



Plenarhandling

B9-0199/2022

5.4.2022

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik

i enlighet med artikel 132 i arbetsordningen

om situationen i Afghanistan, särskilt situationen för kvinnors rättigheter (2022/2571(RSP))

Michael Gahler, Željana Zovko, Rasa Juknevičienė, Frances Fitzgerald, David McAllister, Maria da Graça Carvalho, Rosa Estaràs Ferragut, Agnès Evren, David Lega, Ewa Kopacz, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Aušra Maldeikienė, Tom Vandenkendelaere, Isabel Wiseler-Lima
för PPE-gruppen

B9-0199/2022

Europaparlamentets resolution om situationen i Afghanistan, särskilt situationen för kvinnors rättigheter (2022/2571(RSP))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Afghanistan,
- med beaktande av FN-stadgan,
- med beaktande av säkerhetsrådets resolutioner 1368 (2001), 1373 (2001), 2210 (2015), 2344 (2017), 2513 (2020) och 2593 (2021),
- med beaktande av samarbetsavtalet "Joint Way Forward" av den 2 oktober 2016 om migrationsfrågor mellan Afghanistan och EU,
- med beaktande av samarbetsavtalet av den 18 februari 2017 om partnerskap och utveckling mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Islamiska republiken Afghanistan, å andra sidan¹,
- med beaktande av det gemensamma meddelandet från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 24 juli 2017 med titeln Beståndsdelar i en EU-strategi för Afghanistan (JOIN(2017)0031),
- med beaktande av slutförandet av de amerikanska väpnade styrkornas tillbakadragande från Afghanistan den 30 augusti 2021,
- med beaktande av talibanernas meddelande av den 7 september 2021 om bildandet av en övergångsregering i Afghanistan,
- med beaktande av FN:s internationella givarkonferens för Afghanistan, som hölls i Genève den 13–14 september 2021,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 15 september 2021 om Afghanistan,
- med beaktande av högnivåkonferensen om afghanska kvinnor, som hölls i Europaparlamentet den 1–2 februari 2022,
- med beaktande av FN:s resolution 2626 (2022) av den 17 mars 2022 om situationen i Afghanistan, som förlängde mandatet för FN:s biståndsuppdrag i Afghanistan med ett år,
- med beaktande av uttalandet av den 28 mars 2022 från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik på EU:s vägnar med en uppmaning till ett omedelbart återöppnande av högstadie- och gymnasieskolor för flickor i Afghanistan,

¹ EUT L 67, 14.3.2017, s. 3.

- med beaktande av den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna,
- med beaktande av konventionen om avskaffande av all slags diskriminering av kvinnor från 1979,
- med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Under talibanstyret på 1990-talet var Afghanistan den viktigaste fristaden och det operativa högkvarteret för internationella terroristorganisationer, särskilt al-Qaida, som bar ansvaret för flera barbariska terroristattacker mot civila i Asien, Afrika, Australien, Europa och Förenta staterna, och för den terroristattack i mänsklighetens historia som har krävt flest dödsoffer, nämligen attacken den 11 september 2001 i Förenta staterna, då nästan 3 000 personer av mer än 90 olika nationaliteter dödades.
 - B. Den barbariska attacken mot Förenta staterna för 20 år sedan resulterade i FN:s säkerhetsråds resolution 1368 (2001) och det USA-ledda ingripandet i Afghanistan 2001 som ledde till att talibanerna störtades och till al-Qaidas och andra globala jihadistorganisationers upplösning och förfall, en process vars framåtskridande nu står under allvarligt hot.
 - C. Nato och de allierade länderna har varit närvarande i Afghanistan sedan talibanernas fall 2001. I april 2021, efter tre års förhandlingar med talibanerna, tillkännagav Förenta staterna att trupperna skulle dras tillbaka senast den 11 september 2021. Tillbakadragandet av Natos och de allierades trupper avslutades i augusti 2021.
 - D. Talibanerna avancerade därefter snabbt på regeringskontrollerade territorier. Den afghanska armén och säkerhetsstyrkorna kunde inte bygga upp ett effektivt försvar, och president Ashraf Ghani flydde landet. Talibanerna tog därefter full kontroll över landet och återupprättade Islamiska emiratet Afghanistan.
 - E. Talibanerna tillkännagav bildandet av en helmanlig övergångsregering den 7 september 2021 under ledning av Muhammad Hassan Akhund, chef för talibanernas ledningsråd. Talibanernas övergångsregering bildades utan att talibanernas löfte om en inkluderande regering infriades.
 - F. Ministeriet för kvinnofrågor har upplösts. Talibanerna har begränsat kvinnors deltagande i ledande roller i Afghanistan, de förföljer kvinnliga ledare, tjänstemän och aktivister och de har upplöst demonstrationer för kvinnors rättigheter. Kvinnors deltagande i det offentliga livet har upphört, och man har därmed omintetgöra de framsteg som gjordes i fråga om kvinnors rättigheter under perioden 2001–2021.
 - G. EU stöder inrättandet av ett forum för afghanska kvinnliga ledare som ett första steg för att säkerställa en strukturerad och kontinuerlig plattform för afghanska kvinnor med olika bakgrund, vilken syftar till att underlätta en inkluderande dialog för afghanska kvinnor från olika sektorer för att se till att deras åsikter ingår i en nationell dialog om Afghanistan och förmedlas till talibanernas de facto-regering och det bredare internationella samfundet.
 - H. Talibanerna har på obestämd tid förlängt sitt förbud mot fortsatt utbildning för flickor över 12 år (sjätte klassen). Detta innebär att över en miljon afghanska flickor nekas

