenék előnyben a kohéziós programok programozásával és végrehajtásával szemben; alapvető fontosságúnak tartja a kohéziós programokon és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön belüli és azok közötti kiegészítő jelleg kialakítását, valamint végrehajtásuk során az átfedések elkerülését; felhívja a Bizottságot annak biztosítására, hogy a tagállamok a kohéziós programok tekintetében tartsák tiszteletben az erőforrások adicionalitásának elvét;
6. e tekintetben felhívja a Bizottságot, hogy – a partnerségi magatartási kódex tiszteletben tartása mellett – teljes mértékben használja ki a közös rendelkezésekről szóló rendeletben meglévő lehetőségeket a partnerségi megállapodások és programok gyorsabb jóváhagyására;
7. kéri a Bizottságot, hogy a fentiekre tekintettel működjön együtt a tagállamokkal, és terjessze a Parlament elé a programok végrehajtásának megkönnyítése érdekében

tervezett intézkedéseket, a tervezett ütemtervvel együtt;

8. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a teljes mértékű felhasználás bármely észlelt hiánya a kohéziós politika költségvetésének csökkentésére irányuló felhívásokhoz vezethet a következő programozási időszakban; ezért felkéri a Bizottságot, hogy a félidős felülvizsgálat során jogalkotási javaslattal, és szükség esetén a többéves pénzügyi keret megfelelő felülvizsgálatával terjesszen elő vészhelyzeti tervet a programok késedelmes megkezdése miatti nem teljes mértékű felhasználás és kötelezettségvállalás-visszavonás kockázatának mérséklésére;
9. hangsúlyozza, hogy a 2021–2027-es kohéziós politikai programok végrehajtásának jelenlegi késedelme akadályozza a tagállamokat abban, hogy az Ukrajna elleni orosz agresszióval összefüggésben ne csak az energia- és ellátási válságra, hanem közép- és hosszú távon a menekültválságra is reagáljanak; üdvözli a CARE-javaslat és az előfinanszírozás növeléséről szóló legutóbbi bizottsági javaslat által kínált ideiglenes rugalmasságot és kiegészítő intézkedéseket, amelyek segíteni fognak abban, hogy a tagállamok jobban tudjanak reagálni erre a humanitárius válságra; felhívja a figyelmet arra, hogy a CARE nem gyakorolna negatív költségvetési hatást, és nem érintené a folyamatban lévő programokat, projekteket és beruházásokat; hangsúlyozza azonban, hogy a CARE és a REACT-EU finanszírozás javasolt felhasználása a jelenlegi menekültválsággal összefüggésben nem biztos, hogy elegendő lesz; ösztönzi a Bizottságot, hogy a menekültek folyamatos ellátásának biztosítása érdekében vizsgálja meg, hogy a jelenlegi finanszírozási időszak keretében lehetséges lenne-e a CARE II. számára felhasználni a 2022. évi forrásokat, amelyeket a programozás késedelme miatt esetleg visszavonnak;
10. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a nyilatkozatot a Tanácsnak, a Bizottságnak, a tagországok kormányainak és parlamentjeinek, a Régiók Bizottságának valamint az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak.