



Документ за разглеждане в заседание

B9-0264/2022

3.5.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията

внесено съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно текущите изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС по
отношение на Полша и Унгария
(2022/2647(RSP))

**Елен Лапорт, Николаус Фест, Як Мадисон, Харалд Вилимски, Гунар
Бек, Херолф Анеманс**
от името на групата ID

Резолюция на Европейския парламент относно текущите изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС по отношение на Полша и Унгария (2022/2647(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид членове 2 и 7 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),
- като взе предвид член 5 от ДЕС, и по-специално принципите на предоставената компетентност, на субсидиарност и на пропорционалност, които ограничават правомощията на ЕС,
- като взе предвид членове 31 и 32 от Виенската конвенция за правото на договорите от 1969 г., които дават предимство на добросъвестността и буквалния подход към тълкуването на договорите и ограничават прибягването до критерии за цел и други тълкувателни критерии най-вече до случаи на явна абсурдност и истинска двусмисленост,
- като взе предвид Становище № 1/2018 на Европейската сметна палата от 17 юли 2018 г. относно предложението от 2 май 2018 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки¹,
- като взе предвид становището на правната служба на Съвета от 25 октомври 2018 г. относно съвместимостта с Договорите на ЕС на предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027²,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза³ („Регламент за обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава“),
- като взе предвид решенията на Съда на Европейския съюз от 16 февруари 2022 г. по дело C-156/21 Унгария / Парламент и Съвет⁴ и по дело C-157/21 Полша /

¹ ОВ С 291, 17.8.2018 г., стр. 1.

² ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11.

³ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

⁴ ECLI:ЕС:С:2022:97.

Парламент и Съвет⁵,

- като взе предвид решение К 3/21 на полския Конституционен съд от 7 октомври 2021 г., публикувано в полския държавен вестник (*Dziennik Ustaw*) на 12 октомври 2021 г.,
- като взе предвид мотивираното предложение на Комисията от 20 декември 2017 г., озаглавено „В съответствие с член 7, параграф 1 от Договора за Европейския съюз относно принципите на правовата държава в Полша: предложение за решение на Съвета относно констатирането на очевиден риск от тежко нарушение на принципите на правовата държава от страна на Република Полша“ (COM(2017)0835),
- като взе предвид своята резолюция от 12 септември 2018 г. относно предложение, с което Съветът се призовава да констатира, в съответствие с член 7, параграф 1 от Договора за Европейския съюз, наличието на очевиден риск от тежко нарушение от страна на Унгария на ценностите, на които се основава Съюзът⁶,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 30 септември 2020 г., озаглавено „Доклад относно върховенството на закона за 2020 г. – ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз“ (COM(2020)0580),
- като взе предвид изявлението на Комисията от 16 февруари 2022 г. относно решенията на Съда на Европейския съюз относно Общия регламент относно обвързаността с условия,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет, приети на 11 декември 2020 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 10 юни 2021 г. относно ситуацията в областта на върховенството на закона в Европейския съюз и прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно обвързаността с условия⁷,
- като взе предвид решението на Комисията от 27 април 2022 г. да изпрати уведомително писмо до Унгария, с което да задейства механизма за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава с цел защита на бюджета на ЕС,
- като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че съгласно член 2 от ДЕС „Съюзът се основава на ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства. Тези ценности са общи за държавите членки в общество, чиито характеристики са плурализмът, недискриминацията, толерантността, справедливостта, солидарността и

⁵ ECLI:EC:C:2022:98.

⁶ ОВ С 433, 23.12.2019 г., стр. 66.

⁷ ОВ С 67, 8.2.2022 г., стр. 86.