högstadiе- och gymnasieutbildning, vilket är en kränkning av den grundläggande rätten till utbildning för alla barn, i enlighet med den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna.

- I. Den nya politik som införts av talibanregeringen har i hög grad påverkat kvinnors möjligheter att försörja sig och drivit dem djupare in i fattigdom, och många kvinnliga familjeförsörjare har drabbats särskilt hårt. Detta ökar risken för att kvinnor utnyttjas, och det gör dem utsatta för människohandel med tvångsäktenskap, sexuellt utnyttjande och tvångsarbete som syfte.
- J. Situationen för religionsfriheten har allvarligt försämrats sedan talibanernas övertagande av landet, och talibanerna har hotat och riktat in sig på medlemmar ur religiösa minoritetsgrupper och utfört terroristattacker.
- K. De tillgångar som innehas externt av Da Afghanistan Bank (Afghanistans centralbank) är fortfarande frysta och ekonomiska sanktioner har införts. Det måste blåsas nytt liv i ekonomin och banksektorn. Den övergripande ekonomiska situationen är fortfarande osäker, och Afghanistan är ett av de mest biståndsberoende länderna i världen. Afghanistan upplever för närvarande sin värsta torka på årtionden.
- L. Europeiska unionen höll ett fysiskt dialogmöte med talibanerna i november 2021 i Doha i Qatar. Sedan i början av 2022 har EU på nytt varit fysiskt representerad i Afghanistan, för humanitära ändamål och för att övervaka den humanitära situationen. EU:s återvändande till Kabul innebär inte ett erkännande av talibanregimen.
- M. EU har inlett projekt till ett värde av 268,3 miljoner euro inriktade på att upprätthålla utbildning och försörjningsmöjligheter och skydda folkhälsan, även för flyktingar, migranter och internflyktingar. Denna finansiering kanaliseras via FN-organ. EU:s utvecklingsbistånd är fortfarande indraget.
- N. FN:s biståndsuppdrag i Afghanistan, som är den främsta internationella representationen på plats, kommer att fokusera på flera viktiga verksamheter, bland annat att samordna tillhandahållandet av humanitärt bistånd, leverera viktiga varor, bedriva utåtriktad verksamhet, tillhandahålla lämpliga kontor för dialoger mellan afghanska intressenter och det internationella samfundet, främja god samhällsstyrning, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter samt stödja och främja jämställdhet.
- O. Situationen för de mänskliga rättigheterna är alltjämt synnerligen allvarlig. Det rapporteras ständigt om repressalier mot tidigare regeringstjänstemän, summariska avrättningar och påtvingade försvinnanden av före detta medlemmar av säkerhetsstyrkorna, handlingar som strider mot den amnesti som tillkännagetts. Angreppen och hoten mot medlemmar av minoritetsgrupper och det civila samhället fortsätter. Antalet barnäktenskap har ökat inte bara på landsbygden utan även i städerna, i syfte att lösa ekonomiska frågor eller återupprätta familjeband.
- P. FN har vädjat om 4,4 miljarder US-dollar för att tillgodose afghanernas kritiska behov och avvärja svält, sjukdomar, undernäring, död och tvångsflyttningar. Det krävs ytterligare 3,6 miljarder US-dollar för att stödja viktiga sociala program. Enligt FN:s uppskattning kan 97 procent av befolkningen komma att leva i fattigdom före mitten av 2022. Fattigdomsnivån uppgick enligt FN till 72 procent i september 2021.

