



---

*Plenarhandling*

---

**B9-0322/2022**

7.6.2022

## **FÖRSLAG TILL RESOLUTION**

till följd av uttalanden av rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 132.2 i arbetsordningen

om rättsstatsprincipen och det potentiella godkännandet av Polens nationella återhämtningsplan  
(2022/2703(RSP))

**Iratxe García Pérez, Eider Gardiazabal Rubial, Jonás Fernández,  
Juan Fernando López Aguilar**  
för S&D-gruppen

**Europaparlamentets resolution om rättsstatsprincipen och det potentiella godkännandet av Polens nationella återhämtningsplan (2022/2703(RSP))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av artiklarna 2 och 7.1 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),
- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup> (RRF-förordningen),
- med beaktande av kommissionens motiverade förslag av den 20 december 2017 i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget, angående rättsstatsprincipen i Polen: förslag till rådets beslut om fastslående av att det finns en klar risk för att Republiken Polen allvarligt åsidosätter rättsstatsprincipen (COM(2017)0835),
- med beaktande av sin resolution av den 1 mars 2018 om kommissionens beslut att aktivera artikel 7.1 i EU-fördraget i fråga om situationen i Polen<sup>2</sup>,
- med beaktande av kommissionens rekommendation av den 23 maj 2022 till rådets rekommendation om Polens nationella reformprogram 2022 med avgivande av rådets yttrande om Polens konvergensprogram 2022 (COM(2022)0622),
- med beaktande av sin resolution av den 17 september 2020 om förslaget till rådets beslut om fastslående av att det finns en klar risk för att Republiken Polen allvarligt åsidosätter rättsstatsprincipen<sup>3</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 16 september 2021 om mediefrihet och ytterligare urholkning av rättsstatsprincipen i Polen<sup>4</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 21 oktober 2021 om rättsstatskrisen i Polen och EU-rättens företrädere<sup>5</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 5 maj 2022 om de pågående utfrågningarna inom ramen för artikel 7.1 i EU-fördraget: Polen och Ungern<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> EUT C 129, 5.4.2019, s. 13.

<sup>3</sup> EUT C 385, 22.9.2021, s. 317.

<sup>4</sup> EUT C 117, 11.3.2022, s. 151.

<sup>5</sup> EUT C 184, 5.5.2022, s. 154.

<sup>6</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0204.

- med beaktande av rättspraxis från Europeiska unionens domstol (EU-domstolen) och Europadomstolen,
- med beaktande av kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut av den 1 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan (COM(2022)0268),
- med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Det uppges att man inte fattade ett enhälligt beslut om kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan. Vissa röstade emot och flera kommissionsledamöter uttryckte avvikande åsikt.
  - B. Under plenarsessionen i oktober 2021 lade kommissionens ordförande Ursula von der Leyen fram tre kriterier för godkännande av Polens plan för återhämtning och resiliens, nämligen upplösning av avdelningen för disciplinmål vid högsta domstolen, reform av de disciplinära förfarandena för domare samt återinsättande av de domare som avstängts av avdelningen för disciplinmål.
  - C. Europaparlamentet har upprepade gånger uppmanat kommissionen och rådet att avstå från att godkänna Polens utkast till plan för återhämtning och resiliens till dess att Polens regering fullt ut och korrekt genomför EU-domstolens och internationella domstolarnas domar, och att säkerställa att bedömningen av planen garanterar överensstämmelse med de relevanta landsspecifika rekommendationerna, särskilt när det gäller att skydda rättsväsendets oberoende.
  - D. Reformerna på det rättsliga området i Polen pågår fortfarande, och de lagförslag som nyligen lagts fram för omröstning och de förslag som diskuteras har inte på ett effektivt sätt bemött alla farhågor rörande de rättsliga organens oberoende och de disciplinära förfarandena som står på spel. Flera domare är fortfarande föremål för disciplinära förfarandena och/eller har inte återinsatts i tjänst.
  - E. I artikel 19 i RRF-förordningen fastställs tydligt de elva kriterier som kommissionen ska bedöma, särskilt huruvida de arrangemang som föreslagits av den berörda medlemsstaten förväntas förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användningen av de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.
  - F. I 2022 års landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen<sup>7</sup> konstaterade kommissionen att rättssystemets oberoende, effektivitet och kvalitet är av avgörande betydelse och att rättsstatsprincipen i Polen har försämrats och att rättsväsendets oberoende fortfarande är ett allvarligt problem, vilket också har noterats i flera domar från EU-domstolen och Europadomstolen.
  - G. I 2022 års landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen rekommenderade kommissionen Polen att vidta åtgärder under 2022 och 2023, bland annat för att förbättra sitt investeringsklimat, särskilt genom att skydda

---

<sup>7</sup> COM(2022)0622.

rättsväsendets oberoende och säkerställa effektiva offentliga samråd och arbetsmarknadsparternas deltagande i den politiska beslutsprocessen.

