



Документ за разглеждане в заседание

B9-0320/2022

7.6.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията

внесен съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно принципите на правовата държава и потенциалното одобрение на полския национален план за възстановяване (2022/2703(RSP))

Дамиан Бьозелагер, Тери Райнтке, Франсишку Герейру, Пиерникола Педичини, Ернест Уртасун Доменек, Елеонора Еви, Роза Д'Амато, Даниел Фройнд, Дамиен Карем, Размус Андресен, Гуендолин Делбос Корфилд, Иняцио Корао, Марцел Колая, Алис Кунке, Моника Вана, Микулаш Пекса, Алвина Аламеца, Мишел Ривази, Силвия Спурек, Беноа Бито, Давид Корман, Мунир Сатури, Каролин Роз, Яник Жадо, Саския Брикмон, Тили Метц, Тинеке Стрик, Катрин Лангензипен, Бас Ейкхаут, Сара Матийо, Ким Ван Спарентак, Александра Гезе, Хенрике Хан, Сергей Лагодински, Жорди Соле, Маргрете Аукен, Ерик Маркварт

от името на групата Verts/ALE

Резолюция на Европейския парламент относно принципите на правовата държава и потенциалното одобрение на полския национален план за възстановяване (2022/2703(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-долу „Хартата“),
 - като взе предвид членове 1, 2, 4 и 19 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),
 - като взе предвид член 49 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
 - като взе предвид Европейската конвенция за правата на човека и свързаната с нея практика на Европейския съд по правата на човека,
 - като взе предвид Всеобщата декларация за правата на човека,
 - като взе предвид съдебната практика на Съда на Европейския съюз,
 - като взе предвид своята резолюция от 21 октомври 2021 г. относно насоките относно държавната помощ за климата, енергетиката и околната среда (СЕЕАГ)¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 10 март 2022 г. относно принципите на правовата държава и последиците от решението на Съда на ЕС²,
 - като взе предвид своята резолюция от 5 май 2022 г. относно текущите изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС относно Полша и Унгария³,
 - като взе предвид член 32, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че Съюзът се основава на ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинства, както е посочено в член 2 от ДЕС, в Хартата и в международните договори за правата на човека; като има предвид, че тези ценности, които са общи за държавите членки и които всички държави членки подкрепят доброволно, стоят в основата на правата, от които се ползват лицата, живеещи в Съюза;
- Б. като има предвид, че нито един очевиден риск от тежко нарушение от страна на държава членка на ценностите, заложиени в член 2 от ДЕС, не засяга единствено

¹ ОВ С 184, 5.5.2022 г., стр. 163.

² Приети текстове, P9_TA(2022)0074.

³ Приети текстове, P9_TA(2022)0204.

отделната държава, в която рискът е налице, а оказва въздействие и върху останалите държави членки, върху взаимното доверие между тях и върху самата същност на Съюза и функционирането на неговите институции, както и върху основните права на неговите граждани съгласно правото на Съюза;

- В. като има предвид, че осигуряването на подходяща защита за финансовите интереси на ЕС е невъзможно без пълното възстановяване на независимостта на полската съдебна система; като има предвид, че докато това не се случи, Полша не отговаря на съответните критерии за оценка по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), което означава, че възстановяването на съдебната система в Полша е предпоставка за получаването на положителна оценка за нейния план;
- Г. като има предвид, че Регламентът за МВУ⁴ изисква органите, които отговарят за контрола и надзора, да имат законови правомощия и административен капацитет за независимо изпълнение на своите задачи, и като има предвид, че в самия проект на решение за изпълнение на Съвета се подчертава, че ефективната съдебна защита е предпоставка за функционирането на системата за вътрешен контрол;
- Д. като има предвид, че на 21 октомври 2021 г. Парламентът призова Комисията и Съвета да не одобряват проекта на план за възстановяване и устойчивост на Полша, докато полското правителство не изпълни напълно и правилно решенията на Съда на ЕС и на международните съдилища, както и да гарантират, че с оценката на плана се обезпечават изпълнението на съответните специфични за всяка държава препоръки, по-специално във връзка с гарантирането на независимостта на съдебната система;
- Е. като има предвид, че на 10 март 2022 г.⁵ Парламентът подчерта, че одобрението на националните планове по МВУ следва да бъде обвързано с условието за изпълнение на 11-те критерия, посочени в член 19 и приложение V към Регламента за МВУ;
- Ж. като има предвид, че на 5 май 2022 г.⁶ Парламентът призова Комисията и Съвета да не одобряват националните планове на Полша и Унгария по МВУ, докато двете държави не изпълнят изцяло всички специфични за всяка държава препоръки в областта на върховенството на закона по линия на европейския семестър, както и всички съответни решения на Съда на ЕС и на Европейския съд по правата на човека;
- З. като има предвид, че все още не са изпълнени трите условия, определени от председателя на Комисията пред Парламента на 19 октомври 2021 г. за отпускането на средства по линия на МВУ за Полша, а именно 1) закриване на

⁴ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизма за възстановяване и устойчивост. ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

⁵ Резолюция на Европейския парламент от 10 март 2022 г. относно принципите на правовата държава и последиците от решението на Съда на ЕС. Приети текстове, P9_TA(2022)0074.