- Q. Det finns trovärdiga rapporter som varnar för att Afghanistan återigen håller på att bli en fristad för terroristgrupper. En stor och växande grupp internationellt erkända terroristorganisationer är för närvarande verksamma i Afghanistan, däribland al-Qaida, Uzbekistans islamiska rörelse, Katibat al-Imam al-Bukhari och Turkestans islamiska parti, och många av dessa anses öka sin rekrytering av utländska krigare från landet. ISKP kontrollerar vissa territorier i östra Afghanistan och tycks få ekonomiskt stöd från medlemmar i Syrien och Irak. De ideologiska och politiska banden mellan talibanerna och globala jihadistorganisationer såsom al-Qaida är fortsatt starka och kommer sannolikt att stärkas ytterligare med tiden.
1. Europaparlamentet beklagar djupt talibanernas våldsamma maktövertagande i Afghanistan och vägrar att erkänna deras nuvarande regering. Parlamentet uttrycker sin allvarliga oro över Afghanistans framtid, eftersom det afghanska folket berövats de grundläggande rättigheter och friheter som de åtnjutit under de senaste 20 åren.
 2. Europaparlamentet påminner om att EU:s strategi gentemot Afghanistan sedan talibanerna tog makten bygger på fem vägledande principer, nämligen utresa för alla utländska medborgare och afghaner som vill lämna landet, respekt för de mänskliga rättigheterna, genomförande av humanitära insatser, förhindrande av att Afghanistan fungerar som bas för att hysa eller exportera terrorism samt inrättande av en inkluderande och representativ regering.
 3. Europaparlamentet konstaterar att nio månader efter det att talibanerna tog makten har alla de farhågor som det internationella samfundet uttryckt gentemot talibanerna tyvärr förverkligats, och riktmärkena i de vägledande principerna har inte uppfyllts. Parlamentet beklagar att det demokratiska Afghanistans framsteg under de senaste två årtiondena har tillintetgjorts.
 4. Europaparlamentet uttrycker sin djupa oro över den fortsatta humanitära och ekonomiska kris och flyktingkris som utspelar sig i Afghanistan. Parlamentet uttrycker djup oro över den försämrade människorättssituationen i Afghanistan och den instabila säkerhetssituationen i landet.
 5. Europaparlamentet understryker det sorgliga faktum att kvinnors och flickors rättigheter ingenstans har ifrågasatts så mycket som i Afghanistan. Parlamentet beklagar djupt att talibanerna har tillintetgjort de senaste 20 årens framsteg när det gäller kvinnors och flickors rättigheter. Parlamentet välkomnar EU:s principiella ståndpunkt att allt framtida utvecklingsbistånd till Afghanistan bland annat kommer att vara beroende av respekten för den internationella normativa och rättsliga ramen för mänskliga rättigheter, inbegripet kvinnors och flickors rättigheter.
 6. Europaparlamentet fördömer kvinnlig könsstympning, könsrelaterat våld och diskriminering samt utbredningen av barnäktenskap. Parlamentet hoppas att särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt högriskgrupper såsom kvinnliga parlamentsledamöter, journalister, domare och forskare.
 7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att ta ansvar för afghanska kvinnor och försöka hitta snabba lösningar för dem i form av humanitärt stöd och bistånd, egenmakt så att de kan göra sina röster hörda i Afghanistan och internationellt samt obegränsad tillgång till hälso- och sjukvård och grundläggande

hygienartiklar. Parlamentet understryker att frågor som rör kvinnors politiska deltagande, utrotande av analfabetism och säkerställande av flickors och kvinnors tillgång till utbildning och ekonomiska medel fortsätter att utgöra en grundpelare i EU:s politik gentemot Afghanistan.

8. Europaparlamentet beklagar djupt talibanernas beslut att på obestämd tid förlänga förbudet för flickor över 12 år (sjätte klassen) att fortsätta sin utbildning. Parlamentet understryker att utbildning är en grundläggande rättighet för varje människa. Parlamentet betonar att talibanernas förbud mot kvinnor att utöva yrkesverksamhet är ett avsiktligt försök att hindra dem från att spela någon meningsfull roll i samhället.
9. Europaparlamentet fördömer skarpt den politik som talibanregeringen infört och som begränsar kvinnors och flickors mest grundläggande rättigheter och behov, såsom deras möjlighet att arbeta och deras möjlighet att resa inom eller utanför landet utan att åtföljas av en manlig släkting. Parlamentet kräver att denna politik upphävs utan dröjsmål.
10. Europaparlamentet efterlyser en garanti för att EU-medel för utbildning endast kommer att ges till provinser eller distrikt där kvinnor och flickor inte hindras från att gå i skola. Parlamentet betonar att i områden där kvinnor och flickor är utestängda från skolan måste tidigare tilldelade medel omfördelas till grupper som arbetar för att försvara kvinnors och flickors rättigheter i Afghanistan, inbegripet sådana som tillhandahåller alternativa utbildningsalternativ för flickor som inte får gå i skola.
11. Europaparlamentet fördömer alla repressalier mot människorättsförsvarare, inbegripet de som försvarar kvinnors och flickors rättigheter, och hoppas att EU:s diplomatiska insatser kommer att skydda demonstranter och andra rättsförsvarare samtidigt som talibanerna pressas till att sluta kränka rättigheter. Parlamentet uppmanar Afghanistan att omedelbart och villkorslöst frige alla människorättsförsvarare, kvinnliga demonstranter, samvetsfångar, journalister, akademiker och tidigare regerings- och säkerhetspersonal som frihetsberövats och dömts enbart för att ha utövat sin rätt till yttrandefrihet och frihet att delta i fredliga sammankomster.
12. Europaparlamentet fördömer de allt fler rapporterna om mord, trakasserier och hot mot kristna, hazarer och andra minoriteter, och det faktum att de kristna och hazariska samfundet nu upplöses på grund av förföljelse. Parlamentet betonar att religions- och trosfriheten alltid måste garanteras och skyddas.
13. Europaparlamentet betonar att alla ansträngningar måste göras för att tillhandahålla utsatta grupper i det afghanska samhället humanitärt bistånd på ett icke-diskriminerande sätt, i enlighet med alla internationella regler och normer.
14. Europaparlamentet insisterar på att talibanerna måste uppfylla sina åtaganden i kampen mot terrorism, bland annat genom att hindra al-Qaida, Daish, ISKP eller andra terroristgrupper och enskilda terrorister från att använda afghansk mark för att hota eller kränka säkerheten i något annat land, inte ta emot medlemmar av dessa grupper och hindra dem från att rekrytera, utbilda eller samla in medel. Parlamentet uttrycker oro över att dessa åtaganden inte uppfylls.
15. Parlamentet uppmanar med kraft alla relevanta partner att göra mer för att upplösa alla

nätverk för finansiering av terrorister, inklusive att sätta stopp för missbruket av hawala-nätverk för överföring av pengar och internationella donationer i detta syfte, med målet att bekämpa radikaliserings-, extremism- och rekryteringsverktyg som afghanska terroristorganisationer fortsatt förlitar sig på.

16. Europaparlamentet noterar Europeiska unionens återetablerade närvaro på plats i Kabul i syfte att samordna det humanitära biståndet och övervaka den humanitära situationen. Parlamentet understryker med kraft att detta inte innebär att EU erkänner talibanregimen.
17. Europaparlamentet erkänner att den nuvarande situationen i Afghanistan inte främjar regional stabilitet. Parlamentet betonar att de angränsande och regionala stormakterna nu har större ansvar för situationen i Afghanistan, vilka måste förhindra all spridning av instabilitet utanför landets gränser. Parlamentet bekräftar på nytt att EU måste stärka samarbetet med de centralasiatiska länderna i detta avseende, särskilt med Uzbekistan och Tadzjikistan. Parlamentet understryker den viktiga och eventuellt konstruktiva roll som Kina och Pakistan kan spela för att främja regional stabilitet och neka extremist- och terroristgrupper fristad i Afghanistan.
18. Europaparlamentet upprepar sitt krav på att det ska inrättas en representativ och vald regering där kvinnor och minoritetsgrupper kan delta på ett meningsfullt sätt, för att på så sätt återspegla landets etniska och kulturella mångfald. Parlamentet påminner om att Afghanistans långsiktiga utveckling kommer att vara beroende av ansvarsutkrävande, god samhällsstyrning, varaktiga åtgärder för människors säkerhet, inbegripet fattigdomsminskning och skapande av arbetstillfällen, tillgång till sociala tjänster och hälso- och sjukvårdstjänster, utbildning samt skydd av grundläggande friheter och mänskliga rättigheter.
19. Europaparlamentet uttrycker oro över att Rysslands pågående anfallskrig mot Ukraina ytterligare kan bidra till livsmedelsbrist och undernäring, eftersom det kan leda till betydande spannmålsbrist.
20. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, EU:s särskilda sändebud för Afghanistan, medlemsstaternas nationella parlament och den amerikanska kongressen.