



Document de ședință

B9-0322/2022

7.6.2022

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la statul de drept și posibila aprobare a Planului național de
redresare al Poloniei (MRR)
(2022/2703(RSP))

**Iratxe García Pérez, Eider Gardiazabal Rubial, Jonás Fernández, Juan
Fernando López Aguilar**
în numele Grupului S&D

Rezoluția Parlamentului European referitoare la statul de drept și posibila aprobare a Planului național de redresare al Poloniei (MRR) (2022/2703(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere articolul 2 și articolul 7 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE),
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹ (Regulamentul MRR),
- având în vedere propunerea motivată a Comisiei din 20 decembrie 2017 în conformitate cu articolul 7 alineatul (1) din TUE referitoare la statul de drept în Polonia: propunere de decizie a Consiliului privind constatarea unui risc clar de încălcare gravă de către Republica Polonă a statului de drept (COM(2017)0835),
- având în vedere rezoluția sa din 1 martie 2018 referitoare la decizia Comisiei de a activa articolul 7 alineatul (1) din TUE în ceea ce privește situația din Polonia²;
- având în vedere Recomandarea din 23 mai 2022 a Comisiei de recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă pe 2022 al Poloniei și care include avizul Consiliului privind Programul de convergență al Poloniei (COM(2022)0622),
- având în vedere rezoluția sa din 17 septembrie 2020 referitoare la propunerea de decizie a Consiliului privind constatarea unui risc clar de încălcare gravă de către Republica Polonă a statului de drept³,
- având în vedere rezoluția sa din 16 septembrie 2021 referitoare la libertatea mass-mediei și deteriorarea în continuare a statului de drept în Polonia⁴,
- având în vedere rezoluția sa din 21 octombrie 2021 referitoare la criza statului de drept din Polonia și la supremația dreptului UE⁵,
- având în vedere rezoluția sa din 5 mai 2022 referitoare la audierile în curs în temeiul articolului 7 alineatul (1) din TUE în ceea ce privește Polonia și Ungaria⁶,
- având în vedere jurisprudența Curții de Justiție a UE (CJUE) și a Curții Europene a

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

² JO C 129, 5.4.2019, p. 13.

³ JO C 385, 22.9.2021, p. 317.

⁴ JO C 117, 11.3.2022, p. 151.

⁵ JO C 184, 5.5.2022, p. 154.

⁶ Texte adoptate, P9_TA(2022)0204.

Drepturilor Omului,

- având în vedere Propunerea Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului din 1 iunie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Poloniei (COM(2022)0268),
- având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât, conform informațiilor transmise, decizia referitoare la propunerea Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului cu privire la aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Poloniei nu a fost unanimă, fiind exprimate mai multe voturi împotriva și un număr de opinii contrare prezentate în scris de către mai mulți comisari;
- B. întrucât, în cursul sesiunii plenare din octombrie 2021, Ursula von der Leyen, Președinta Comisiei, a prezentat trei criterii pentru aprobarea planului de redresare și reziliență al Poloniei: desființarea camerei disciplinare a instanței supreme; reformarea procedurilor disciplinare aplicabile judecătorilor; și reîncadrarea în funcție a judecătorilor suspendați de camera disciplinară;
- C. întrucât Parlamentul a solicitat în repetate rânduri Comisiei și Consiliului să se abțină de la aprobarea proiectului de plan de redresare și reziliență al Poloniei până când Guvernul Poloniei va pune în aplicare pe deplin și în mod corespunzător hotărârile CJUE și ale instanțelor internaționale și să se asigure că evaluarea planului garantează respectarea recomandărilor relevante specifice fiecărei țări, în special în ceea ce privește protecția independenței sistemului judiciar;
- D. întrucât reformele care au loc în domeniul justiției în Polonia sunt încă în curs de desfășurare, iar recente proiecte de lege supuse la vot și propunerile discutate nu abordează în mod eficace toate preocupările legate de independența organelor judiciare și de procedurile disciplinare în cauză; întrucât mai mulți judecători sunt în continuare supuși unor proceduri disciplinare și/sau nu au fost reîncadrați în funcție;
- E. întrucât articolul 19 din Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență stabilește în mod clar cele 11 criterii pe baza cărora Comisia va evalua dacă se poate preconiza că măsurile propuse de statul membru în cauză vor preveni, detecta și corecta corupția, fraudă și conflictele de interese în contextul utilizării fondurilor furnizate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR);
- F. întrucât, în recomandările specifice fiecărei țări elaborate în contextul semestrului european din 2022⁷, Comisia a declarat că independența, eficiența și calitatea sistemului de justiție sunt esențiale și că, în Polonia, statul de drept s-a deteriorat, iar independența sistemului judiciar rămâne un motiv serios de îngrijorare, fapt remarcat și în mai multe hotărâri ale CJUE și ale Curții Europene a Drepturilor Omului;
- G. întrucât, în recomandările specifice fiecărei țări elaborate în contextul semestrului european din 2022, Comisia a recomandat Poloniei să ia măsuri în 2022 și 2023, printre altele, pentru a-și consolida climatul de investiții, în special prin garantarea independenței sistemului judiciar și asigurarea unor consultări publice eficace, precum

⁷COM(2022)0622.

și prin implicarea partenerilor sociali în procesul de elaborare a politicilor;

- H. întrucât, în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul privind MRR, niciun plan adoptat după 31 decembrie 2021 nu este eligibil pentru prefinanțare,
1. își exprimă profunda îngrijorare cu privire la evaluarea pozitivă de către Comisie a planului de redresare și reziliență al Poloniei, având în vedere încălcările existente și continue de către această țară ale valorilor consacrate la articolul 2 din TUE, inclusiv în ceea ce privește statul de drept și independența sistemului judiciar; reamintește că existența unor astfel de încălcări a fost documentată în mod corespunzător de numeroase hotărâri judecătorești, poziții ale instituțiilor UE, inclusiv proceduri în curs în temeiul articolul 7 alineatul (1) din TUE, precum și de organizații internaționale;
 2. insistă ca Consiliul să efectueze o analiză riguroasă și aprofundată a evaluării de către Comisie a planului național al Poloniei în contextul MRR și se așteaptă, în special, ca cele trei condiții pentru plata fondurilor MRR către Polonia, astfel cum au fost menționate de Președinta Comisiei în octombrie 2021, să fie îndeplinite;
 3. îndeamnă cu fermitate Consiliul să se abțină de la aprobarea planului național al Poloniei în contextul punerii în aplicare a MRR până când aceasta nu va respecta pe deplin cerințele Regulamentului privind MRR, în special pe cele prevăzute la articolul 22, în special pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii împotriva conflictelor de interese și a fraudei, și până când Polonia nu va fi pus în aplicare toate recomandările specifice fiecărei țări în domeniul statului de drept formulate cu ocazia semestrului european și toate hotărârile relevante ale CJUE și ale Curții Europene a Drepturilor Omului;
 4. observă faptul că obiectivele de etapă și țintele legate de protecția intereselor financiare ale Uniunii, instituirea unui sistem de control adecvat, independența sistemului judiciar și prevenirea, detectarea și combaterea fraudei, a conflictelor de interese și a corupției ar trebui să fie îndeplinite înainte de depunerea unei prime cereri de plată și reamintește că nicio plată în cadrul MRR nu poate fi efectuată înainte de îndeplinirea lor;
 5. subliniază că respectarea statului de drept și a articolului 2 din TUE sunt condiții prealabile obligatorii pentru obținerea accesului la fond, că mecanismul de condiționalitate privind statul de drept este pe deplin aplicabil MRR și că nicio măsură care contravine valorilor UE consacrate la articolul 2 din TUE nu ar trebui să fie finanțată în cadrul MRR; îndeamnă Comisia să monitorizeze foarte atent riscurile pentru interesele financiare ale UE în contextul punerii în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență și orice încălcări sau potențiale încălcări ale principiilor statului de drept și să ia imediat măsuri dacă interesele financiare ale UE riscă să fie afectate negativ; invită, prin urmare, Comisia, în conformitate cu Regulamentul privind condiționalitatea legată de statul de drept⁸, să fie deosebit de strictă față de statele membre în ceea ce privește asigurarea faptului că ele se conformează principiului protecției intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum este consacrat la articolul 22 din regulamentul respectiv;

⁸ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 1.

6. reamintește, de asemenea, că respectarea statului de drept și buna gestiune financiară a fondurilor UE trebuie să fie evaluate în permanență pe parcursul întregului ciclu de viață al MRR și că îndeplinirea satisfăcătoare a obiectivelor de etapă și a țintelor și efectuarea plăților aferente presupun faptul că nu a avut loc nicio inversare a măsurilor legate de obiectivele de etapă și de țintele care au fost deja îndeplinite în mod satisfăcător; subliniază că Comisia trebuie să se abțină de la plata fondurilor și, după caz, de la recuperarea fondurilor, în cazul în care aceste condiții nu mai sunt îndeplinite;
7. reamintește că Comisia, în calitate de gardian al tratatelor, ar trebui să utilizeze toate instrumentele de care dispune pentru a asigura respectarea valorilor consacrate la articolul 2 din TUE;
8. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre.