



Документ за разглеждане в заседание

B9-0317/2022

7.6.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно принципите на правовата държава и потенциалното одобрение на
полския национален план за възстановяване
(2022/2703(RSP))

**Зигфрид Мурешан, Йерун Ленарс, Петри Сарвама, Жузе Мануел
Фернандеш, Маркус Фербер**
от името на групата PPE

B9-0317/2022

Резолюция на Европейския парламент относно принципите на правовата държава и потенциалното одобрение на полския национален план за възстановяване (2022/2703(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-долу „Хартата“),
- като взе предвид членове 1, 2, 4 и 19 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),
- като взе предвид член 49 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид Европейската конвенция за правата на човека и свързаната с нея практика на Европейския съд по правата на човека,
- като взе предвид съдебната практика на Съда на Европейския съюз,
- като взе предвид мотивираното предложение на Комисията за решение на Съвета от 20 декември 2017 г. относно констатирането на очевиден риск от тежко нарушение на принципите на правовата държава от страна на Република Полша, представено в съответствие с член 7, параграф 1 от ДЕС (COM(2017)0835),
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза („Регламентът за обвързване с условие за спазване на принципите на правовата държава“)¹,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост²,
- като взе предвид своята резолюция от 24 юни 2021 г. относно доклада на Комисията относно върховенството на закона за 2020 г.³,
- като взе предвид своята резолюция от 17 септември 2020 г. относно предложението за решение на Съвета относно констатирането на очевиден риск от тежко нарушение на принципите на правовата държава от страна на Република Полша⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 8 юли 2021 г. относно създаването на

¹ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

² ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

³ ОВ С 81, 18.2.2022 г., стр. 27.

⁴ ОВ С 385, 22.9.2021 г., стр. 317.

насоки за прилагане на общия режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза⁵,

- като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно свободата на медиите и по-нататъшното влошаване на положението с принципите на правовата държава в Полша⁶,
 - като взе предвид своята резолюция от 21 октомври 2021 г. относно кризата с принципите на правовата държава в Полша и върховенството на правото на ЕС⁷,
 - като взе предвид своята резолюция от 10 март 2022 г. относно принципите на правовата държава и последиците от решението на Съда на ЕС⁸,
 - като взе предвид своята резолюция от 5 май 2022 г. относно текущите изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС относно Полша и Унгария⁹,
 - като взе предвид изявлението на Съвета и Комисията от 7 юни 2022 г. относно принципите на правовата държава и потенциалното одобрение на полския национален план за възстановяване,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че ценностите, заложи в член 2 от ДЕС, определят идентичността на Европейския съюз като общ правен ред и следователно Европейският съюз трябва да може да защитава тези ценности в рамките на своите правомощия, предоставени от Договорите; като има предвид, че съгласно принципите на правовата държава всички публични органи в държавите членки винаги трябва да действат в съответствие с тези ценности и под контрола на независими и безпристрастни съдилища;
- Б. като има предвид, че промените, започнати от полското правителство, по-специално в съдебната система, доведоха до сериозно подкопаване на демокрацията и принципите на правовата държава;
- В. като има предвид, че плащанията по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) ще дадат възможност на Полша да излезе по-силна от пандемията от COVID-19 и да постигне напредък по отношение на екологосъобразния и цифровия преход;
- Г. като има предвид, че Комисията оцени плана на Полша за възстановяване и устойчивост въз основа на критериите, определени в Регламента за МВУ, което включваше оценка на въздействието на планираните инвестиции и реформи върху екологосъобразния и цифровия преход и тяхната роля за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки в

⁵ ОВ С 99, 1.3.2022 г., стр. 146.

⁶ ОВ С 117, 11.3.2022 г., стр. 151.

⁷ ОВ С 184, 5.5.2022 г., стр. 154.

⁸ Приети текстове, P9_TA(2022)0074.

⁹ Приети текстове, P9_TA(2022)0204.

