



Mødedokument

B9-0263/2022

3.5.2022

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Kommissionens redegørelse

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om igangværende høringer inden for rammerne af artikel 7, stk. 1, i TEU
vedrørende Polen og Ungarn
(2022/2647(RSP))

Jeroen Lenaers

for PPE-Gruppen

**Katarina Barley, Birgit Sippel, Juan Fernando López Aguilar, Sylvie
Guillaume, Włodzimierz Cimoszewicz, Bettina Vollath**

for S&D-Gruppen

**Michal Šimečka, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Hilde Vautmans,
Ramona Strugariu, Lucia Ďuriš Nicholsonová**

for Renew-Gruppen

Gwendoline Delbos-Corfield

for Verts/ALE-Gruppen

Malin Björk, Konstantinos Arvanitis

for The Left-Gruppen

Europa-Parlamentets beslutning om igangværende høringer inden for rammerne af artikel 7, stk. 1, i TEU vedrørende Polen og Ungarn (2022/2647(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 2 og artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union,
- der henviser til EU's charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til sin beslutning af 12. september 2018 om et forslag om at opfordre Rådet til i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på¹,
- der henviser til Kommissionens begrundede forslag af 20. december 2017 i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU om retsstatsprincippet i Polen: forslag til Rådets afgørelse, hvorved det fastslås, at der er en klar fare for, at Republikken Polen groft overtræder retsstatsprincippet (COM(2017)0835),
- der henviser til sin beslutning af 1. marts 2018 om Kommissionens beslutning om at tage artikel 7, stk. 1, i TEU i anvendelse i forbindelse med situationen i Polen²,
- der henviser til sin beslutning af 16. januar 2020 om igangværende høringer inden for rammerne af artikel 7, stk. 1, i TEU vedrørende Polen og Ungarn³,
- der henviser til sin beslutning af 17. september 2020 om forslag til Rådets afgørelse, hvorved det fastslås, at der er en klar fare for, at Republikken Polen groft overtræder retsstatsprincippet⁴,
- der henviser til sin beslutning af 25. oktober 2016 med henstillinger til Kommissionen om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder⁵,
- der henviser til sin beslutning af 7. oktober 2020 om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder⁶,
- der henviser til sin beslutning af 26. november 2020 om situationen vedrørende grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union – årsberetning 2018-2019,⁷
- der henviser til sin beslutning af 24. juni 2021 om Kommissionens rapport om

¹ EUT C 433 af 23.12.2019, s. 66.

² EUT C 129 af 5.4.2019, s. 13.

³ EUT C 270 af 7.7.2021, s. 91.

⁴ EUT C 385 af 22.9.2021, s. 317.

⁵ EUT C 215 af 19.6.2018, s. 162.

⁶ EUT C 395 af 29.9.2021, s. 2.

⁷ EUT C 425 af 20.10.2021, s. 107.

retsstatssituationen 2020⁸,

- der henviser til sin beslutning af 8. juli 2021 om tilsidesættelse af EU-retten og LGBTIQ-borgeres rettigheder i Ungarn som følge af de lovændringer, der er vedtaget i det ungarske parlament⁹,
 - der henviser til sin beslutning af 16. september 2021 om mediefrihed og yderligere forværring af retsstatsprincippet i Polen¹⁰,
 - der henviser til sin beslutning af 21. oktober 2021 om retsstatskrisen i Polen og EU-rettens forrang¹¹,
 - der henviser til sin beslutning af 11. november 2021 om etårsdagen for de facto-abortforbuddet i Polen¹²,
 - der henviser til EU-Domstolens praksis,
 - der henviser til standardbestemmelserne for høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU, som godkendt af Rådet den 18. juli 2019,
 - der henviser til kommissærkollegiets beslutning af 27. april 2022 om at indlede en procedure mod Ungarn i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet¹³,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at Unionen bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som fastsat i artikel 2 i TEU og som afspejlet i EU's charter om grundlæggende rettigheder og nedfældet i de internationale menneskerettighedstraktater; der henviser til, at disse værdier, som er fælles for medlemsstaterne, og som alle medlemsstaterne frit har tilsluttet sig, udgør grundlaget for de rettigheder, der tilkommer dem, der bor i Unionen;
- B. der henviser til, at en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, ikke kun vedrører den medlemsstat, hvor denne fare opstår, men også indvirker på de øvrige medlemsstater, på den gensidige indbyrdes tillid mellem dem og på selve Unionens grundsubstans og dens borgeres grundlæggende rettigheder i henhold til EU-retten;
- C. der henviser til, at artikel 7, stk. 1, i TEU udgør en forebyggende fase, hvor Unionen har mulighed for at gribe ind i tilfælde af en klar fare for grov overtrædelse af de fælles værdier; der henviser til, at en sådan forebyggende indsats indebærer en dialog med den

⁸ EUT C 81 af 18.2.2022, s. 27.

⁹ EUT C 99 af 1.3.2022, s. 218.

¹⁰ EUT C 117 af 11.3.2022, s. 151.

¹¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0439.

¹² Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0455.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1).

pågældende medlemsstat og har til formål at undgå en eventuel suspension af visse rettigheder, der følger af anvendelsen af traktaterne;

- D. der henviser til, at artikel 7, stk. 1, i TEU blev taget i anvendelse af Kommissionen og Parlamentet for så vidt angår henholdsvis Polen og Ungarn, efter at det var fastslået, at der var en klar fare for en grov overtrædelse af de værdier, som Unionen bygger på;
- E. der henviser til, at praksis med at tilrettelægge høringer har varieret meget fra det ene rådsformandskab til det næste; der henviser til, at Rådet hidtil har afholdt fem høringer om Polen og tre høringer om Ungarn inden for rammerne af Rådet for Almindelige Anliggender;
1. noterer sig de høringer, som Rådet afholdt i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU som reaktion på trusler mod de værdier, der er fastsat i artikel 2 i TEU, i Polen og Ungarn; beklager, at høringerne ikke har ført til en forbedring af retsstatsprincippet, demokratiet og de grundlæggende rettigheder i Polen og Ungarn, og at situationen i begge lande fortsat er blevet forværret, siden proceduren i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU blev indledt, hvilket er dokumenteret i talrige rapporter og erklæringer fra Kommissionen og internationale organer såsom FN, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa og Europarådet, og som bekræftet af adskillige afgørelser fra EU-Domstolen og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol;
 2. opfordrer Rådet til at udvise ægte vilje til at gøre meningsfulde fremskridt i de igangværende procedurer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU i overensstemmelse med dets forpligtelser i henhold til traktaterne til at beskytte de værdier, der er fastsat i artikel 2 i TEU;
 3. mener, at høringerne bør afholdes med passende hyppighed og på passende vis som en forudsætning for en effektiv anvendelse af proceduren i henhold til artikel 7, stk. 1; glæder sig i denne forbindelse over det franske formandskabs genoptagelse af høringerne om begge procedurer; bemærker imidlertid med bekymring, at høringerne på trods af Parlamentets gentagne krav ikke er blevet afholdt på en regelmæssig, struktureret og åben måde; opfordrer indtrængende de kommende formandskaber til at tilrettelægge høringerne regelmæssigt og mindst én gang pr. formandskab; opfordrer Rådet til at sikre, at høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU også behandler nye udviklinger, herunder dem, der er forbundet med krænkelse af grundlæggende rettigheder;
 4. gentager den iboende forbindelse mellem retsstatsprincippet, demokrati og grundlæggende rettigheder og minder Rådet og Kommissionen om Parlamentets mangeårige opfordring til at medtage de vedvarende krænkelse af demokratiet og de grundlæggende rettigheder overalt i Unionen, herunder angreb på mediefrihed og journalister, mindretal, migranter, kvinders rettigheder, LGBTIQ +-personers rettigheder samt forenings- og forsamlingsfriheden, når retsstatssituationen i medlemsstaterne vurderes;
 5. opfordrer Rådet til at offentliggøre omfattende protokoller efter hver høring og til at give Parlamentet en ordentlig debriefing; understreger, at høringer skal være objektive, faktabaserede og gennemsigtige, og at de berørte medlemsstater skal samarbejde i god tro under hele processen i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde, der

er nedfældet i artikel 4, stk. 3, i TEU;

6. understreger, at høringerne kun vil være effektive, hvis Rådet følger op på dem ved at rette konkrete henstillinger til de pågældende medlemsstater som fastsat i artikel 7, stk. 1, i TEU; opfordrer indtrængende Rådet til i lyset af den hurtige forværring af situationen i begge lande hurtigt at vedtage sådanne henstillinger og fastsætte klare frister for deres gennemførelse; understreger, at der ikke kræves enstemmighed i Rådet, når det drejer sig om at identificere en klar fare for en grov overtrædelse af Unionens værdier i henhold til artikel 7, stk. 1, eller rette konkrete henstillinger til medlemsstaterne; foreslår, at Kommissionen og Rådet, hvis forværringen fortsætter, bør drøfte yderligere skridt til at beskytte de værdier, der er fastsat i artikel 2 i TEU;
7. udtrykker sin dybe bekymring over, at de standardbestemmelser for høringer, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, i TEU, ikke sikrer samme behandling for Parlamentet som for Kommissionen; insisterer på, at Parlamentets opfordring til et formelt møde i Rådet stadig skyldes initiativret og princippet om loyalt samarbejde mellem institutionerne i henhold til artikel 13, stk. 2, i TEU; gentager sin opfordring til Rådet om ufortøvet at holde Parlamentet fuldt underrettet i alle faser af proceduren;
8. beklager, at flere rådsformandskaber ikke fandt tid til at mødes med alle Parlamentets relevante udvalg på trods af officielle opfordringer til at gøre det; opfordrer fremtidige ministre, der er formand for Rådet for Almindelige Anliggender, til at give møde for de relevante udvalg i Parlamentet mindst én gang i hvert formandskab for at holde Parlamentet orienteret om disse procedurer;
9. opfordrer alle medlemsstater til at respektere EU-rettens forrang og anbefaler, at Rådet drøfter trusler mod EU-rettens forrang i de forskellige igangværende procedurer i henhold til artikel 7, stk. 1; finder det særlig uacceptabelt, at Polen og Ungarn til stadighed undlader at gennemføre et betydeligt antal af de domme, der er afsagt af EU-Domstolen og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol; opfordrer indtrængende Rådet til at tage hensyn til dette, når det vurderer en klar risiko for en alvorlig overtrædelse af de værdier, der er fastsat i artikel 2 i TEU;
10. opfordrer Kommissionen til at gøre fuld brug af alle tilgængelige redskaber for at imødegå overtrædelser fra Polen og Ungarn af de værdier, som er fastsat i artikel 2, i TEU, og som Unionen bygger på, navnlig fremskyndede traktatbrudsprocedurer og begæringer om foreløbige forholdsregler ved EU-Domstolen samt forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet;
11. opfordrer Kommissionen og Rådet til at afstå fra at godkende Polens og Ungarns nationale planer under genopretnings- og resiliensfaciliteten, indtil begge lande fuldt ud har efterkommet alle de landespecifikke henstillinger i det europæiske semester på retsstatsområdet, og indtil de har gennemført alle relevante domme fra EU-Domstolen og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol¹⁴; minder om, at Kommissionen bør anvende alle de værktøjer, den har til rådighed, for at sikre, at borgere og indbyggere i de berørte medlemsstater ikke fratages fordelene ved EU-midler på grund af deres

