



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0255/2022**

2.5.2022

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ**

за приключване на разисквания по изявление на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност

съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно заплахите за стабилността, сигурността и демокрацията в Западна Африка и региона на Сахел  
(2022/2650(RSP))

**Пирет Херцбергер-Фофана, Роза Д'Амато, Алвина Аламеца,  
Франсишку Герейру, Иняцио Корао, Франсоа Алфонси, Мунир  
Сатури, Катрин Лангензипен, Жорди Соле**  
от името на групата Verts/ALE

**Резолюция на Европейския парламент относно заплахите за стабилността, сигурността и демокрацията в Западна Африка и региона на Сахел (2022/2650(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в Котону на 23 юни 2000 г. („Споразумението от Котону“)<sup>1</sup>, изменено през 2005 г. и 2010 г.<sup>2</sup>,
- като взе предвид Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие,
- като взе предвид Програмата до 2063 г. на Африканския съюз (АС),
- като взе предвид Африканската харта за правата на човека и народите,
- като взе предвид Хартата за основните права на ЕС,
- като взе предвид член 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), в който се определят ценностите, на които се основава Съюзът,
- като взе предвид Европейската конвенция за правата на човека,
- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу корупцията (UNCAC), която влезе в сила на 14 декември 2005 г.,
- като взе предвид инициативата на ООН „Глобален договор“ за стратегии и мерки, основани на универсалните принципи на правата на човека, заетостта, околната среда и борбата с корупцията,
- като взе предвид резолюцията на страните по Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност от октомври 2020 г. относно предотвратяването и борбата с престъпленията, засягащи околната среда,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа<sup>3</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/2306 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира<sup>4</sup>, като взе предвид

---

<sup>1</sup> ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3.

<sup>2</sup> ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3.

<sup>3</sup> ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 335, 31.3.2017, стр. 6.

своята резолюция от 20 юни 2018 г. относно неотложността на нови мерки за борба с международния тероризъм<sup>5</sup>,

- като взе предвид резолюцията на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 15 юни 2016 г. относно изнасилванията и насилието срещу жени и деца по време на въоръжени конфликти
  - като взе предвид резолюцията на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 19 юни 2013 г. относно заплахите от военните преврати за демокрацията и политическата стабилност в държавите от АКТБ и ролята на международната общност,
  - като взе предвид резолюциите на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 18 май 2011 г. относно предизвикателствата пред бъдещето на демокрацията и зачитането на конституционния ред в държавите от АКТБ и от ЕС и от 27 ноември 2013 г. относно зачитането на принципите на правовата държава и ролята на безпристрастната и независима съдебна система,
  - като взе предвид своята резолюция от 14 декември 2016 г. относно Годишния доклад относно правата на човека и демокрацията по света и политиката на Европейския съюз в тази област<sup>6</sup>,
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че в засегнатите региони са налице нарастващи заплахи от бедност, липса на достъп до основни социални услуги, изменение на климата, терористични въоръжени групировки, растящо междуобщностно насилие над земя и ресурси, продоволствена несигурност, разселване на хора и насилие, основано на пола, което води до сложен контекст на нестабилност и несигурност;
- Б. като има предвид, че в последните 12 месеца Чад, Мали, Гвинея и Буркина Фасо фактически попаднаха под контрола на военните сили; като има предвид, че демократичното и представителното управление зависи от зачитането на конституцията от страна на действащата изпълнителна власт и от свободните и честни многопартийни избори; като има предвид, че гражданите в Западна Африка и региона на Сахел подкрепят демокрацията и се стремят към справедливо участие в демократичния процес;
- В. като има предвид, че естеството на предизвикателствата пред сигурността варира в различните африкански региони, държави и провинции; като има предвид, че жертвите в региона на Сахел са причинени главно от въоръжени ислямистки и терористични групировки и в по-малка степен от силите за сигурност и различни престъпни групи и милиции; като има предвид, че някои от държавите в региона на Западна Африка се радват на трайна стабилност и сигурност, докато други страдат от политическо насилие и етнически конфликти;
- Г. като има предвид, че новата интегрирана стратегия на ЕС в Сахел има за цел да

---

<sup>5</sup> ОВ С 415, 13.10.2018 г., стр. 18.

