



Dokument zasedanja

B9-0322/2022

7.6.2022

PREDLOG RESOLUCIJE

ob zaključku razprave o izjavah Sveta in Komisije

v skladu s členom 132(2) Poslovnika

o pravni državi in morebitni odobritvi poljskega načrta za okrevanje in odpornost (v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost) (2022/2703(RSP))

Iratxe García Pérez, Eider Gardiazabal Rubial, Jonás Fernández, Juan Fernando López Aguilar
v imenu skupine S&D

Resolucija Evropskega parlamenta o pravni državi in morebitni odobritvi poljskega načrta za okrevanje in odpornost (v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost) (2022/2703(RSP))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju členov 2 in 7(1) Pogodbe o Evropski uniji (PEU),
- ob upoštevanju Listine Evropske unije o temeljnih pravicah,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ (v nadaljnjem besedilu: uredba o mehanizmu za okrevanje in odpornost),
- ob upoštevanju obrazloženega predloga Komisije z dne 20. decembra 2017 v skladu s členom 7(1) PEU v zvezi s pravno državo na Poljskem: predlog sklepa Sveta o ugotovitvi očitnega tveganja hujše kršitve načela pravne države v Republiki Poljski (COM(2017)0835),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 1. marca 2018 o sklepu Komisije o uporabi člena 7(1) PEU glede razmer na Poljskem²,
- ob upoštevanju priporočila za priporočilo Sveta v zvezi z nacionalnim reformnim programom Poljske za leto 2022 ter mnenja Sveta o poljskem konvergenčnem programu za obdobje 2012–2015 (COM(2022)0622),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 17. septembra 2020 o predlogu sklepa Sveta o ugotovitvi očitnega tveganja hujše kršitve načela pravne države v Republiki Poljski³,
- ob upoštevanju resolucije z dne 16. septembra 2021 o medijski svobodi in slabšanju stanja pravne države na Poljskem⁴,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 21. oktobra 2021 o krizi pravne države na Poljskem in primarnosti prava EU⁵,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 5. maja 2022 o tekočih zaslišanjih v skladu s členom 7(1) PEU v primeru Poljske in Madžarske⁶,
- ob upoštevanju sodne prakse Sodišča EU in Evropskega sodišča za človekove pravice,
- ob upoštevanju predloga Komisije za izvedbeni sklep Sveta o odobritvi ocene načrta za

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² UL C 129, 5.4.2019, str. 13.

³ UL C 385, 22.9.2021, str. 317.

⁴ UL C 117, 11.3.2022, str. 151

⁵ UL C 184, 5.5.2022, str. 154.

⁶ Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0204.

okrevanje in odpornost za Poljsko (COM(2022)0268),

- ob upoštevanju člena 132(2) Poslovnika,
- A. ker krožijo informacije, da predlog Komisije za izvedbeni sklep Sveta o odobritvi ocene poljskega načrta za okrevanje in odpornost ni bil sprejet soglasno, saj naj bi bilo nekaj glasov proti in tudi nekateri komisarji naj se s predlogom ne bi strinjali;
- B. ker je predsednica Komisije Ursula von der Leyen na plenarnem zasedanju oktobra 2021 predstavila tri merila za odobritev poljskega načrta za okrevanje in odpornost: razpustitev disciplinskega senata vrhovnega sodišča, reformiranje disciplinskih postopkov za sodnike in ponovno imenovanje sodnikov, ki jih je disciplinski senat suspendiral;
- C. ker je Parlament večkrat pozval Komisijo in Svet, naj ne odobrita osnutka načrta Poljske za okrevanje in odpornost, dokler poljska vlada v celoti in ustrezno ne bo izvršila sodb Sodišča Evropske unije in mednarodnih sodišč, ter naj poskrbita, da bo ocena načrta zagotavljala skladnost z ustreznimi priporočili za Poljsko, zlasti glede zaščite neodvisnosti sodstva;
- D. ker reforme na področju pravosodja na Poljskem še vedno potekajo, nedavno predlagani zakoni, o katerih se je glasovalo, in predlogi, o katerih se ravno razpravlja, pa niso učinkovito rešili vseh pomislekov v zvezi z neodvisnostjo pravosodnih organov in disciplinskimi postopki; ker več sodniki še vedno grozijo disciplinski postopki oziroma niso bili ponovno imenovani;
- E. ker člen 19 uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost jasno določa 11 meril, na podlagi katerih Komisija oceni, ali se pričakuje, da bo ureditev, ki jo predlaga država članica, pomagala preprečevati, zaznavati in odpraviti korupcijo, goljufije in nasprotja interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost;
- F. ker je Komisija v priporočilih za Poljsko v okviru evropskega semestra⁷ za leto 2022 navedla, da so neodvisnost, učinkovitost in kakovost pravosodnega sistema bistvenega pomena ter da se je na Poljskem položaj pravne države poslabšal in da tudi neodvisnost sodstva ostaja resna težava, kar je bilo ugotovljeno v več sodbah Sodišča Evropske unije in Evropskega sodišča za človekove pravice;
- G. ker je Komisija v priporočilih za posamezne države v okviru evropskega semestra za leto 2022 med drugim priporočila, naj Poljska v letih 2022 in 2023 ukrepa, da bi izboljšala svoje naložbeno ozračje, zlasti z zaščito neodvisnosti sodstva ter zagotovitev učinkovitega javnega posvetovanja in vključevanja socialnih partnerjev v proces oblikovanja politik;
- H. ker v skladu s členom 13(1) uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost noben načrt, sprejet po 31. decembru 2021, ni upravičen do predhodnega financiranja;
- 1. ima velike pomisleke, ker je Komisija pozitivno ocenila poljski načrt za okrevanje in

