



Sesijas dokuments

B9-0173/2022

30.3.2022

REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

iesniegts, pamatojoties uz jautājumu B9-0006/2022, uz kuru jāatbild mutiski,

saskaņā ar Reglamenta 136. panta 5. punktu

par kohēzijas politikas 2021.–2027. gadam īstenošanas sākumu
(2022/2527(RSP))

Andrey Novakov

PPE grupas vārdā

Constanze Krehl

S&D grupas vārdā

Susana Solís Pérez

grupas “Renew” vārdā

Niklas Nienäß

Verts/ALE grupas vārdā

Raffaele Fitto

ERC grupas vārdā

Martina Michels, Younous Omarjee

grupas “The Left” vārdā

Eiropas Parlamenta rezolūcija par kohēzijas politikas 2021.–2027. gadam īstenošanas sākumu (2022/2527(RSP))

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 4., 162., 174.–178. un 349. pantu,
- ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija Regulu (ES) 2021/1060, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai (Kopīgo noteikumu regula)¹,
- ņemot vērā Padomes 2020. gada 17. decembra Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam²,
- ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 18. jūlija Regulu (ES, *Euratom*) 2018/1046 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012³,
- ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija Regulu (ES) 2021/1058 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu un Kohēzijas fondu⁴,
- ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 24. jūnija Regulu (ES) 2021/1059 par īpašiem noteikumiem attiecībā uz Eiropas teritoriālās sadarbības mērķi (*Interreg*), kas saņem atbalstu no Eiropas Reģionālās attīstības fonda un ārējās finansēšanas instrumentiem⁵,
- ņemot vērā Komisijas 2022. gada 4. februāra paziņojumu par 8. kohēzijas ziņojumu — Kohēzija Eiropā 2050. gada perspektīvā (COM(2022)0034),
- ņemot vērā 2022. gada 8. marta priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko Regulu (ES) Nr. 1303/2013 un Regulu (ES) Nr. 223/2014 groza attiecībā uz

¹ OV L 231, 30.6.2021., 159. lpp.

² OV L 433, 22.12.2020., 11. lpp.

³ OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.

⁴ OV L 231, 30.6.2021., 60. lpp.

⁵ OV L 231, 30.6.2021., 94. lpp.

- kohēzijas rīcību bēgļu atbalstam Eiropā (*CARE*) (COM(2022)0109),
- ņemot vērā jautājumu Komisijai par kohēzijas politikas 2021.–2027. gadam īstenošanu (O-000002/2022 – B7-0364/2022),
 - ņemot vērā Reglamenta 136. panta 5. punktu un 132. panta 2. punktu,
- A. tā kā kohēzijas politika joprojām ir galvenā ES mēroga politika investīciju un solidaritātes jomā ar mērķi panākt sociālo līdztiesību un taisnīgu pārkārtošanos un ir sevi apliecinājusi kā ilgtspējīgas izaugsmes un darbvietu, ES ekonomiskās, sociālās un teritoriālās kohēzijas, kā arī ES klimata mērķrādītāju, Eiropas zaļā kursa un ilgtspējīgas attīstības mērķu sasniegšanas katalizators ar 392 miljardu EUR budžetu līdz 2027. gadam;
- B. tā kā pandēmija bija galvenais iemesls, kāpēc kavējās sarunas par kohēzijas politiku, un tāpēc secīgi tika būtiski novēlota tiesiskā regulējuma pieņemšana attiecībā uz 2021.–2027. gada finansēšanas periodu; tā kā lielākā daļa dalībvalstu, šķiet, nespēja paātrināt plānošanas procesa sagatavošanu;
- C. tā kā tas, ka prioritāte tika piešķirta atveseļošanas un noturības plānu sagatavošanai, kā arī *REACT-EU* izdevumiem, gan bija nepieciešams Covid-19 pandēmijas saistībā, taču arī netīši veicināja iepriekš minēto kavēšanos;
- D. tā kā kohēzijas politikas finansēšanā būtu jāievēro Pamattiesību harta, tiesiskums un Eiropas rīcības kodekss attiecībā uz partnerību;
- E. tā kā saskaņā ar jaunāko pieejamo informāciju partnerības nolīgumi un programmas ir stratēģiski instrumenti ieguldījumu virzīšanai dalībvalstīs un reģionos, taču līdz šim ir iesniegti tikai daži šādi dokumenti un tikai viens no tiem ir pieņemts (Griekijā);
- F. tā kā no iepriekš minētā izriet tas, ka no 2021. gadā plānotajām saistību apropriācijām 2.1. izdevumu kategorijā “Ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija” saistības bija uzņemtas tikai par 0,2 %, kas ir ievērojami mazāk nekā 2014. gadā (4,22 %), arī tāpēc, ka prioritāte ir piešķirta jauniem fondiem un iniciatīvām, piemēram, Atveseļošanas un noturības mehānismam (ANM), *React-EU* un Taisnīgas pārkārtošanās fondam;
- G. tā kā budžeta un administrācijas komisārs ir oficiāli paziņojis, ka viņš sagaida — teju viss 2021. gada budžeta piešķirums būs jāpārplāno turpmākajiem gadiem, pamatojoties uz Padomes Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093⁶,
1. pauž nopietnas bažas par 2021.–2027. gada kohēzijas politikas īstenošanas ievērojamo aizkavēšanos, vienlaikus atzīstot, ka ir svarīgi plānošanas perioda sākumā pieņemt augstas kvalitātes programmas, lai izvairītos no pārplānošanas vēlākā stadijā;
 2. uzsver, ka šī aizkavēšanās ir pārbaude valsts, reģionālo un vietējo iestāžu spējai efektīvi plānot, izmantot ES kohēzijas politikas finansējumu 2021.–2027. gada periodam un

⁶ Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433 I, 22.12.2020., 11. lpp.).

nodrošināt Eiropas reģionu ekonomikas atveseļošanu un noturību;

3. atgādina, ka kohēzijas politika līdz ar dalībvalstu nodrošināto līdzfinansējumu joprojām sedz lielāko daļu ar izaugsmi saistīto publisko izdevumu Eiropas Savienībā un ir svarīgs instruments cīņai pret klimata pārmaiņām un Parīzes nolīguma mērķu sasniegšanas atbalstam; uzsver, ka tāpēc jaunās programmas ir obligāti jā sāk īstenot tūlīt pēc to pieņemšanas, lai stiprinātu ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju Eiropas Savienībā, koriģētu nelīdzsvarotību starp valstīm un reģioniem un to iekšienē, īstenotu Savienības politiskās prioritātes, jo īpaši taisnīgu un iekļaujošu zaļo un digitālo pārkārtošanos, maksimāli palielinātu ilgtspējīgā izaugsmē veikto ieguldījumu rezultātus, palielinātu produktivitāti, veicinātu darbvietu radīšanu, novērstu bioloģiskās daudzveidības zudumu un ievērotu principu “nenodarīt būtisku kaitējumu”;
4. mudina Komisiju un dalībvalstis darīt visu iespējamo, lai paātrinātu partnerības nolīgumu un programmu pieņemšanu pēc iespējas īsākā laikā, neapdraudot klimata ieguldījuma mērķrādītājus, partnerības principu un apspriešanās procesu ar vietējām un reģionālajām pašvaldībām, kā arī pilsoniskās sabiedrības organizācijām un vienlaikus veicinot sabiedrības virzītu vietējo attīstību un citas augšupējas pieejas; jo īpaši prasa, lai Komisija, turpinot pievērst lielu uzmanību kvalitātei, horizontālajiem principiem un nepieciešamībai turpināt cīņu pret krāpšanu, analizētu visus iespējamus veidus, kā racionalizēt savas iekšējās procedūras šā procesa atbalstam;
5. aicina dalībvalstis kohēzijas politiku un ANM uzskatīt par budžeta un darbības tandēmu, nevis piešķirt prioritāti nacionālo atveseļošanas un noturības plānu īstenošanai salīdzinājumā ar kohēzijas programmu plānošanu un īstenošanu; uzskata, ka ir ļoti svarīgi nodrošināt kohēzijas programmu un ANM papildināmību, kā arī to savstarpējo papildināmību un nepieļaut pārklāšanos to īstenošanā; aicina Komisiju nodrošināt, lai dalībvalstis ievērotu resursu papildināmības principu attiecībā uz kohēzijas programmām;
6. šajā sakarībā aicina Komisiju pilnībā izmantot iespējas, ko sniedz pašreizējā Kopīgo noteikumu regula, lai ātrāk apstiprinātu partnerības nolīgumus un programmas, vienlaikus ievērojot Rīcības kodeksu attiecībā uz partnerību;
7. ņemot vērā iepriekš minēto, aicina Komisiju sadarboties ar dalībvalstīm un iepazīstināt Parlamentu ar pasākumiem, ko tā plāno veikt, lai atvieglotu programmu īstenošanu, kā arī ar paredzēto grafiku;
8. pauž bažas par to, ka jebkāda noprotama nepietiekama izpilde varētu vest pie aicinājumiem nākamajā plānošanas periodā samazināt kohēzijas politikas budžetu; tāpēc aicina Komisiju nākt klajā ar ārkārtas rīcības plānu, kā mazināt nepietiekamas izpildes un saistību atcelšanas risku programmu novēlotas uzsākšanas dēļ, iesniedzot tiesību akta priekšlikumu vidusposma novērtēšanas laikā un vajadzības gadījumā attiecīgi pārskatot daudzgadu finanšu shēmu;
9. uzsver, ka pašreizējā kavēšanās 2021.–2027. gada kohēzijas politikas programmu īstenošanā traucē dalībvalstu spējai saistībā ar Krievijas agresiju pret Ukrainu reaģēt ne tikai uz enerģētikas un piegādes krīzi, bet arī uz bēgļu krīzi vidējā termiņā un ilgtermiņā; atzinīgi vērtē pagaidu elastību un papildu pasākumus saskaņā ar *CARE* priekšlikumu un jaunāko Komisijas priekšlikumu par priekšfinansējuma palielināšanu,

kas palīdzēs palielināt dalībvalstu spēju reaģēt uz šo humanitāro krīzi; vērš uzmanību uz to, ka *CARE* nebūs negatīvas ietekmes uz budžetu un tā neskars pašreizējās programmas, projektus un ieguldījumus; tomēr uzsver, ka pašreizējās bēgļu krīzes kontekstā ar *CARE* un ierosināto *REACT-EU* finansējuma izmantojumu varētu nepietikt; mudina Komisiju pārbaudīt, vai pastāvīgas bēgļu aizgādības nodrošināšanas nolūkā *CARE II* finansēšanai varētu izmantot pašreizējā finansēšanas periodā paredzētos 2022. gada līdzekļus, kas varētu tikt atbrīvoti, ņemot vērā aizkavēšanos ar plānošanu;

10. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Komisijai, Padomei, dalībvalstu valdībām un parlamentiem, Reģionu komitejai un Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai.