



Dokument s plenarne sjednice

B9-0338/2022

27.6.2022

PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen u skladu s člankom 111. stavkom 3. Poslovnika

o Delegiranoj uredbi od 9. ožujka 2022. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2021/2139 u pogledu ekonomskih djelatnosti u određenim energetskim sektorima i Delegirane uredbe (EU) 2021/2178 u pogledu specifičnih javnih objava informacija o tim ekonomskim djelatnostima
(C(2022)00631 – 2022/2594(DEA))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

Nadležni zastupnici: Othmar Karas, Christophe Hansen, Alexander Bernhuber, Sirpa Pietikäinen, Paul Tang, Simona Bonafè, Martin Hojsík, Linea Søgaard-Lidell, Emma Wiesner, Monica Semedo, Claudia Gamon, Róza Thun und Hohenstein, Bas Eickhout i Michael Bloss (u ime Kluba zastupnika Verts/ALE-a), Silvia Modig i Dimitrios Papadimoulis (u ime Kluba zastupnika the Left), Evelyn Regner, Rasmus Andresen, Jutta Paulus, Marie Toussaint, Roman Haider, Mick Wallace, Nikolaj Villumsen, Anja Hazekamp, Cornelia Ernst, Malin Björk, José Gusmão, Marisa Matias, Idoia Villanueva Ruiz, Martin Schirdewan, Chris MacManus, Manon Aubry, Manuel Bompard, Petros Kokkalis

(Postupak u zajedničkom odboru – članak 58. Poslovnika)

Rezolucija Europskog parlamenta o Delegiranoj uredbi od 9. ožujka 2022. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2021/2139 u pogledu ekonomskih djelatnosti u određenim energetskim sektorima i Delegirane uredbe (EU) 2021/2178 u pogledu specifičnih javnih objava informacija o tim ekonomskim djelatnostima (C(2022)00631 – 2022/2594(DEA))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije od 9. ožujka 2022. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2021/2139 u pogledu ekonomskih djelatnosti u određenim energetskim sektorima i Delegirane uredbe (EU) 2021/2178 u pogledu specifičnih javnih objava informacija o tim ekonomskim djelatnostima (C(2022)00631),
- uzimajući u obzir članak 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (UNFCCC) i Kyotski protokol uz tu konvenciju,
- uzimajući u obzir Pariški sporazum¹ usvojen 12. prosinca 2015. u Parizu na 21. konferenciji stranaka UNFCCC-a (COP21), a posebno njegov članak 2. stavak 1. točku (c),
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088², a posebno njezin članak 8. stavak 4., članak 10. stavak 3., članak 11. stavak 3. i članak 23. stavak 6.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi“)³,
- uzimajući u obzir Odluku (EU) 2022/591 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. o općem akcijskom programu Unije za okoliš do 2030.⁴,
- uzimajući u obzir odgovor Platforme za održivo financiranje od 21. siječnja 2022.⁵ na Delegiranu uredbu Komisije u skladu s člankom 10. stavkom 4. i člankom 11. stavkom 4. Uredbe (EU) 2020/852,
- uzimajući u obzir izjavu predsjednika Platforme za održivo financiranje od 3. veljače 2022.,
- uzimajući u obzir završno izvješće Platforme za održivo financiranje iz ožujka 2022. o

¹ SL L 282, 19.10. 2016., str. 4.

² SL L 198, 22.6.2020., str. 13.

³ SL L 243, 9.7.2021., str. 1.

⁴ SL L 114, 12.4. 2022., str. 22.

⁵ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/220121-sustainable-finance-platform-response-taxonomy-complementary-delegated-act_en.pdf

mogućnostima proširenja taksonomije kojima se podupire održiva tranzicija⁶,

- uzimajući u obzir članak 111. stavak 3. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir zajedničke rasprave Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku i Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane u okviru članka 58. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir prijedlog rezolucije Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku i Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,
- A. budući da se Uredbom (EU) 2020/852 utvrđuju kriteriji na temelju kojih se utvrđuje može li se ekomska djelatnost smatrati okolišno održivom da bi se utvrdilo u kojoj je mjeri ulaganje okolišno održivo;
- B. budući da se člankom 3. Uredbe (EU) 2020/852 utvrđuju četiri kumulativna uvjeta na temelju kojih se gospodarska djelatnost može smatrati okolišno održivom, odnosno njome se treba znatno doprinositi jednom okolišnom cilju ili više njih koji su utvrđeni u članku 9. u skladu s člancima od 10. do 16., njome se ne šteti bitno nijednom okolišnom cilju utvrđenom u članku 9. u skladu s člankom 17., ta se djelatnost provodi u skladu s minimalnim zaštitnim mjerama utvrđenima u članku 18. te je usklađena s kriterijima tehničke provjere koje je Komisija utvrdila u skladu s člankom 10. stavkom 3., člankom 11. stavkom 3., člankom 13. stavkom 2., člankom 14. stavkom 2. ili člankom 15. stavkom 2.;
- C. budući da se u članku 10. Uredbe (EU) 2020/852 razlikuje između gospodarskih djelatnosti za koje se smatra da znatno doprinose ublažavanju klimatskih promjena na različite načine, kako je navedeno u stavku 1., i gospodarskih djelatnosti iz stavka 2. za koje ne postoji tehnološki i gospodarski izvediva niskougljična alternativa i za koje se smatra da znatno doprinose ublažavanju klimatskih promjena ako podržavaju prijelaz na klimatski neutralno gospodarstvo u skladu s planom za ograničavanje povišenja temperature na 1,5 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju i ako te djelatnosti imaju razine emisija stakleničkih plinova koje odgovaraju najboljoj učinkovitosti u sektoru ili industriji, ako ih ne ometa razvoj i uvođenje niskougljičnih alternativa i ako ne dovode do vezanosti imovine s intenzitetom ugljika, uzimajući u obzir ekonomski životni vijek te imovine;
- D. budući da se člankom 19. stavkom 1. točkom (i) Uredbe (EU) 2020/852 zahtijeva da se kriterijima tehničke provjere uzme u obzir potencijalni učinak na tržiste koje bi prijelaz na održivije gospodarstvo mogao imati, uključujući rizik da određena imovina slijedom takvog prijelaza postane neiskoristiva, kao i rizik od stvaranja neusklađenih poticaja za održivo ulaganje;
- E. budući da se člankom 23. stavkom 4. i člankom 23. stavkom 5. Uredbe (EU) 2020/852 od Komisije zahtijeva da prikupi sva potrebna stručna znanja prije donošenja i tijekom izrade delegiranih akata kojima se utvrđuju kriteriji tehničke provjere, da djeluje u skladu s načelima i postupcima utvrđenima u Međuinstитucijskom sporazumu o boljoj izradi

⁶https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/220329-sustainable-finance-platform-finance-report-environmental-transition-taxonomy_en.pdf

zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁷ te da o svakom delegiranom aktu istodobno obavijesti Europski parlament i Vijeće čim doneše taj delegirani akt;

- F. budući da u skladu s točkom 13. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Komisija treba provesti procjene učinka svojih delegiranih akata za koje se očekuje da će imati znatne gospodarske, ekološke ili socijalne učinke te konačne rezultate procjena učinka staviti na raspolaganje Europskom parlamentu, Vijeću i nacionalnim parlamentima te ih objaviti u trenutku donošenja delegiranog akta;
- G. budući da se u Smjernicama za bolju regulativu donesenima 3. studenoga 2021. predviđa da dionici moraju moći dati povratne informacije o nacrtima delegiranih akata opće primjene pokretanjem četverotjednog javnog savjetovanja;
- H. budući da je Nacrt delegirane uredbe Komisije dostavljen državama članicama tijekom noći 31. prosinca 2021. bez savjetovanja s Europskim parlamentom;
- I. budući da Europski parlament, kao suzakonodavac, ima jednak položaj u postupku donošenja odluka u pogledu Uredbe (EU) 2020/852, ali, za razliku od Vijeća, nije dobio odgovarajuću priliku da iznese svoja stajališta i primjedbe prije donošenja delegirane uredbe Komisije;
- J. budući da je u pismu od 18. siječnja 2022. koje su predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku i predsjednik Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane uputili Komisiji većina koordinatora tih odbora zatražila da Komisija otvorí nacrt svoje delegirane uredbe za javno savjetovanje i izrazila zabrinutost zbog nedovoljne procjene učinka te delegirane uredbe;
- K. budući da, unatoč zahtjevu Parlamenta, Delegirana uredba Komisije nije bila predmet posebnog javnog savjetovanja ni posebne procjene učinka, za razliku od postupka koji je doveo do donošenja Delegirane uredbe Komisije (EU) 2021/2139⁸;
- L. budući da je tehnička stručna skupina za održivo financiranje, koju je Komisija osnovala kako bi joj pružala savjete o kriterijima utvrđenima u Delegiranoj uredbi (EU) 2021/2139, u svojem tehničkom izvješću o taksonomiji objavljenom 9. ožujka 2020.⁹ već zauzela stajalište o znanstvenoj osnovi za uključivanje djelatnosti u taksonomiju okolišno održivih djelatnosti, kako je propisano člankom 19. Uredbe (EU) 2020/852;
- M. budući da je člankom 20. Uredbe (EU) 2020/852 uspostavljena Platforma za održivo financiranje s ciljem pružanja stručnog znanja i savjeta Komisiji pri izradi i revidiranju kriterija tehničke provjere;

⁷ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

⁸ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2139 od 4. lipnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem kriterija tehničke provjere na temelju kojih se određuje pod kojim se uvjetima smatra da ekomska djelatnost znatno doprinosi ublažavanju klimatskih promjena ili prilagodbi klimatskim promjenama i nanosi li ta ekomska djelatnost bitnu štetu kojem drugom okolišnom cilju (SL L 442, 9.12.2021., str. 1.).

⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/200309-sustainable-finance-teg-final-report-taxonomy_en.pdf

- N. budući da je Platforma za održivo financiranje u svojem odgovoru od 21. siječnja 2022. zaključila da predloženi kriteriji nisu u skladu s odredbama Uredbe (EU) 2020/852 i da se relevantne aktivnosti ne mogu smatrati održivima u smislu te Uredbe;
- O. budući da Platforma za održivo financiranje posebno ističe upotrebljivost i pravne probleme za potencijalne ulagače, kao i zabrinutost zbog gubitaka na finansijskim tržištima;
- P. budući da je predsjednik Platforme za održivo financiranje 3. veljače 2022. izjavio da Nacrt delegirane uredbe Komisije predstavlja očito odstupanje od znanstveno utemeljenog pristupa, što bi moglo oslabiti integritet održivog financiranja;
- Q. budući da je cilj Uredbe (EU) 2020/852 povećati transparentnost, vjerodostojnost i dosljednost klasifikacije gospodarskih djelatnosti te ograničiti rizik od manipulativnog zelenog marketinga i rasjepkanosti relevantnih tržišta;
- R. budući da bi se Delegiranim uredbom Komisije umjesto toga povećala složenost donošenja odluka za institucionalne i male ulagatelje te bi se stvorilo dodatno administrativno opterećenje za finansijske institucije;
- S. budući da bi stoga Delegirana uredba Komisije mogla našteti cilju Uredbe (EU) 2020/852 jer će stvoriti rasjepkanost i konfuziju na tržištima Unije i narušiti vjerodostojnost taksonomije kao smjernice za ulaganja;
- T. budući da je Europska investicijska banka izrazila zabrinutost u pogledu toga da bi Delegirana uredba Komisije mogla biti „diskreditirana” i dovesti do gubitka povjerenja ulagača;
- U. budući da bi se taksonomijom predviđenom Uredbom (EU) 2020/852 trebali izbjegći svi poticaji koji bi bili u suprotnosti s hitnom zadaćom Unije, odnosno povećanjem energetske sigurnosti i energetske suverenosti;
- V. budući da bi određene gospodarske djelatnosti kojima se ne ispunjavaju zahtjevi iz Uredbe (EU) 2020/852 i stoga ih se ne može uključiti u taksonomiju ipak mogle imati ulogu u jamčenju stabilne opskrbe energijom tijekom prijelaza na održivo gospodarstvo;
 - 1. ulaže prigovor na Delegiranu uredbu Komisije;
 - 2. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Komisiji te da je obavijesti da Delegirana uredba ne može stupiti na snagu;
 - 3. smatra da kriteriji tehničke provjere predloženi u Delegiranoj uredbi Komisije nisu u skladu s člankom 3. Uredbe (EU) 2020/852;
 - 4. smatra da bi svaki novi ili izmijenjeni delegirani akt donesen u skladu s Uredbom (EU) 2020/852 mogao imati znatne gospodarske, ekološke i socijalne učinke te stoga potiče Komisiju da osigura da ti delegirani akti sustavno podliježu javnom savjetovanju i procjeni učinka u skladu s točkom 13. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.;

5. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću te vladama i parlamentima država članica.