⁷COM(2022)0622.

odpornost kljub preteklim in aktualnim nenehnim kršitvam vrednot iz člena 2 PEU, vključno s pravno državo in neodvisnostjo sodstva; opozarja, da so bile te kršitve ustrezno dokumentirane v mnogih sodbah sodišč, stališčih institucij EU, vključno z odprtimi postopki v skladu s členom 7(1) PEU, in so jih dokumentirale tudi mednarodne organizacije;

2. vztraja, da mora Svet natančno in temeljito analizirati oceno Komisije o nacionalnem načrtu Poljske v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, in pričakuje, da bodo izpolnjeni vsi trije pogoji za izplačilo sredstev mehanizma Poljski, kot je oktobra 2021 omenila predsednica Komisije;
3. odločno poziva Svet, naj ne odobri nacionalnega načrta Poljske v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, dokler država ne bo v celoti izpolnila vseh zahtev iz uredbe, zlasti iz člena 22 o zaščiti finančnih interesov Unije pred nasprotji interesov in goljufijami, in vseh priporočil evropskega semestra na področju pravne države, ter dokler ne bo izvršila vseh s tem povezanih sodb Sodišča CJEU in Evropskega sodišča za človekove pravice;
4. meni, da bi bilo treba mejnike in cilje v zvezi z zaščito finančnih interesov Unije, vzpostavitev ustreznega nadzornega sistema, neodvisnostjo sodstva ter preprečevanjem in odkrivanjem goljufij, nasprotij interesov in korupcije ter bojem proti njim izpolniti še pred vložitvijo prvega zahtevka za plačilo, in opozarja, da pred izpolnitvijo vseh teh pogojev ni mogoče izvršiti nobenega plačila iz mehanizma za okrevanje in odpornost;
5. poudarja, da sta spoštovanje načela pravne države in člena 2 PEU osnovna pogoja za pridobitev dostopa do sklada, da se za mehanizem za okrevanje in odpornost v celoti uporablja režim pogojenosti ter da se v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ne bi smel financirati noben ukrep, ki bi bil v nasprotju z vrednotami EU iz člena 2 PEU; poziva Komisijo, naj pri izvajanju mehanizma skrbno spremlja tveganja za finančne interese EU in vse dejanske ali potencialne kršitve načela pravne države ter naj nemudoma ukrepa, če ugotovi, da bi bili lahko ti interesi oškodovani; zato jo poziva, naj bo v skladu z uredbo o pogojenosti⁸ še posebej stroga do držav članic pri zagotavljanju, da bodo spoštovale varovanje finančnih interesov Unije, kot je določeno v členu 22 uredbe;
6. poleg tega želi opozoriti, da je treba spoštovanje načela pravne države in dobrega finančnega poslovanja sredstev EU neprekinjeno ocenjevati v vsem ciklu mehanizma za okrevanje in odpornost ter da zadovoljivo izpolnjevanje mejnikov in ciljev ter s tem povezanih plačil pomeni, da noben ukrep ni bil razveljavljen in da so cilji že zadovoljivo izpolnjeni; poudarja, da se mora Komisija vzdržati izplačevanja sredstev oziroma jih po potrebi izterjati, če ti pogoji niso več izpolnjeni;
7. že opomni, da bi morala Komisija kot varuhinja temeljnih pogodb za zagotovitev spoštovanja vrednot iz člena 2 PDEU uporabiti vsa sredstva, ki so ji na voljo;
8. naroči svoji predsednici, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji ter vladam in

⁸ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

parlamentom držav članic.