⁶ Резолюция на Европейския парламент от 5 май 2022 г. относно текущите изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС относно Полша и Унгария, Приети текстове, P9_TA(2022)0204.

незаконната дисциплинарна колегия; 2) възстановяване на постовете им на всички съдии, които са били отстранени от длъжност от дисциплинарната колегия; и 3) извършване на промени в системата за дисциплинарна отговорност на съдиите;

- И. като има предвид, че след избухването на войната в Украйна полските органи предприеха редица мерки, в пряко противоречие с трите условия, определени от председателя на Комисията, включително, наред с другото, отстраняването от длъжност на полския съдия Анна Гловацка на 25 февруари 2022 г. заради прилагане на европейското право и решенията на европейските съдилища; като има предвид, че президентът на Полша пристъпи към назначаването на над 200 нови съдии, квалифицирани като „нови съдии“, чието назначение (по искане на Националния съдебен съвет – НСС) е неправомерно, включително и 4 съдии в състава на Върховния съд; като има предвид освен това, че на 10 март 2022 г., по искане на министъра на правосъдието Збигнев Жобро, политизираният и напълно подчинен „Конституционен съд“ (с участието на т. нар. „заместник-съдии“) накърни валидността на член 6 от Европейската конвенция за правата на човека в Полша, като постави под въпрос способността на Европейския съд по правата на човека и на полските съдилища да проверяват целесъобразността във връзка с назначаването на съдии и независимостта на новия Национален съдебен съвет;
- Й. като има предвид, че двете камари на полския парламент разглеждат няколко проектозакона, включително изменения на Закона за Върховния съд и други закони, както и изменения на Закона за НСС и други закони;
- К. като има предвид, че колегиумът на членовете на Комисията взе решението за представяне на проекта на решение за изпълнение на Съвета с два гласа „против“ на двама заместник-председатели на Комисията, а един заместник-председател на Комисията и други двама членове на Комисията изразиха своите опасения в писмена форма;
1. решително осъжда положителната оценка, дадена от Комисията за плана за възстановяване и устойчивост на Полша въпреки съществуващите и продължаващите нарушения на ценностите, залегнали в член 2 от ДЕС, включително принципите на правовата държава и независимостта на съдебната система, както и факта, че планът не отговаря на изискванията за получаване на положителна оценка съгласно Регламента за МВУ; припомня, че наличието на такива нарушения е подробно документирано в съдебни решения и позиции на европейски институции, включително текущата процедура по член 7, параграф 1 от ДЕС, както и на международни организации; припомня, че безусловното изпълнение на съдебните решения не подлежи на договаряне и не може да се разглежда като разменна монета;
 2. настоятелно призовава Съвета да не одобрява националния план на Полша по МВУ, докато страната не изпълни изцяло изискванията на Регламента за МВУ, и по-специално на член 22 от него относно защитата на финансовите интереси на Съюза срещу конфликти на интереси и измами, както и специфичните за всяка държава препоръки в областта на върховенството на закона по линия на европейския семестър и всички съответни решения на Съда на ЕС и на Европейския съд по правата на човека;

3. припомня, че Комисията, в качеството си на пазител на Договорите, следва да използва всички инструменти, с които разполага, за да гарантира зачитането на ценностите, залегнали в член 2 от ДЕС, както и върховенството на правото на ЕС; счита, че плащанията, превеждани на Полша по линия на МВУ, трябва да се обвързват с условието за пълно изпълнение на всички съответни решения на Съда на ЕС и на Европейския съд по правата на човека, и ако това не бъде направено, ще се разглежда като сериозна злоупотреба с доверие; подчертава, че Парламентът е готов да реагира по съответния начин и да използва всички инструменти, с които разполага, включително и гласуване на вот на недоверие, в съответствие с член 234 от ДФЕС;
4. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на правителствата и парламентите на държавите членки, на Съвета, на Комисията, на Комитета на регионите и на Съвета на Европа.