рамките на европейския семестър, включително тези, които са свързани с укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места, икономическата и социалната устойчивост и независимостта на съдебната система;

- Д. като има предвид, че според Комисията планът на Полша включва основни етапи, свързани с важни аспекти на независимостта на съдебната система, които са от особено значение за подобряване на инвестиционния климат и за създаване на необходимите условия за ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост; като има предвид, че е наложително Полша да докаже, че тези основни етапи са изпълнени, преди да може да се извърши каквото и да било плащане по МВУ;
1. отбелязва, че на 1 юни 2022 г. Комисията даде положителна оценка на плана на Полша за възстановяване и устойчивост, който беше представен от Полша на 3 май 2021 г.; отбелязва, че отпускането на 23,9 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и 11,5 милиарда евро под формата на заеми по МВУ следва да бъде строго обвързано с пълното и недвусмислено изпълнение на всички критерии, свързани с независимостта на съдебната власт, описани в плана за възстановяване и устойчивост като основни етапи и цели;
 2. припомня, че МВУ се прилага при пряко управление от страна на Комисията в съответствие с приложимите правила, приети съгласно член 322 от ДФЕС, по-специално Финансовия регламент и Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2022 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза¹⁰; освен това отново заявява, че одобрението на националните планове в рамките на МВУ трябва да бъде обвързано с условието за спазването на всички изисквания, определени в Регламента за МВУ;
 3. припомня на Комисията, че отпускането на средства по МВУ преди трите предварителни условия, които председателят на Комисията неколнократно очерта пред Европейския парламент, а именно разпускането на дисциплинарната колегия на Върховния съд, възстановяването на работа на незаконно отстранените съдии и задълбочена реформа на дисциплинарната система за съдиите в съответствие със стандартите на ЕС, да бъдат приложени изцяло на практика и да са необратими, би било в противоречие със законодателството на Съюза;
 4. приветства ангажимента на Комисията да определи ясни етапни цели и график, свързани с тези предварителни условия; подчертава, че тези условия трябваше да бъдат изпълнени преди одобряването на плана за възстановяване и устойчивост за Полша, което щеше да осигури на Комисията достатъчно време да оцени действителното изпълнение на тези ангажименти на практика;
 5. счита, че основните етапи, определени в предложението за решение за изпълнение

¹⁰ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза ([ОБ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1](#)).

на Съвета, следва да бъдат строго наблюдавани и тяхното изпълнение да бъде гарантирано от Комисията, преди да бъдат извършени каквито и да било плащания; счита, че полските органи до момента не са показали надеждни резултати в спазването на предишни ангажименти; поради това счита, че Комисията трябва да наблюдава и оценява не само приемането на изискваното законодателство от полските органи, но и неговото прилагане, както и спазването на решенията на Съда на ЕС;

6. приветства решението на Комисията да определи закриването на незаконната дисциплинарна колегия на Върховния съд и прехвърлянето на дисциплинарите функции на друг състав на Върховния съд като ключови условия за освобождаването на средства по МВУ; настоятелно призовава Комисията да приложи стабилен механизъм за проверка, както и изпитателен срок, за да гарантира, че новата камара отговаря на критериите за независим и безпристрастен съд, създаден със закон, както се изисква съгласно член 19 от ДЕС, преди да бъдат отпуснати каквито и да било средства; подчертава необходимостта от стриктно спазване на графика, предвиден в плана за възстановяване и устойчивост;
7. настоятелно призовава Комисията да следи внимателно дали всички основни етапи, свързани с правосъдната система, които са включени в плана за устойчивост и възстановяване, са изцяло изпълнени; подчертава по-специално, че обхватът на дисциплинарната отговорност на съдиите трябва да бъде ясно определен по начин, който ще премахне всички ограничения по отношение на правото на полските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС и ще гарантира, че такива искания няма да бъдат основание за образуване на дисциплинарни производства срещу съдии; отново заявява, че съдържанието на съдебните решения не трябва да се признава за дисциплинарно нарушение и че в рамките на съдебното производство е възможно компетентният съд да започне проверка в съответствие с член 19 дали даден съдия отговаря на изискванията за независимост, безпристрастност и „установяване със закон“ от ДЕС, когато възникне сериозно съмнение по този въпрос; подчертава необходимостта от засилване на процесуалните гаранции и правомощията на страните в дисциплинарите производства срещу съдии; отново заявява, че отпускането на средства по МВУ следва да бъде строго обвързано с условието за недвусмислено изпълнение на тези критерии;
8. отново заявява, че Полша е обвързана от определението на Съда на ЕС и все пак ще трябва да плаща дневна глоба в размер на 1 милион евро, докато не предприеме необходимите мерки във връзка с решенията, свързани с дисциплинарната колегия на Върховния съд; поради това призовава Комисията да следи внимателно реформата на дисциплинарната система, за да се гарантира, че тя е в строго съответствие с решенията на Съда на ЕС;
9. изразява съжаление, че условията, определени в плана за възстановяване и устойчивост, не предвиждат незабавното възстановяване на работа на всички съдии, неправомерно отстранени по политически причини, на предишните им длъжности, и настоятелно призовава Комисията и правителството на Полша значително да ускорят процеса на възстановяването им на предишните им

длъжности; счита, че съдебният контрол на решението за временно отстраняване от длъжност може да продължи и докато съдиите заемат съответната длъжност;

10. изразява съжаление относно факта, че съдия Павел Юшчишин е бил прехвърлен в друг отдел и е бил принуден да излезе в отпуск веднага, след като се е завърнал на своята длъжност си след повече от две години временно отстраняване от длъжност; счита, че това решение на практика нарушава множество полски и европейски закони и съдебни решения;
11. подчертава, че отпускането на средства на ЕС следва да бъде обвързано с условието за недвусмислено признаване на върховенството на правото на ЕС, което е необходимо за защитата на финансовите интереси на ЕС и на способността на институциите и агенциите на ЕС да гарантират доброто финансово управление на средствата на ЕС, както и за предотвратяване на нередности;
12. подчертава колко е важно да се подобри законодателният процес, което е предвидено като основен етап в рамките на плана за възстановяване и устойчивост; изразява съжаление относно системната злоупотреба и нарушаване на процедурния правилник в полския парламент от страна на управляващото мнозинство, което изигра важна роля за подкопаването на принципите на правовата държава и демокрацията в Полша; приветства въвеждането на задължителна оценка на въздействието и обществена консултация за проектозаконите, предложени от депутатите и сенаторите, както и на ограничение за използването на ускорени законодателни процедури, сред основните етапи в плана за възстановяване и устойчивост за Полша; призовава Комисията да гарантира изпълнението на тази реформа в рамките на посочения срок, който предвижда завършване на реформата до 30 септември 2022 г.;
13. потвърждава изцяло своя ангажимент да гарантира, че средствата на ЕС за възстановяване ще достигнат до народа на Полша; отново изтъква необходимостта от решение, което ще позволи средствата да се разпределят пряко за регионалните и местните органи и крайните бенефициенти;
14. изразява съжаление, че поради небрежност от страна на полското правителство, което отказа да подобри съдебната система в съответствие с правото на ЕС, Полша не се е възползвала от предварителното финансиране, което беше на разположение по МВУ само до декември 2021 г. в размер на 4,7 милиарда евро, като по този начин е създавала ненужен натиск върху националния бюджет в момент на нараснали разходи, свързани с пандемията;
15. подчертава необходимостта от ефективно изпълнение на проектите за инвестиции и реформи, предвидени в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, които ще бъдат от полза за полските граждани, по-специално на фона на влошаващото се икономическо положение, отчасти причинено от войната в съседна Украйна, и финансовия натиск, свързан с приемането на бежанци от Украйна; подчертава обаче, че отговорност за всяко забавяне на изплащането на средства по МВУ за Полша носи полското правителство, което накърни принципите на правовата държава в Полша и Съюза, както се потвърждава от

редица решения на Съда на Европейския съюз и на Европейския съд по правата на човека;

16. изразява твърдо убеждение, че на фона на агресивната война, водена от авторитарна Русия срещу Украйна, която защитава европейските ценности, заложи в член 2 от ДЕС, за ЕС е по-важно от всякога да покаже силен и ясен ангажимент към своите основополагащи ценности — свобода, демокрация, принципи на правовата държава и зачитане на правата на човека;
17. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на правителствата и парламентите на държавите членки, на Съвета, на Комисията, на Комитета на регионите и на Съвета на Европа.