



Dokument s plenarne sjednice

B9-0322/2022

7.6.2022

NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesenog slijedom izjava Vijeća i Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o vladavini prava i potencijalnom odobrenju poljskog nacionalnog plana za oporavak (Mehanizam za oporavak i otpornost – RRF)
(2022/2703(RSP))

Jonás Fernández, Iratxe García Pérez, Eider Gardiazabal Rubial, Juan Fernando López Aguilar
u ime Kluba zastupnika S&D-a

Rezolucija Europskog parlamenta o vladavini prava i potencijalnom odobrenju poljskog nacionalnog plana za oporavak (RRF) (2022/2703(RSP))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir članak 2. i članak 7. stavak 1. Ugovora o Europskoj uniji (UEU);
- uzimajući u obzir Povelju Europske unije o temeljnim pravima,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹ (Uredba o RRF-u),
- uzimajući u obzir obrazloženi prijedlog Komisije od 20. prosinca 2017. u skladu s člankom 7. stavkom 1. UEU-a u pogledu vladavine prava u Poljskoj: Prijedlog odluke Vijeća o utvrđivanju da postoji očita opasnost da Republika Poljska teško prekrši vladavinu prava (COM(2017)0835),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 1. ožujka 2018. o odluci Komisije o aktiviranju članka 7. stavka 1. UEU-a u pogledu situacije u Poljskoj²,
- uzimajući u obzir preporuku Komisije od 23. svibnja 2022. za preporuku Vijeća o nacionalnom programu reformi Poljske za 2022. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Poljske za 2022. (COM(2022)0622),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 17. rujna 2020. o Prijedlogu odluke Vijeća o utvrđivanju da postoji očita opasnost da Republika Poljska teško prekrši vladavinu prava³,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. rujna 2021. o slobodi medija i daljnjem pogoršanju stanja vladavine prava u Poljskoj⁴,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 21. listopada 2021. o krizi vladavine prava u Poljskoj i nadređenosti prava EU-a⁵,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 5. svibnja 2022. o tekućim saslušanjima u skladu s člankom 7. stavkom 1. UEU-a u pogledu Poljske i Mađarske⁶,
- uzimajući u obzir sudsku praksu Suda EU-a i Europskog suda za ljudska prava,
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog provedbene odluke Vijeća od 1. lipnja o

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

² SL C 129, 5.4.2019., str. 13.

³ SL C 385, 22.9.2021., str. 317.

⁴ SL C 117, 11.3.2022, str. 151.

⁵ SL C 184, 5.5.2022, str. 154.

⁶ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0204.

odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Poljske (COM(2022)0268),

- uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da odluka o Komisijinu Prijedlogu provedbene odluke Vijeća o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Poljske navodno nije donesena jednoglasno te je nekoliko glasova bilo protiv, a više povjerenika izrazilo je neslaganje u pisanom obliku;
- B. budući da je na plenarnoj sjednici u listopadu 2021. predsjednica Komisije von der Leyen iznijela tri kriterija za odobrenje poljskog plana za oporavak i otpornost: raspuštanje Stegovnog vijeća Vrhovnog suda; reformiranje stegovnih postupaka za suce i vraćanje na posao sudaca koje je razriješilo Stegovno vijeće;
- C. budući da je Parlament opetovano pozivao Komisiju i Vijeće da se suzdrže od odobravanja nacрта plana za oporavak i otpornost Poljske sve dok poljska vlada potpuno i pravilno ne provede presude Suda EU-a i međunarodnih sudova te da osiguraju da se procjenom plana jamči usklađenost s relevantnim preporukama za pojedinu zemlju, posebno onima o zaštiti neovisnosti sudstva;
- D. budući da su reforme u Poljskoj u području pravosuđa još u tijeku te da se nedavnim prijedlozima zakona o kojima se glasuje i prijedlozima o kojima se raspravlja efektivno ne rješavaju svi problemi povezani s neovisnošću pravosudnih tijela i navedenim stegovnim postupcima; budući da se nekoliko sudaca i dalje suočava sa stegovnim postupcima i/ili nije vraćeno na posao;
- E. budući da je u članku 19. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost jasno utvrđeno 11 kriterija na temelju kojih Komisija treba procijeniti, posebno očekuje li se da će se aranžmanima koje je predložila predmetna država članica spriječiti, otkriti i ispraviti korupcija, prijevare i sukobi interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF-a);
- F. budući da je Komisija u preporukama⁷ za pojedine zemlje u okviru europskog semestra 2022. izjavila da su neovisnost, učinkovitost i kvaliteta pravosudnog sustava ključni te da se u Poljskoj vladavina prava pogoršala, a neovisnost pravosuđa i dalje je ozbiljan razlog za zabrinutost, što je zabilježeno i u nekoliko presuda Suda Europske unije i Europskog suda za ljudska prava;
- G. budući da je Komisija u preporukama po državama članicama u okviru europskog semestra 2022. preporučila Poljskoj da 2022. i 2023. poduzme mjere, *inter alia*, kako bi poboljšala svoju ulagačku klimu, posebno zaštitom neovisnosti pravosuđa te osiguravanjem učinkovitih javnih savjetovanja i uključenosti socijalnih partnera u postupak donošenja politika;
- H. budući da u skladu s člankom 13. stavkom 1. Uredbe o RRF-u nijedan plan donesen nakon 31. prosinca 2021. nije prihvatljiv za pretfinanciranje;
- 1. izražava duboku zabrinutost zbog Komisijine pozitivne ocjene plana Poljske za oporavak i otpornost s obzirom na to da ta zemlja trenutačno i dalje krši vrijednosti

⁷ COM(2022)0622.

sadržane u članku 2. UEU-a, uključujući vladavinu prava i neovisnost pravosuđa; podsjeća da je postojanje takvih kršenja na odgovarajući način dokumentirano mnogim sudskim presudama, stajalištima institucija EU-a, uključujući postupke koji su u tijeku u skladu s člankom 7. stavkom 1. UEU-a, i međunarodnim organizacijama;

2. ustraje u tome da Vijeće provede strogu i temeljitu analizu Komisijine procjene nacionalnog plana Poljske u okviru RRF-a i očekuje da će se ispuniti tri uvjeta za isplatu sredstava RRF-a Poljskoj, kako je u listopadu 2021. napomenuo predsjednik Komisije;
3. snažno potiče Vijeće da se suzdrži od odobravanja nacionalnog plana Poljske u okviru RRF-a sve dok ona u potpunosti ne ispuni zahtjeve iz Uredbe o RRF-u, posebno one iz članka 22., osobito u pogledu zaštite financijskih interesa Unije od sukoba interesa i prijevara te dok ne provede sve preporuke po državama članicama u okviru europskog semestra u području vladavine prava i sve relevantne presude Suda Europske unije i Europskog suda za ljudska prava;
4. napominje da bi ključne etape i ciljne vrijednosti povezane sa zaštitom financijskih interesa Unije, uspostavom odgovarajućeg sustava kontrole, neovisnošću pravosuđa te sprječavanjem, otkrivanjem i suzbijanjem prijevara, sukoba interesa i korupcije trebalo ispuniti prije podnošenja prvog zahtjeva za plaćanje te podsjeća da se plaćanja u okviru RRF-a ne mogu izvršiti prije njihova ispunjenja;
5. ističe da su poštovanje vladavine prava i članka 2. UEU-a preduvjeti za pristup fondu, da je mehanizam uvjetovanosti u pogledu vladavine prava u potpunosti primjenjiv na RRF te da se u okviru RRF-a ne bi trebale financirati mjere koje su u suprotnosti s vrijednostima EU-a sadržanima u članku 2. UEU-a; potiče Komisiju da pomno prati rizike za financijske interese EU-a u provedbi RRF-a, kao i sva kršenja ili potencijalna kršenja načela vladavine prava te da u slučaju moguće štete za financijske interese EU-a uvede hitne mjere; stoga poziva Komisiju da u skladu s Uredbom o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava⁸, bude posebno stroga s državama članicama kako bi se zajamčilo da poštuju zaštitu financijskih interesa Unije, kako je utvrđeno u članku 22. te Uredbe;
6. Nadalje podsjeća da se poštovanje vladavine prava i dobro financijsko upravljanje sredstvima EU-a trebaju kontinuirano evaluirati tijekom cijelog životnog ciklusa RRF-a te da zadovoljavajuće ostvarenje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i povezanih plaćanja uključuje pretpostavku da nije došlo do ukidanja mjera povezanih s ključnim etapama i ciljnim vrijednostima koje su već uspješno ostvarene; naglašava da se Komisija mora suzdržati od isplate financijskih sredstava i, po potrebi, uzeti sredstva natrag u slučaju da se ti uvjeti više ne ispunjavaju;
7. podsjeća da bi Komisija, kao čuvarica Ugovora, trebala upotrijebiti sva raspoloživa sredstva kako bi osigurala usklađenost s vrijednostima navedenima u članku 2. UEU-a;
8. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju prosljedi Vijeću, Komisiji te vladama i

⁸Uredba (EU) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.).

parlamentima država članica.