



---

Plenarhandling

---

**B9-0197/2022**

5.4.2022

## FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av uttalanden av Europeiska rådet, rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 132.2 i arbetsordningen

om slutsatserna från Europeiska rådets möte den 24–25 mars 2022, bland annat den senaste utvecklingen i kriget i Ukraina och EU:s sanktioner mot Ryssland och genomförandet av dem  
(2022/2560(RSP))

**Viola Von Cramon-Taubadel, Michèle Rivasi, Mounir Satouri,  
Ernest Urtasun, Katrin Langensiepen, Ville Niinistö, Alviina Alametsä,  
Hannah Neumann, Tineke Strik, Sergey Lagodinsky**  
för Verts/ALE-gruppen

**Europaparlamentets resolution om slutsatserna från Europeiska rådets möte den 24–25 mars 2022, bland annat den senaste utvecklingen i kriget i Ukraina och EU:s sanktioner mot Ryssland och genomförandet av dem (2022/2560(RSP))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Ryssland och Ukraina, i synnerhet resolutionen av den 1 mars 2022 om Rysslands aggression mot Ukraina<sup>1</sup>,
- med beaktande av FN-stadgan, den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, Helsingforslutakten, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europas uppförandekod om politiska och militära säkerhetsaspekter, Budapestuppörelsen om säkerhetsgarantier och Wiendokumentet,
- med beaktande av Europeiska rådets slutsatser av den 24 mars 2022 om Rysslands militära aggression mot Ukraina,
- med beaktande av rådets beslut som sedan 2014 antagits om EU:s restriktiva åtgärder mot Ryssland med anledning av Ukraina,
- med beaktande av Versaillesförklaringen av den 10 och 11 mars 2022,
- med beaktande av de senaste uttalandena från kommissionens ordförande och vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om sanktioner mot Ryssland,
- med beaktande av G7-ledarnas uttalanden av den 11 och 24 mars 2022,
- med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Enligt FN-stadgan och folkrättens principer åtnjuter alla stater suverän likställdhet och ska i sina internationella förbindelser avhålla sig från hot om eller bruk av våld mot någon stats territoriella integritet eller politiska oberoende.
  - B. Den 24 februari 2022 inledde Ryska federationen ett anfallskrig mot Ukraina. Den militära aggressionen mot Ukraina inleddes delvis från Belarus territorium, och landet har bistått och understött Ryssland i kriget.
  - C. Över 14 000 personer, både militär personal och civila, har dött under den åtta år långa konflikt som har underblåsts av Ryska federationen i östra Ukraina. FN rapporterar minst 1 100 bekräftade civila dödsfall sedan den 24 februari 2022, men konstaterar att den verkliga dödssiffran sannolikt är mycket högre. Enligt Internationella

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0052.

organisationen för migration har omkring 4 miljoner människor flytt från Ukraina, och omkring 6,5 miljoner har tvångsflyttats inom landet.