<sup>6</sup> ОВ С 238, 6.7.2018 г., стр. 57.

засили действията на политическо равнище, като същевременно поддържа сътрудничеството в областта на сигурността; като има предвид, че финансираните от ЕС дейности за предотвратяване на конфликти, посредничество, диалог и помирение са все още много ограничени;

- Д. като има предвид, че африканските и чуждестранните частни военни и охранителни дружества и наемници често играят отрицателна роля в Африка, по-специално в богатите на минерални ресурси райони; като има предвид, че групата „Вагнер“, подкрепяна от руските власти, понастоящем е съсредоточена върху Централноафриканската република и Мали;
- Е. като има предвид, че според Индекса за възприятие на корупцията за 2021 г. равнищата на корупция в Западна Африка са неравномерни, като Кабо Верде и Сенегал са сред държавите с най-добри резултати в реформите за борба с корупцията, а Либерия, Мали и Нигерия са сред държавите, показващи най-лоши резултати;
- Ж. като има предвид, че стесняването на пространството за организациите на гражданското общество и ограниченията на свободата на пресата в някои държави от Западна Африка и региона на Сахел представляват сериозни предизвикателства за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права;
3. като има предвид, че лихвените разходи по дълговете допринасят за застрашаването на цялостната стабилност на държавите в региона на Сахел и Западна Африка;
1. подчертава, че всеобхватният отговор на предизвикателствата, пред които са изправени Западна Африка и Сахел, изисква координация между политиките в областта на сигурността, климата, развитието и търговията; счита, че ЕС, Икономическата общност на западноафриканските държави (ECOWAS), преходните власти и всички съответни заинтересовани страни следва да работят заедно за интензифициране на усилията за развитие, образование и адаптиране към изменението на климата с цел справяне с бедността и предотвратяване на по-нататъшна нестабилност;
2. приветства усилията на някои държави за демократизация; осъжда неотдавнашните противоконституционни завземания на властта в Чад, Мали, Гвинея и Буркина Фасо; призовава съответните държави спешно да определят или намалят продължителността на политическия преход, да организират свободни и прозрачни избори и бързо да възстановят конституционния ред; призовава ЕС и неговите държави членки да поддържат диалог със съответните държави по време на целия процес на преход до получаването на ясни доказателства за завръщане към конституционния ред; признава, че всеки военен преврат има собствена вътрешна динамика и индивидуален контекст, но подчертава, че ръководителите на преврата често се възползват от социалните вълнения, недоволството от корупцията и неуспеха на правителствата да зачитат основните права и задължения и да извършват обещаните реформи;
3. настоятелно призовава властите в Западна Африка и региона на Сахел независимо от политическия контекст да зачитат и защитават свободата на събиране,

сдружаване и изразяване, както и свободата на медиите, а също и политически инициативи за овластяване, неутрални по отношение на пола, в съответствие с международните стандарти;

4. подчертава значителното въздействие на изменението на климата върху сигурността и стабилността на регионите Сахел и Западна Африка; подчертава въздействието на конфликтите, бедността, неравенствата и изменението на климата върху принудителното разселване; призовава държавите от АКТЬ и ЕС да гарантират, че помощта за развитие не зависи от сътрудничеството с миграционната политика на ЕС, и да си сътрудничат за улесняване на законната, безопасна и достойна миграция;
5. подчертава, след кризата, причинена от пандемията от COVID-19, че настоящият конфликт в Украйна насочва вниманието към уязвимостта на световната продоволствена система; във връзка с това настоятелно призовава ЕС да защитава правата на продоволствена независимост на Западна Африка и региона на Сахел като средство за постигане на продоволствена сигурност, намаляване на бедността, приобщаващи, устойчиви и справедливи световни вериги на доставки и местни регионални пазари, като отделя специално внимание на жените и семейното селско стопанство, с цел да се гарантира снабдяването с храна на приемлива цена; подчертава, че намирането на агрономични алтернативи на скъпите синтетични торове би могло да бъде най-ефективният от гледна точка на разходите политически вариант за ЕС и държавите от Западна Африка и региона на Сахел, и във връзка с това припомня целта на стратегията на ЕС „От фермата до трапезата“ за намаляване на зависимостта на земеделските стопани от външни продукти;
6. подчертава колко е важно да се очертае нова стратегия за борба с тероризма и насилническият екстремизъм в посочените региони, в съответствие с международните стандарти, и призовава всички извършители на такива престъпления да бъдат подведени под отговорност и изправени пред съд;
7. изразява дълбока загриженост от големия брой извършени от малийските сили за сигурност много сериозни нарушения на правата на човека, за които съобщава Интегрираната многостранна мисия на ООН за стабилизиране в Мали (MINUSMA) и които могат да се равняват на военни престъпления съгласно хуманитарното право; отбелязва решението на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да преустанови част от обучението, предоставяно от мисията на ЕС за обучение в Мали (EUTM) и мисията на ЕС за изграждане на капацитет в Мали (EUCAP Sahel Mali) за въоръжените сили и националната гвардия на Мали, и настоятелно призовава за спиране на всякаква друга помощ от ЕС за сектора на сигурността в Мали, докато всички извършители на престъпления не бъдат изправени пред съда; призовава Европейската служба за външна дейност да докладва на Парламента за всички нарушения, извършени от партньори на ЕС във военната област и в областта на сигурността;
8. подчертава, че сигурността на хората следва да бъде водещият принцип в усилията на ЕС за реформа и подпомагане на сектора на сигурността; настоятелно призовава държавите от Сахел и Западна Африка и ЕС съвместно да разработят

нов подход към реформата на сектора на сигурността и помощта в областта на сигурността, включително като използват доктрината за сигурността на хората и конкретни процеси на посредничество, диалог и помирение, за да сложат край на безнаказаността за нарушения и злоупотреби, извършени от силите за сигурност; припомня, че ИССРМС — Глобална Европа не подкрепя финансирането на определени операции, свързани с военния сектор или сектора на държавната сигурност, или такива, които могат да доведат до нарушения на правата на човека в държавите партньори; призовава всички държави — членки на ЕС, да изпълняват своите задължения в областта на правата на човека и да се въздържат от трансфери на оръжие, които биха могли да подхранват нарушения на правата на човека в Западна Африка и региона на Сахел;

9. настоятелно призовава ЕС и държавите от Западна Африка и региона на Сахел да санкционират нарушенията на правата на човека, произтичащи от дейността на частни военни и охранителни дружества, в т.ч. посредством съдебни действия; счита, че ЕС следва да прекрати цялата военна помощ и помощта в областта на сигурността за държави, които взаимодействат с лица и дружества, свързани с групата „Вагнер“; призовава за пълно и независимо разследване на твърденията за масови престъпления, извършени от малийските сили за сигурност и частния военен персонал на групата „Вагнер“ в Мура в централната част на Мали, както и за гарантиране на защитата на цивилното население в региона;
10. приветства напредъка, постигнат от някои държави по пътя към ликвидирането на корупцията; настоятелно призовава ЕС и държавите от Западна Африка и региона на Сахел да се борят с всички актове на корупция; подчертава връзката между корупцията и престъпленията против околната среда, които представляват нарастваща заплаха за постигането на целите за устойчиво развитие; настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да използват политиката за борба с корупцията чрез засилено изграждане на капацитет срещу деяния, признати за престъпления срещу околната среда от страна на ЕС, Интерпол и Програмата на ООН за околната среда;
11. призовава Комисията и държавите членки, в координация със своите международни партньори и съответните международни институции, спешно да направят оценка на всички налични средства, за да се предотврати неизпълнение на платежни задължения от страна на африканските държави, включително пряко финансиране и реструктуриране на техния дълг; настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да разработят, като първа стъпка, нова инициатива за облекчаване на дълга за силно задлъжнелите бедни държави, в допълнение към техните ангажименти за мораториум върху дълга; призовава, в по-общ план, за създаването на многостранен механизъм за реструктуриране на дълга с цел справяне както с последиците от кризата, така и с изискванията за финансиране на Програмата до 2030 г.; подчертава значението на приоритизирането на основаното на безвъзмездни средства финансиране като вариант по подразбиране, особено за най-слабо развитите държави;
12. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, правителствата и парламентите на държавите членки, Европейската служба за

външна дейност, Африканския съюз, Икономическата общност на западноафриканските държави, регионалните организации на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), Панафриканския парламент и Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС.