



Zittingsdocument

B9-0322/2022

7.6.2022

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van verklaringen van de Raad en de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 132, lid 2, van het Reglement

over de rechtsstaat en de potentiële goedkeuring van het Poolse nationaal
herstel- en veerkrachtplan
(2022/2703(RSP))

**Iratxe García Pérez, Eider Gardiazabal Rubial, Jonás Fernández, Juan
Fernando López Aguilar**
namens de S&D-Fractie

Resolutie van het Europees Parlement over de rechtsstaat en de potentiële goedkeuring van het Poolse nationaal herstel- en veerkrachtplan (2022/2703(RSP))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 2 en artikel 7, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹,
- gezien het met redenen omklede voorstel van de Commissie van 20 december 2017 op grond van artikel 7, lid 1, VEU inzake de rechtsstaat in Polen: voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de constatering van een duidelijk gevaar voor een ernstige schending, door de Republiek Polen, van de rechtsstaat (COM(2017)0835),
- gezien zijn resolutie van 1 maart 2018 over het besluit van de Commissie om de procedure van artikel 7, lid 1, VEU in te leiden ten aanzien van de situatie in Polen²,
- gezien de aanbeveling van de Commissie van 23 mei 2022 voor een aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Polen en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2022 van Polen (COM(2022)0622),
- gezien zijn resolutie van 17 september 2020 over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de constatering van een duidelijk gevaar voor een ernstige schending, door de Republiek Polen, van de rechtsstaat³,
- gezien zijn resolutie van 16 september 2021 over de mediavrijheid en de verdere achteruitgang van de rechtsstaat in Polen⁴,
- gezien zijn resolutie van 21 oktober 2021 over de crisis op het gebied van de rechtsstaat in Polen en de voorrang van het EU-recht⁵,
- gezien zijn resolutie van 5 mei 2022 over hoorzittingen die plaatsvinden in het kader van artikel 7, lid 1, VEU met betrekking tot Polen en Hongarije⁶,
- gezien de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

² PB C 129 van 5.4.2019, blz. 13.

³ PB C 385 van 22.9.2021, blz. 317.

⁴ PB C 117 van 11.3.2022, blz. 151.

⁵ PB C 184 van 5.5.2022, blz. 154.

⁶ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0204.

- gezien het voorstel van de Commissie van 1 juni 2022 voor een uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen (COM(2022)0268),
 - gezien artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het voorstel van de Commissie voor een uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen naar verluidt niet met eenparigheid van stemmen is goedgekeurd, maar dat er ook enkele stemmen tegen waren en dat verscheidene commissarissen tegen het voorstel hebben gepleit;
- B. overwegende dat Commissievoorzitter Von der Leyen tijdens de plenaire vergadering van oktober 2021 drie criteria heeft aangegeven voor de goedkeuring van het Poolse nationaal herstel- en veerkrachtplan, namelijk de ontmanteling van de tuchtkamer van het hooggerechtshof, de hervorming van de tuchtprocedures voor rechters en de heraanstelling van de door de tuchtkamer geschorste rechters;
- C. overwegende dat het Parlement de Commissie en de Raad meermaals heeft verzocht het ontwerp van het Poolse herstel- en veerkrachtplan niet goed te keuren tot de regering van Polen de arresten van het HvJ-EU en internationale rechtbanken volledig en naar behoren uitvoert, en er zorg voor te dragen dat bij de beoordeling van het plan wordt gegarandeerd dat de relevante landspecifieke aanbevelingen, met name die inzake waarborging van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, worden uitgevoerd;
- D. overwegende dat er in Polen nog steeds hervormingen op het gebied van justitie aan de gang zijn en dat met de recente wetsvoorstellen die in stemming zijn gebracht en de recente voorstellen die zijn besproken niet alle zorgen over de onafhankelijkheid van de rechterlijke instanties en tuchtprocedures in kwestie zijn weggenomen; overwegende dat voor verscheidene rechters nog tuchtprocedures lopen en sommige rechters nog niet opnieuw zijn aangesteld;
- E. overwegende dat in artikel 19 van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit duidelijk de elf criteria zijn vastgesteld die de Commissie moet beoordelen, in het bijzonder of de door de lidstaat voorgestelde regelingen naar verwachting belangenconflicten, corruptie en fraude bij het gebruik van de financiële middelen die afkomstig zijn van de herstel- en veerkrachtfaciliteit zullen voorkomen, opsporen en rechtzetten;
- F. overwegende dat de Commissie in de landspecifieke aanbevelingen⁷ in het kader van het Europees semester 2022 heeft gesteld dat de onafhankelijkheid, efficiëntie en kwaliteit van het rechtsstelsel in dit verband van essentieel belang zijn, dat de rechtstaat in Polen erop achteruit is gegaan, en dat rechterlijke onafhankelijkheid een belangrijke zorg blijft, zoals blijkt uit verschillende arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;
- G. overwegende dat de Commissie Polen in de landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees semester 2022 heeft aanbevolen om in 2022 en 2023 actie te

⁷COM(2022)0622.

ondernemen, onder meer om zijn investeringsklimaat te verbeteren, met name door de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te waarborgen, en te zorgen voor doeltreffende openbare raadplegingen en de betrokkenheid van de sociale partners bij de beleidsvorming;

- H. overwegende dat plannen die na 31 december 2021 zijn goedgekeurd overeenkomstig artikel 13, lid 1, van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit niet in aanmerking komen voor voorfinanciering;
1. vindt het uiterst zorgwekkend dat de Commissie het Poolse herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld, terwijl Polen nog steeds inbreuken pleegt op de waarden als bedoeld in artikel 2 VEU, waaronder die met betrekking tot de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht; wijst erop dat het bestaan van dergelijke inbreuken uitgebreid gedocumenteerd is in tal van uitspraken van rechtbanken en standpunten van EU-instellingen, waaronder lopende procedures krachtens artikel 7, lid 1, VEU, en door internationale organisaties;
 2. dringt er bij de Raad op aan een kritische en grondige analyse uit te voeren van de beoordeling door de Commissie van het nationale plan van Polen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en verwacht met name dat is voldaan aan de drie voorwaarden voor de uitbetaling van de middelen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit aan Polen, zoals de voorzitter van de Commissie in oktober 2021 heeft aangegeven;
 3. verzoekt de Raad met klem het Poolse nationaal plan in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit niet goed te keuren totdat Polen zich volledig houdt aan de voorschriften van de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, in het bijzonder artikel 22 daarvan, met name om de financiële belangen van de Unie te beschermen tegen belangenconflicten en fraude, en totdat Polen gehoor heeft gegeven aan alle landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester op het gebied van de rechtsstaat, en aan alle relevante arresten van het HvJ-EU en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;
 4. merkt op dat de mijlpalen en streefdoelen in verband met de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de instelling van een adequaat controlesysteem, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de preventie, opsporing en bestrijding van fraude, belangenconflicten en corruptie moeten worden bereikt alvorens om een eerste uitbetaling kan worden verzocht, en herinnert eraan dat geen enkele uitbetaling in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit kan worden verricht voordat deze zijn bereikt;
 5. benadrukt dat de eerbiediging van de rechtsstaat en de naleving van artikel 2 VEU voorwaarden zijn om toegang tot het fonds te krijgen, dat het conditionaliteitsmechanisme met betrekking tot de rechtsstaat volledig van toepassing is op de herstel- en veerkrachtfaciliteit en dat in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit geen maatregelen mogen worden gefinancierd die in strijd zijn met de in artikel 2 VEU verankerde waarden van de EU; dringt er bij de Commissie op aan zeer zorgvuldig toezicht te houden op de risico's voor de financiële belangen van de EU bij de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en op alle schendingen of mogelijke schendingen van de beginselen van de rechtsstaat, en onmiddellijk actie te

ondernemen als de financiële belangen van de EU in het gedrang zouden kunnen komen; roept de Commissie dan ook op om, in overeenstemming met de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat⁸, de lidstaten bijzonder streng tegemoet te treden, om ervoor te zorgen dat zij zich houden aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, zoals vastgelegd in artikel 22 van die verordening;

6. herinnert er voorts aan dat de eerbiediging van de rechtsstaat en het goed financieel beheer van EU-middelen voortdurend moeten worden geëvalueerd gedurende de gehele levenscyclus van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en dat de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen en de daarmee verband houdende betalingen veronderstellen dat maatregelen met betrekking tot mijlpalen en streefdoelen die in het verleden in bevredigende mate zijn bereikt niet zijn teruggedraaid; benadrukt dat de Commissie moet afzien van de uitbetaling van middelen, en in voorkomend geval middelen moet terugvorderen, indien niet langer aan deze voorwaarden wordt voldaan:
7. wijst erop dat de Commissie, in haar hoedanigheid van hoedster van de Verdragen, alle haar ter beschikking staande instrumenten moet gebruiken om te zorgen voor eerbiediging van de waarden als bedoeld in artikel 2 VEU;
8. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen en de parlementen van de lidstaten.

⁸ Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting, PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1.