¹⁴ Dette omfatter, men er ikke begrænset til, opfyldelsen af alle 11 kriterier, der er fastsat i artikel 19 i og bilag V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten, (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

regeringers overtrædelse af retsstatsprincippet;

12. er af den opfattelse, at den seneste udvikling i de igangværende høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU endnu en gang understreger det presserende behov for en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder som foreslået af Parlamentet i form af en interinstitutionel aftale og med en løbende politikcyklus om demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder inden for EU-institutionerne; beklager Kommissionens og Rådets afvisning af at indlede forhandlinger om denne interinstitutionelle aftale og det forhold, at der ikke er gjort fremskridt i de seneste seks år; gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om straks at indlede forhandlinger med Parlamentet om denne aftale;
13. noterer sig, at Kommissionen den 27. april 2022 endelig indledte den formelle procedure mod Ungarn i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet ved at sende en skriftlig meddelelse; forventer, at Kommissionen fortsætter med at gøre fremskridt så hurtigt som muligt, og forventer, at Rådet giver politisk tilsagn om hurtigst muligt og som en prioritet at bringe proceduren til en vellykket afslutning;
14. bemærker med bekymring, at Kommissionen ikke har indledt sådanne procedurer med hensyn til Polen, og opfordrer til, at Kommissionen foretager yderligere vurderinger og træffer foranstaltninger i henhold til forordningen; beklager endvidere, at Kommissionen anvender den snævraste fortolkning af forordningen, når den vurderer overtrædelser af retsstatsprincippet i en medlemsstat, ved effektivt at udelukke en alvorlig risiko, der påvirker den finansielle forvaltning af Unionen og dens finansielle interesser, som en betingelse for, at konditionalitetsmekanismen bør aktiveres; gentager, at forordningen klart fastslår, at en trussel mod retsvæsenets uafhængighed udgør en overtrædelse af retsstatsprincippet;
15. opfordrer ministrene i Rådet for Almindelige Anliggender til fuldt ud at tage hensyn til Kommissionens konklusioner i dens skriftlige meddelelse til Ungarn under den næste høring i henhold til artikel 7, stk. 1, om Ungarn, som efter planen skal finde sted i slutningen af maj; understreger, at Kommissionens konklusioner bør udgøre et tilstrækkeligt grundlag for, at Rådet kan vedtage henstillinger i henhold til proceduren i artikel 7, stk. 1, i TEU;
16. minder om resultaterne af Parlamentets delegationsrejser til Budapest fra den 29. september til den 1. oktober 2021¹⁵ og Warszawa fra den 21. til den 23. februar 2022¹⁶, som beskriver Ungarns og Polens forskellige overtrædelser inden for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, navnlig med hensyn til retsvæsenets uafhængighed, mediefrihed, angreb på civilsamfundsaktører og den yderligere forværring af LGBTIQ +-personers rettigheder og kvinders rettigheder og den påståede brug af Pegasus-spyware; opfordrer Rådet til at gøre fuld brug af disse resultater i sit

¹⁵ Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, rapport efter ad hoc-delegationsrejsen til Budapest, Ungarn, den 29. september-1. oktober 2021, den 26. november 2021, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-CR-699096_EN.pdf

¹⁶ Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, rapport efter LIBE-AFCO's fælles informationsrejse til Warszawa, Polen, den 21.-23. februar 2022, den 31. marts 2022, https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2022/03-31/Missionreport_EN.pdf

arbejde med procedurerne i henhold til artikel 7, stk. 1;

17. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Kommissionen og Rådet, til Polens og Ungarns respektive præsidenter, regeringer og parlamenter og til de andre medlemsstaters regeringer og parlamenter.