- D. Europeiska unionens råd har antagit fyra sanktionspaket mot Ryssland. De är utformade för att försvaga Kremls förmåga att finansiera kriget och medföra tydliga ekonomiska och politiska kostnader för Rysslands politiska elit som bär ansvaret för invasionen. Åtgärderna omfattar riktade individuella sanktioner, ekonomiska och finansiella sanktioner, begränsningar av media, diplomatiska åtgärder och begränsningar av de ekonomiska förbindelserna med de områden i länen Donetsk och Luhansk som inte kontrolleras av staten. Rådet har också antagit sanktioner mot Belarus som svar på landets delaktighet i invasionen av Ukraina.
- E. Sanktionerna har effekt, men EU:s köp av fossila bränslen från Ryssland ger fortfarande regimen medel som bidrar till att finansiera kriget. Dessutom har kriget i Ukraina och sanktionerna väsentliga negativa ekonomiska effekter för samtliga medlemsstater. Vissa medlemsstater drabbas i högre grad än andra, vilket även beror på deras beroende av import av rysk energi.
- F. President Putin undertecknade ett presidentdekret den 31 mars som kräver att ”ovänligt sinnade länder”, däribland EU, öppnar ett bankkonto hos ryska Gazprombank för att kunna fortsätta betala för import av rysk gas. Ryssland har förbjudit export av över 200 produkter fram till slutet av 2022, bland annat telekomutrustning, medicinsk utrustning, fordonsutrustning, jordbruksutrustning, elektrisk utrustning samt timmer. Landet blockerar räntebetalningar till utländska investerare som innehar statsobligationer och hindrar dem från att sälja ryska aktier.
1. Europaparlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag Ryska federationens anfallskrig mot Ukraina, liksom Belarus delaktighet i kriget, och kräver att Ryssland omedelbart avslutar all militär verksamhet i Ukraina och villkorslöst drar tillbaka samtliga trupper och all militär utrustning från Ukrainas hela internationellt erkända territorium.
  2. Europaparlamentet uttrycker sin odelade solidaritet med folket i Ukraina, stöder till fullo Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom dess internationellt erkända gränser och betonar att detta krig utgör en allvarlig kränkning av internationell rätt.
  3. Europaparlamentet förordar fortsatta diplomatiska insatser för att stoppa kriget i Ukraina och hitta en fredlig lösning, och uppmanar medlemsstaterna, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att stödja Ukraina med alla till buds stående medel och uppmuntra internationella partner att göra detsamma.
  4. Europaparlamentet fördömer med kraft de rapporterade grymheter som begåtts av de ryska väpnade styrkorna i ett antal ockuperade ukrainska städer, t.ex. Butja. Parlamentet betonar att de som gjort sig skyldiga till krigsförbrytelser och andra allvarliga kränkningar av rättigheter, liksom ansvariga regeringsföreträdare och militära befälhavare, måste ställas till svars. Parlamentet stöder till fullo den utredning av krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten som inletts av Internationella brottmålsdomstolens åklagare, liksom det arbete som utförs av undersökningskommissionen vid kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter.

5. Europaparlamentet välkomnar rådets skyndsamma antagande av sanktioner och lovordar EU:s institutioners och medlemsstaters enighet i svaret på Rysslands aggression mot Ukraina samt den långtgående samordningen bland G7-länderna. Parlamentet uppmanar samtliga partner, i synnerhet EU:s kandidatländer och potentiella kandidatländer, att anpassa sig till sanktionspaketet. Parlamentet välkomnar den nyligen inrättade arbetsgruppen för den ryska eliten, proxyaktörer och oligarker (Repo) som syftar till att samordna arbetet med sanktioner mot ryska och belarusiska oligarker mellan EU, G7 och Australien.
6. Europaparlamentet betonar att ett fullständigt och effektivt genomförande av nuvarande sanktioner i hela EU och av EU:s internationella allierade måste vara en prioritet nu. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att identifiera och, när så krävs, skyndsamt skapa en rättslig grund för att säkerställa fullständig och effektiv efterlevnad av sanktioner inom nationella jurisdiktioner utan dröjsmål. Parlamentet uppmanar kommissionen och EU:s tillsynsmyndigheter att noggrant övervaka medlemsstaternas effektiva och fullständiga genomförande av alla EU:s sanktioner och att ta itu med eventuella kringgående åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att överväga åtgärder mot tredjeländer som försöker hjälpa Ryssland och Belarus att kringgå införda sanktioner.
7. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att säkerställa att nationella straffregler för överträdelse av EU:s sanktioner är effektiva, proportionerliga och avskräckande. Parlamentet välkomnar tillkännagivandet av en databas för information om sanktioner och en färdplan (inbegripet kriterier och en tidsplan) för att gå från upptäckt av systematisk bristande efterlevnad av EU:s sanktioner till överträdelseförfaranden vid Europeiska unionens domstol.
8. Europaparlamentet betonar att medlemsstaterna måste se till att myndigheter, företag och andra aktörer som är registrerade på deras territorium till fullo följer rådets beslut om restriktiva åtgärder. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att öka samarbetet och informationsutbytet, samt efterlyser en starkare europeisk tillsyns- och efterlevnadsmekanism. Rådet uppmanas att regelbundet uppdatera företagen om sanktionsförteckningarna, eftersom de företag som står på förteckningarna tenderar att använda kryphål i lagstiftningen och hitta andra kreativa lösningar för att undvika sanktioner.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna att upprätta en övergripande EU-handlingsplan om ytterligare sanktioner och att tydligt informera om röda linjer och varje enskilt steg för att dra tillbaka sanktioner om Ryssland vidtar åtgärder för att återupprätta Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom dess internationellt erkända gränser.
10. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att inrätta en global mekanism för sanktioner mot korruption och att skyndsamt anta riktade sanktioner mot enskilda personer som bär ansvaret för korruption på hög nivå i Ryssland och Belarus.
11. Europaparlamentet välkomnar antaget av åtgärder för exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att utan dröjsmål överväga att införa importförbudåtgärder för att

säkerställa att handeln med Ryssland inte på något sätt bidrar till att finansiera kriget mot Ukraina, däribland import av fossila bränslen, stål och råvaror. Parlamentet efterlyser i synnerhet ett förbud mot handeln med diamanter. Parlamentet efterlyser ett förbud mot ryska företags deltagande i offentliga upphandlingar på EU-nivå.

12. Europaparlamentet efterlyser ett omedelbart importförbud mot energiprodukter från Ryssland, och uppmanar eftertryckligen medlemsstaterna att inte ge efter för Rysslands krav på att enbart godta rubel för dessa köp. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att i stället fokusera på att decentralisera energisystemen och att massivt utöka investeringar i energieffektivitet och förnybar energi. Parlamentet betonar att det krävs en europeisk lösning för att hantera konsekvenserna av ett importförbud, och uppmanar eftertryckligen medlemsstaterna att förbinda sig till en solidaritetsmekanism med fokus på de mest sårbara medborgarna liksom små och medelstora företag.
13. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen medlemsstaterna att se över sina kärnenergi strategier och att avsluta samarbeten med ryska företag kring nya projekt, inbegripet i Finland och Bulgarien, samt inom befintliga projekt där ryska experter kan ersättas av experter från väst, samt att fasa ut användningen av Rosatoms tjänster. Parlamentet begär att det sätts stopp för det vetenskapliga samarbetet med ryska energibolag, exempelvis Rosatom, samt andra relevanta ryska vetenskapliga enheter.
14. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen internationella energioorganisationer att ompröva Rysslands roll i deras verksamheter, inbegripet ett potentiellt avbrytande av samarbetsprojekt mellan Ryssland och Internationella atomenergiorganet, samt en avstängning av Rysslands deltagande i multilaterala projekt.
15. Europaparlamentet begär att listan över de enskilda personer som är föremål för sanktioner ska utökas, och uppmanar medlemsstaterna att undersöka möjliga sätt att förverka tillgångar som innehas av oligarker (utöver frysning och beslagtagning av tillgångar). Parlamentet föreslår att de intäkter som samlas in genom förverkning av tillgångar bör användas för att hjälpa Ukraina. Parlamentet uppmanar kommissionen att kartlägga och offentliggöra de tillgångar som frysts och beslagtogs av varje medlemsstat. Parlamentet välkomnar civilsamhällets och undersökande journalisters insatser för att avslöja tillgångar som ägs av ryska oligarker, i synnerhet initiativet Russian Asset Tracker, och uppmanar myndigheterna att föra ett nära samarbete med sådana initiativ.
16. Europaparlamentet framhåller på nytt den ståndpunkt som uttrycktes i resolutionen av den 9 mars 2022 med förslag till kommissionen om system för medborgarskap och uppehållstillstånd genom investering. Parlamentet noterar kommissionens rekommendation av den 28 mars 2022 om omedelbara åtgärder mot bakgrund av Rysslands invasion av Ukraina i förhållande till system för medborgarskap för investerare och system för uppehållsrätt för investerare. Parlamentet upprepar att personer som är föremål för EU:s restriktiva åtgärder eller stöder kränkningar av internationell rätt inte bör åtnjuta EU-medborgarskap eller uppehållsrätt, oavsett nationalitet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att hitta en hållbar lösning för uppehållsrätt i EU för oppositionspolitiker, journalister, civilsamhällesaktivister, människorättsförsvarare och andra motståndare mot de

repressiva regimerna i Ryssland och Belarus, utan att behöva använda system för medborgarskap eller uppehållsrätt för investerare.

17. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att konsekvent genomföra och genomdriva befintliga regler för bekämpning av penningtvätt, och uppmanar kommissionen att lägga fram stärkta åtgärder inom ramen för förslaget till paketet för bekämpning av penningtvätt från förra året i syfte att täppa till kryphål såsom kryptotillgångar. Parlamentet efterlyser ett skyndsamt och ambitiöst antagande i rådet av kommissionens förslag till förbud mot skalbolag, vilket har använts i stor utsträckning av ryska oligarker för att gömma tillgångar.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bedöma hur effektivt sanktioner genomförs i vissa viktiga tredjeländer där det finns oro över bristen på tillbörlig aktsamhet. Parlamentet uppmanar EU:s tillsynsmyndigheter att samverka med finansiella företag i syfte att säkerställa deras förmåga att genomföra sanktionerna ordentligt. Parlamentet uppmanar kommissionen att revidera förteckningen för penningtvättsbekämpning över tredjeländer med hög risk och där inbegripa Förenade Arabemiraten, som grålistades av arbetsgruppen för finansiella åtgärder i mars 2022.
19. Europaparlamentet begär att Ryssland och Belarus uppförs på EU-förteckningen för penningtvättsbekämpning över tredjeländer med hög risk, och uppmanar medlemsstaterna att överväga att avbryta allt automatiskt utbyte av skatteinformation med Ryssland och tillfälligt upphäva dubbelbeskattningsavtal med både Ryssland och Belarus.
20. Europaparlamentet efterlyser eftertryckligen inrättandet av ett europeiskt tillgångsregister, i syfte att spåra registreringen av verkliga förmånstagare när det gäller alla typer av tillgångar såsom fastigheter, yachter, privatflyg och konstverk i hela EU. Parlamentet anser att registret bör vara tillgängligt för alla behöriga myndigheter via en gemensam europeisk åtkomstpunkt.
21. Europaparlamentet efterlyser en utvidgning av Swift-förbudet till att omfatta ett större antal ryska banker än för närvarande, i syfte att effektivt stänga ute Ryssland från finansmarknaderna.
22. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att vidta ytterligare åtgärder mot utländsk inblandning och desinformation, bland annat genom att inrätta en sanktionsordning. Parlamentet anser att detta bör inbegripa införandet av en sektorsövergripande och asymmetrisk sanktionsram samt diplomatiska sanktioner, reseförbud, frysning av tillgångar och tillbakadragande av EU-uppehållstillstånd för utländska personer och deras familjemedlemmar i samband med försök till utländsk inblandning, som så exakt som möjligt bör rikta in sig på de beslutsfattare och organ som är ansvariga för aggressiva handlingar och undvika en ”lika för lika”-miljö, i enlighet med artikel 29 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 215 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (restriktiva åtgärder) och fast integrerad i unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik och gemensamma säkerhets- och försvarspolitik.
23. Europaparlamentet välkomnar vice ordföranden/den höga representanten Josep Borrells tillkännagivande den 8 mars 2022 om ett förslag till en mekanism för sanktioner mot

illvilliga aktörer som sprider desinformation, som en del av en bredare verktygslåda för att motverka utländsk inblandning – utvecklingen av en sådan föreslogs redan i handlingsplanen för demokratin i Europa som ska genomföras av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten.

24. Europaparlamentet påpekar att rysk desinformation främjas av personanpassade algoritmer för rekommendationer på onlineplattformar och sociala medier, baserat på interaktion som en del av deras affärsmodell. Parlamentet noterar med oro att dessa algoritmer för rekommendationer närvarande är förvalda och fortsätter att aktivt sprida och främja rysk desinformation om invasionen av Ukraina. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och rådet att vidta åtgärder för att säkerställa att dessa algoritmer inte längre är förvalda och att kronologisk ordning blir det förinställda alternativet. Parlamentet uppmanar rådet att skyndsamt enas om en rättsakt om digitala tjänster som tar dessa omständigheter i beaktande och ser till att sådan utveckling hålls under kontroll på ett effektivt sätt.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, på grundval av dess vägledning vad gäller att stärka uppförandekoden om desinformation, att ytterligare ta itu med systemomfattande risker med koppling till desinformation och närmare bestämt kopplade till s.k. ”propaganda”, i synnerhet i samband med arbetet för att utveckla den befintliga uppförandekoden om desinformation till en samreglerande uppförandekod, vilket anges i rättsakten om digitala tjänster.
26. Europaparlamentet upprepar den ståndpunkt som uttrycktes i resolutionen av den 1 mars 2022 och fördömer ryska myndigheters, statsmediers och ställföreträdarens informationskrigsföring samt stöder förbudet mot RT och Sputnik i egenskap av statligt ägda propagandamedier. Parlamentet uppmanar i synnerhet till att undersöka effektiva sätt att motverka krigspropaganda från Ryssland via kanaler såsom Rossija, Kanal 1 och NTV i och med att de sprider innehåll som stöder och ger felaktig information om anfällskriget. Parlamentet konstaterar dock att alla medieförbud bör vara tillfälliga, begränsade till vad som är absolut nödvändigt och inte får skapa ett prejudikat för att inskränka pressfriheten, yttrandefriheten eller rätten att få information. Parlamentet ifrågasätter om det är lagligt att införa blockeringskyldigheter för mellanhänder på internet och internetleverantörer i strid med sekundärrätt. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fokusera på andra åtgärder som förebygger och bekämpar spridningen av desinformation, inbegripet propaganda, och stärker oberoende medier.
27. Europaparlamentet välkomnar därför att det utvecklas specifika plattformar och nyheter på ryska och ukrainska. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att fortsätta att förbättra den alternativa ryskspråkiga informationen online om den pågående utvecklingen för att motverka desinformation, att fortsatt se till att EU:s offentliga uttalanden översätts till ryska och även att rikta sig direkt till rysktalande målgrupper och plattformar. Parlamentet beklagar djupt dödsfall bland och frihetsberövanden av ett flertal journalister som rapporterade om konflikten, och efterlyser ökat stöd till oberoende ryska journalister samt fortsatt stöd till alla journalister som är verksamma i Ukraina.

28. Europaparlamentet uppmanar leverantörer av internetstamnät och internetknutpunkter att inte kapa anslutningar till Rysslands internet, med tanke på att det skulle få allvarliga konsekvenser för civilsamhällets möjligheter att kommunicera med omvärlden.
29. Europaparlamentet begär att åtkomst till alla hamnar i EU ska nekas fartyg vars sista eller nästa anlöpshamn är i Ryska federationen, förutom när det gäller nödvändiga, motiverade humanitära anledningar, och att ytterligare åtgärder ska övervägas inom järnvägs- och vägtransportområdet. Parlamentet välkomnar de sanktioner som införts mot ryskägda och ryskhyrda transportmedel och uppmanar medlemsstaterna att ytterligare skärpa de åtgärder som har vidtagits.
30. Europaparlamentet betonar att alla framtida sanktioner fortsatt måste ske i nära samordning med transatlantiska allierade och likasinnade internationella partner i syfte att maximera deras effektivitet och uppvisa en enad front mot den ryska aggressionen. Parlamentet framhåller på nytt att det anser att sanktionerna bör utvidgas till Belarus med anledning av landets direkta stöd till det krig som Ryssland för.
31. Europaparlamentet betonar att riktade sanktioner måste syfta till att uppnå effektiva och varaktiga resultat. Parlamentet framhåller på nytt att det behövs en regelbunden översyn, tydligt definierade och transparenta kriterier och metoder för uppförande och avförande av individer och enheter som finns på sanktionsförteckningen samt vederbörliga rättsliga förfaranden för att överklaga ett uppförande på förteckningen i syfte att säkerställa en ingående rättslig kontroll och rätt till rättslig prövning.
32. Europaparlamentet välkomnar de beslut som fattats av internationella organisationer om att stoppa ryskt deltagande, bland annat på kultur- och idrottsområdet. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att minska den ryska diplomatiska och konsulära personalen i EU, särskilt i de fall där deras verksamhet berör militären.
33. Europaparlamentet påpekar att det är nödvändigt att mildra sanktionernas inverkan på EU:s ekonomi, i synnerhet socioekonomiska faktorer, och att kommissionen och medlemsstaterna arbetar med ytterligare beredningsplanering i händelse av att Ryssland fortsätter att använda energimarknaden som maktmedel eller tar fram nya metoder för att sätta press på EU och dess partner. Parlamentet föreslår att en strukturerad mekanism i likhet med faciliteten för återhämning och resiliens enligt artikel 122 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och i synnerhet bidrag, bör inrättas i syfte att skydda unionens stabilitet och medlemsstaternas finanspolitiska utrymme samt driva på energiomställningen.
34. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, Europeiska utrikestjänsten, medlemsstaternas regeringar och parlament, Europarådet, Nato, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa, Ukrainas president, regering och parlament, Ryska federationens president, regering och parlament samt Belarus president, regering och parlament.