- равенството между жените и мъжете“;
- Б. като има предвид, че съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС „по силата на принципа на субсидиарност, в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки“;
- В. като има предвид, че член 7 от ДЕС определя процедурата за образуване на производство за установяване на неизпълнение на задължения срещу държава членка, когато съществува очевиден риск от нарушаване на ценностите на ЕС, посочени в член 2 от ДЕС;
- Г. като има предвид, че като международна организация ЕС продължава да бъде обвързан от международното право и Съда на ЕС – съд, основан на договор, и поради факта, че държавите членки са подписали Виенската конвенция за правото на договорите, продължава да бъде обвързан от правилата за тълкуване и други разпоредби на Конвенцията;
- Д. като има предвид, че в Договорите за ЕС няма обща компетентност, която да позволява на институциите на ЕС да налагат своето тълкуване на принципите на правовата държава в целия ЕС;
- Е. като има предвид, че на 16 декември 2020 г. Парламентът и Съветът приеха Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава, с който се установява общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза в случай на нарушения на принципите на правовата държава от страна на държава членка; като има предвид, че за да се постигне тази цел, регламентът позволява на Съвета, след предложение на Комисията, да приема защитни мерки, като например спиране на плащанията от бюджета на Съюза или спиране на одобряването на една или повече програми, които да бъдат изплатени от този бюджет;
- Ж. като има предвид, че заявената цел на регламента е да защити бюджета на Съюза от последици, произтичащи по достатъчно пряк начин от нарушения на принципите на правовата държава;
- З. като има предвид, че Съдът на ЕС отхвърли исковете, заведени от Унгария и Полша, в тяхната цялост; като има предвид, че Съдът постанови, че ЕС е действал в рамките на своите правомощия и че регламентът не засяга правната сигурност и не заобикаля член 7 от ДЕС;
- И. като има предвид, че не съществува общо за ЕС правно определение по въпроса какво се включва в понятието „принципи на правовата държава“; като има предвид, че Комисията, от една страна, се стреми да обвърже държавите членки с правото на ЕС, поставяйки Съюза йерархично над държавите членки, а от друга страна, се стреми да замени традиционното съдържание на принципите на правовата държава, като изгради субективен набор от ценности и принципи; като има предвид, че в миналото ЕС е използвал процедурата на твърдения за нарушения на принципите на правовата държава за политически цели;

- Й. като има предвид, че производството по член 7 от ДЕС беше образувано срещу Унгария на 12 септември 2018 г.;
- К. като има предвид, че съществува реален риск Комисията да използва Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава срещу Унгария и други държави, които настояват за върховенство на своите традиционни ценности и на собственото си, еднакво легитимно правно тълкуване на принципите на правовата държава; като има предвид, че този регламент е мощен инструмент за политическа принуда, който представлява потенциална заплаха за всички държави членки; като има предвид, че Комисията демонстрира различни подходи, когато става въпрос за други държави членки, например Малта;
1. отново заявява, че ЕС е действал *ultra vires* при приемането на Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава, тъй като е надхвърлил правомощията, които са му предоставени от държавите членки; освен това настоява, че регламентът нарушава принципа на правна сигурност; поради това отхвърля Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава в неговата цялост; също така счита, че Регламентът относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава нарушава принципа на единодушие, определен в член 7 от ДЕС, и следователно представлява нарушение на правото на ЕС;
 2. обръща внимание на факта, че няколко различни правни юрисдикции на държавите членки дават различни определения на понятието „принципи на правовата държава“ и че тези различия в националното право следва да се зачитат и приветстват, а не да се пренебрегват или премахват; подчертава, че съществуват многобройни академични изследвания в областта на сравнителното право, които показват, че няма единно разбиране за принципите на правовата държава; счита, че тази липса на концептуален консенсус на равнище ЕС ще създаде правна несигурност и ще открие възможност за политическа намеса, която сама по себе си е нарушение на принципите на правовата държава; призовава всички държави членки да зачитат разделението на властите като съществен аспект на принципите на правовата държава;
 3. подчертава, че всяка държава членка има своя собствена национална идентичност и конституционни традиции, които са в съответствие с европейските ценности и към които винаги трябва да се подхожда с уважение, обективност и спазване на принципа на равенство; подчертава, че принципите на правовата държава са основна ценност за всички държави членки; изразява загриженост, че злоупотребата с концепцията за принципите на правовата държава за политически цели разрушава взаимното доверие и лоялното сътрудничество между държавите членки;
 4. подчертава, че не може да се злоупотребява със споразумението относно бюджета, за да се упражнява политически натиск или за да бъдат изнудвани държави членки; счита, че всяко спиране на плащанията от бюджета на Съюза за дадена държава членка, както е предвидено в Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава, би представлявало