- H. I enlighet med artikel 13.1 i RRF-förordningen är ingen plan som antagits efter den 31 december 2021 berättigad till förfinansiering.
1. Europaparlamentet uttrycker sin djupa oro över kommissionens positiva bedömning av Polens återhämtnings- och resiliensplan med tanke på landets pågående och fortsatta kränkningar av de värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget, inbegripet rättsstatsprincipen och rättsväsendets oberoende. Parlamentet påminner om att förekomsten av sådana överträdelser har väl underbyggt dokumenterats genom många domstolsavgöranden, ståndpunkter från EU:s institutioner, inbegripet pågående förfaranden enligt artikel 7.1 i EU-fördraget, och från internationella organisationer.
  2. Europaparlamentet insisterar på att rådet genomför en rigorös och grundlig analys av kommissionens bedömning av Polens nationella plan inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och förväntar sig framför allt att de tre villkoren för utbetalning av medel från faciliteten för återhämtning och resiliens till Polen, vilka kommissionens ordförande lade fram i oktober 2021, är uppfyllda.
  3. Europaparlamentet uppmanar med kraft rådet att avstå från att godkänna Polens nationella plan inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens tills landet till fullo har uppfyllt kraven i RRF-förordningen, i synnerhet kraven i artikel 22, särskilt i syfte att skydda unionens ekonomiska intressen mot intressekonflikter och bedrägerier, och till dess att Polen har genomfört alla landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen på rättsstatsområdet och alla relevanta domar från EU-domstolen och Europadomstolen.
  4. Europaparlamentet noterar att de delmål och mål som rör skyddet av unionens ekonomiska intressen, inrättandet av ett lämpligt kontrollsystem, rättsväsendets oberoende samt förebyggande, upptäckt och bekämpning av bedrägerier, intressekonflikter och korruption bör ha uppnåtts innan en första ansökan om utbetalning lämnas in, och påminner om att inga betalningar inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens kan göras innan dessa mål har uppnåtts.
  5. Europaparlamentet betonar att efterlevnad av rättsstatsprincipen och artikel 2 i EU-fördraget är en förutsättning för att få tillgång till fonden, att villkorlighetsmekanismen för rättsstatsprincipen är fullt tillämplig på faciliteten för återhämtning och resiliens och att inga åtgärder bör finansieras inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens som strider mot de EU-värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att mycket noggrant övervaka riskerna för EU:s ekonomiska intressen i samband med genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens och eventuella eller potentiella överträdelser av rättsstatens principer samt att omedelbart vidta åtgärder om EU:s ekonomiska intressen riskerar att skadas. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att, i enlighet med förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen<sup>8</sup>, vara särskilt strikt med medlemsstaterna när det gäller att

---

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

säkerställa att de respekterar skyddet av unionens ekonomiska intressen, i enlighet med artikel 22 i den förordningen.

6. Europaparlamentet påminner dessutom om att respekten för rättsstatsprincipen och en sund ekonomisk förvaltning av EU-medel ska utvärderas kontinuerligt under hela livscykeln för faciliteten för återhämtning och resiliens och att ett tillfredsställande uppnående av delmål och mål samt relaterade utbetalningar förutsätter att det inte har skett någon tillbakagång av åtgärder med anknytning till delmål och mål som redan har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Parlamentet betonar att kommissionen måste avstå från att betala ut medel och, i förekommande fall, återkräva medel om sådana villkor inte längre uppfylls.
7. Europaparlamentet påminner om att kommissionen, i egenskap av fördragets väktare, bör använda alla verktyg som står till dess förfogande för att säkerställa respekten för de värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget.
8. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas regeringar och parlament.