неоснователно обогатяване, тъй като държавите членки правят вноски в бюджета на ЕС с разбирането, че в замяна ще получават плащания от ЕС; освен това счита, че всяко спиране на плащанията от страна на ЕС следва да води до предявяване на иск пред съд за неоснователно обогатяване;

5. твърди, че обвързаността с условия, посредством конкретния случай на изпращане на уведомително писмо до унгарските органи, очевидно изглежда механизъм за санкциониране в допълнение към процедурите по член 7, което дава възможност за заобикаляне на строгите процедурни изисквания за единодушие в член 7; осъжда факта, че Унгария ще бъде наказана непропорционално, що се отнася до този механизъм за двойно санкциониране, създаден от ЕС;
6. отбелязва със загриженост политическия график за задействане на механизма за обвързване с условия във връзка с принципите на правовата държава от страна на Комисията срещу Унгария, само два дни след парламентарните избори в Унгария, в които политическата партия „Фидес“ получи най-високия дял гласове от която и да е партия след падането на комунизма през 1989 г.;
7. изразява дълбоката си загриженост, че Комисията планира да санкционира унгарските граждани за това, че гласуват за неправилната партия; подчертава, че Комисията няма право да се намесва в демократични избори, когато резултатите не ѝ харесват;
8. подчертава, че унгарските парламентарни избори бяха свободни и честни; отбелязва, че мисията за наблюдение на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа оцени, че „правната рамка представлява адекватна основа за провеждането на демократични избори“, добави, че изборният ден е преминал мирно, и освен това докладва, че изборите „са предложили на избирателите различни алтернативи и са били добре управлявани“, като наблюдателите оценяват процеса като добре организиран, регулиран и безпроблемен;
9. припомня, че понятието „принципи на правовата държава“ не следва да се определя от субективното тълкуване на Комисията; изразява съжаление, че ролята на Комисията като пазител на Договорите се е влошила, тъй като Комисията изглежда избира кои държави членки да преследва след твърдения за нарушения на ценностите на Съюза и неправилно прилагане на първичното и вторичното право на ЕС;
10. призовава Комисията да спре да използва Регламента относно обвързаността с условия и защитата на принципите на правовата държава и основните права за оказване на политически натиск върху някои държави членки за промяна на демократично одобрените политики в рамките на компетентността на държавите членки;
11. изразява дълбоката си загриженост, че както в случая с производствата по член 7, мерките съгласно Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава ще бъдат прилагани с цел по-нататъшно налагане на политически идеали и делегитимиране на определени държави членки;

12. отбелязва, че действията на ЕС са насочени срещу суверенното правителство на Унгария, по-специално поради противопоставянето му на миграционната политика на ЕС и на политиките в подкрепа на обществения либерализъм, и то въпреки демократичното утвърждаване на тези политики след неотдашните общи избори;
13. отново подчертава, че държавите членки са и следва да продължат да бъдат „господари“ на Договорите; призовава ЕС да бъде реформиран, за да се превърне в Европа, която отстоява суверенитета и идентичността на нашите европейски нации и народи;
14. призовава институциите на ЕС и държавите членки да се откажат от своята катастрофална от икономическа и политическа гледна точка визия за „все по-тесен съюз“ и вместо това призовава за по-ограничена форма на европейско сътрудничество, която зачита ограниченията на ЕС, определени в съществуващите Договори, и е в съответствие с принципите на национален суверенитет, демокрация, прозрачност, строга субсидиарност и отчетност;
15. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителството и парламента на Унгария.