



Mødedokument

B9-0342/2022

29.6.2022

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale
(2022/2734(RSP))

**Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat, Ernest Urtasun, Rasmus
Andresen, Damien Carême**
for Verts/ALE-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale
(2022/2734(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Sjette del, Afsnit III, og artikel 113, 115 og 116 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til artikel 4, stk. 3, og 20 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
- der henviser til erklæringen af 8. oktober 2021 fra Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD)/G20's inklusive ramme om udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) om en to-søjle-løsning til håndtering af de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, som 137 af rammens 141 medlemsjurisdiktioner havde tilsluttet sig pr. 4. november 2021,
- der henviser til reglerne for indenlandsk gennemførelse under søjle II i OECD/G20's BEPS-ramme,
- der henviser til Kommissionens forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen (COM(2021)0823),
- der henviser til sin holdning af 19. maj 2022 til forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen¹,
- der henviser til EU-Skatteobservatoriets analyse fra oktober 2021 med titlen "Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates",
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 15. januar 2019 med titlen På vej mod en mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's skattepolitik (COM(2019)0008),
- der henviser til sin beslutning af 26. marts 2019 om økonomisk kriminalitet, skatteunddragelse og skatteundgåelse²,
- der henviser til sin beslutning af 4. maj 2022 om opfølgning af konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid³,
- der henviser til forretningsordenen for konferencen om Europas fremtid, som blev godkendt af bestyrelsen og offentliggjort på konferencens flersprogede digitale

¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0216.

² EUT C 108 af 26.3 2021 s. 8.

³ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0141.

- platform,
- der henviser til undersøgelsen fra det Polske Økonomiske Institut fra januar 2020 med titlen "Tax unfairness in the European Union: towards greater solidarity in fighting tax evasion",
 - der henviser til Den Internationale Valutafonds (IMF's) undersøgelse af 25. maj 2021 med titlen "Taxing Multinationals in Europe",
 - der henviser til de seneste skøn fra IMF i april 2022-udgaven af Fiscal Monitor,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at 136 af de 140 medlemmer af OECD/G20's BEPS-ramme den 8. oktober 2021 nåede til enighed om en reform af det internationale skattesystem gennem en løsning bestående af to søjler til at imødegå de udfordringer, der følger af digitaliseringen af økonomien, herunder indførelse af en nedre grænse for konkurrence på selskabsskat med indførelsen af en global minimumssats på 15 %;
- B. der henviser til, at gennemførelsen af den globale minimumsafgiftssats under denne to-søjle-reform vil medføre, at landene årligt indkasserer ca. 150 mia. USD i nye indtægter⁴;
- C. der henviser til, at minimumsskatten ifølge de seneste skøn fra IMF forventes at øge de globale selskabsskatteindtægter med 5,7 % gennem ekstraskat og potentielt med yderligere 8,1 % gennem reduceret skattekonkurrence;
- D. der henviser til, at EU alene vil kunne øge sine selskabsskatteindtægter med ca. 64 mia. EUR om året ved at opkræve selskabsskat til en minimumssats på reelt 15 % i overensstemmelse med søjle II i den globale aftale⁵;
- E. der henviser til, at skatteanliggender i Unionen er underlagt en særlig lovgivningsprocedure og vedtages med enstemmighed i Rådet;
- F. der henviser til, at Europa-Parlamentet helt og aldeles har tilsluttet sig konferencen om Europas fremtid;
- G. der henviser til, at de forslag, der er kommet ud af borgernes deltagelse, og som er omsat til de endelige konklusioner fra konferencen, kræver, at Den Europæiske Union bliver mere demokratisk, sikker, virkningsfuld, fremgangsrig, retfærdig, bæredygtig, mere handlekraftig og en mere indflydelsesrig aktør i verden;
- H. der henviser til, at der ud over lovforslag er brug for at indlede en proces med institutionelle reformer for at gennemføre skatteanbefalingerne og indfri

⁴ OECD, "International community strikes a ground-breaking tax deal for the digital" age, 8. oktober 2021, <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

⁵ EU-Skatteobservatoriet, "Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates", 25. oktober 2021.

forventningerne fra borgerdeltagelsesprocessen;

- I. der henviser til, at en rent national tilgang til beskatning i dagens større, moderne og mere integrerede EU ikke længere fungerer, og at enstemmighed hverken er en praktisk eller velfungerende metode til beslutningstagning;
- J. der henviser til, at alle OECD-lande og G20-lande, herunder alle 27 EU-medlemsstater, godkendte og hilste aftalen om reform af de internationale skatteregler i oktober 2021 velkommen;
- K. der henviser til, at vedtagelsen af EU-direktivet om opretholdelse og gennemførelse af søjle II i denne internationale aftale (i det følgende benævnt "søjle II-direktivet") på trods af dette tilsagn er slået fejl tre gange i Rådets sammensætning for økonomiske og finansielle anliggender (ECOFIN) på grund af manglende enstemmighed;
- L. der henviser til, at Polen og senest Ungarn har nedlagt veto for at forhindre vedtagelsen af søjle II-direktivet i hele Unionen, selv om det støttes af alle de øvrige 26 medlemsstater i de respektive tilfælde;
- M. der henviser til, at Ungarn til trods for at have indvilliget i at gennemføre direktivet på tidligere Økofin-møder nedlagde veto på Økofinrådets samling i juni 2022, efter at Polen havde ophævet sit veto;
- N. der henviser til, at de offentlige indtægter fra gennemførelsen af søjle II-direktivet i EU vil være særlig betydelige i lyset af krigen i Ukraine, inflationen og de finanspolitiske, økonomiske og sociale konsekvenser heraf samt behovet for at sikre den økonomiske genopretning efter pandemien på grundlag af en omstilling til klimaneutralitet;
- O. der henviser til, at de vetoer, som Polen og Ungarn har nedlagt, i alvorlig grad har skadet EU's troværdighed, omdømme og ledende rolle hvad angår skatteområdet i international sammenhæng til dato;
- P. der henviser til, at der i løbet af de seneste årtier er gjort mange forsøg på at indføre en minimumssats for selskabsskat i Unionen; der henviser til, at en effektiv minimumsbeskatning i Europa ifølge IMF vil mindske både overførsel af overskud og skattekonkurrence;

Generelle betragtninger

- 1. hævder, at de eksisterende internationale skatteregler i vid udstrækning er forældede og ude af stand til at håndtere den stigende digitalisering af økonomien eller til rent faktisk at dæmme op for skatteunddragelse og skatteundgåelse; mener, at der er et presserende behov for en reform af reglerne ved at vedtage OECD/G20's globale skatteaftale, så internationale, EU's og staternes skattesystemer tilpasses de nye økonomiske, sociale og teknologiske udfordringer i det 21. århundrede;
- 2. bemærker med stor bekymring de konstante underbydende forringelser med hensyn til selskabsskattesatser i de udviklede økonomier i de seneste årtier; fremhæver det kraftige

fald i EU's gennemsnitlige selskabsskattesatser fra 33,3 % i 2000 til 22,7 % i 2020⁶; gentager, at der er et presserende behov for at indføre en mindstegrænse for selskabsskattekonkurrence gennem indførelse af en effektiv minimumsskattesats på 15 % i overensstemmelse med søjle II i den globale skatteaftale;

3. fremhæver, at de eksisterende skatteregler og uoverensstemmelser mellem skattereglerne på tværs af medlemsstaterne og andre lande kombineret med manglende internationalt samarbejde og visse andre forhold gør det muligt for multinationale selskaber at benytte sig af aggressiv skatteplanlægning, hvilket i væsentlig grad reducerer deres effektive skattesatser; minder om, at denne situation også er til betydelig konkurrencemæssig ulempe for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), da de svarer skat til betydeligt højere effektive skattesatser end multinationale selskaber, hvilket er utilstedeligt;
4. beklager, at EU-medlemsstaterne som følge af, at der anvendes internationale transaktioner til skatteundgåelse og skatteunddragelse årligt går glip af 170 mia. EUR⁷;
5. fremhæver sin nyligt vedtagne holdning til søjle II-direktivet, som opfordrer til, at lovgivningen hurtigt gennemføres senest i januar 2023;

Den aktuelle beslutningsproces

6. understreger, at enstemmig beslutningstagning i Rådet om skattepolitik ikke er befordrende for de ændringer, der er nødvendige for at håndtere de aktuelle udfordringer; beklager, at den nuværende situation ofte fører til forsinkelser, mangelfuld lovgivning, svage kompromiser og manglende fremskridt med hensyn til harmonisering og koordinering af EU-dækkende skatteregler, der ellers ville være til gavn for alle;
7. udtrykker dyb bekymring over, at nationale vetoer konsekvent har hæmmet fremskridtene på mange vigtige beskatningsområder, idet forslag såsom det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag (FKSSG), revisionen af direktivet om renter og royalties⁸, reformen af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning og nu søjle II-direktivet som følge heraf er blevet blokeret i Rådet;
8. beklager, at veto retten på skatteområdet af visse medlemsstater er blevet udnyttet som pressionsmiddel og brikker i forhandlingerne med henblik på at opnå gevinster, fremtvinge indrømmelser og forfølge andre, egennyttige interesser på områder, der ikke har tilknytning til beskatning; understreger, at eksistensen af disse vetoer truer med at fastholde skadelig skattepraksis og social uretfærdighed, der undergraver Unionens evne til at fungere effektivt, fremme lige konkurrencevilkår og beskytte borgernes og SMV'ernes bedste interesser;
9. understreger betydningen af, at EU er den første globale region til at gennemføre OECD/G20's globale skatteaftale for at tilskynde andre jurisdiktioner til hurtigt at følge

⁶ Trade Economics, "Euro area corporate tax rate", <https://tradingeconomics.com/euro-area/corporate-tax-rate>

⁷ Det Polske Økonomiske Institut, "Tax unfairness in the European Union: towards greater solidarity in fighting tax evasion", januar 2020.

⁸ EUT L 157 af 26.6.2003, s. 49.

trop;

Den nationale vetorets skadelige rolle i gennemførelsen af søjle II-direktivet

10. bemærker, at vetoretten på skatteområdet giver medlemsstaterne uforholdsmæssigt store beføjelser, som let kan misbruges til at kontrollere forløbet og dermed undergrave retfærdige beskatningsforhold, hvilket fører til skadelig politisk studehandel; mener, at dette har været særlig tydeligt i forhandlingerne om søjle II-direktivet; fordømmer og beklager dybt Polens og Ungarns utilbørlige brug af deres veto; advarer om, at denne adfærd nu er ved at nå et omfang, hvor den udgør en eksistentiel trussel mod demokratiet i EU;
11. beklager dybt godkendelsen af gennemførelsesafgørelsen om genopretnings- og resiliensfaciliteten for Polen på Økofinrådets møde i juni 2022; beklager, at Polen brugte sin veto på skatteområdet til at lægge pres på medlemsstaterne og Kommissionen til at godkende sin genopretnings- og resiliensplan; beklager dybt, at medlemsstaterne og Kommissionen gav efter for et sådant pres; mener ikke, at den seneste reform af det polske retsvæsen opfylder kravene i den første milepæl i landets genopretnings- og resiliensplan; gentager Parlamentets holdning om, at der ikke kan foretages nogen udbetaling under genopretnings- og resiliensfaciliteten i forbindelse med den polske plan, før landet til fulde har opfyldt kravene i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten⁹;
12. opfordrer indtrængende Ungarn til øjeblikkeligt at ophøre med sin meningsløse modstand mod den globale skatteaftale i Rådet; beklager, at en enkelt medlemsstat er i stand til at holde gennemførelsen af en sådan historisk aftale og 26 andre medlemsstater som gidsel i kampen for større skattemæssig retfærdighed; bemærker, at der i vid udstrækning blev taget hensyn til dets krav gennem OECD's inklusive ramme og i Økofinrådet; bemærker endvidere, at Ungarns argumenter ikke er i overensstemmelse med tidligere holdninger, der blev indtaget i Rådet, især tilslutningen til det foreslåede søjle II-direktiv på Økofinrådets samling i april 2022;
13. opfordrer indtrængende medlemsstaterne og Rådet til ikke at bøje sig for Ungarns veto og til ikke begive sig ud i skadelig politisk studehandel; opfordrer Rådet til at afstå fra yderligere udvanding af søjle II-direktivet;
14. gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om at afstå fra at godkende Ungarns nationale plan under genopretnings- og resiliensfaciliteten, indtil landet fuldt ud har efterkommet alle de landespecifikke europæiske semester-henstillinger på retsstatsområdet, og indtil det har gennemført alle relevante domme fra EU-Domstolen og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol;
15. noterer sig, at Kommissionen den 27. april 2022 endelig indledte den formelle procedure mod Ungarn i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet¹⁰ ved at sende en skriftlig meddelelse; forventer, at Kommissionen fortsætter med at gøre fremskridt så hurtigt som muligt, og forventer, at Rådet giver

⁹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

¹⁰ EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1.

politisk tilsagn om hurtigst muligt og som en prioritet at gennemføre proceduren på vellykket vis;

16. minder om, at instrumenter, der har til formål at sikre overholdelse af de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, ikke kan anvendes som brikker i forhandlinger; opfordrer indtrængende Rådet til at fortsætte den igangværende procedure i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU mod Ungarn og forventer, at Kommissionen holder fast ved sin vurdering af meddelelsen i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet;
17. konkluderer, at både Polen og Ungarn ved at nedlægge veto mod søjle II-direktivet i Rådet har udvist mangel på loyal samarbejde og dermed bragt opfyldelsen af Unionens mål som nedfældet i artikel 4, stk. 3, i TEU i fare;

Forstærket samarbejde som løsning på kort sigt

18. opfordrer de medlemsstater i Rådet, der er nået til enighed om den seneste kompromistekst, til at gennemføre søjle II-direktivet gennem en procedure for "forstærket samarbejde" som fastsat i artikel 20 i TEU; mener, at "forstærket samarbejde" vil være den foretrukne og hurtigste vej frem, hvis det anses for umuligt at opnå enstemmighed i de kommende dage og uger; bemærker, at søjle II-mekanismerne fungerer på en sådan måde, at et land ikke opnår nogen konkurrencefordel, hvis det undlader at gennemføre reglerne, snarere tværtimod;
19. minder om, at den ensidige gennemførelse af søjle II-direktivet på medlemsstatsniveau ikke bør give anledning til nogen konflikt med Domstolens retspraksis, da Kommissionen har foreslået ændringer af reglerne i OECD's søjle II-model for at sikre den nødvendige tilpasning; støtter og tilskynder til ensidig gennemførelse af søjle II-direktivet i alle medlemsstater individuelt, hvis Økofinrådet fortsat ikke når til enighed;

Henstillinger vedrørende tiltag og reformområder

20. tilslutter sig den vurdering, som Kommissionen nåede frem til i sin meddelelse fra 2019 "På vej mod en mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's skattepolitik" om behovet for at bevæge sig væk fra enstemmighed på skatteområdet; mener navnlig, at inddragelse af Europa-Parlamentet vil styrke beslutningstagningen inden for beskatning; konkluderer, at overgangen til afstemning med kvalificeret flertal efter den almindelige lovgivningsprocedure vil føre til mere effektive, relevante og ambitiøse resultater for EU's skattepolitik;
21. glæder sig over forslagene om skattepolitikker i betænkningen om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid, navnlig forslag 16(1) om harmonisering og koordinering af skattepolitikker i medlemsstaterne med henblik på at forebygge skatteunddragelse og skatteundgåelse, undgå skattely i EU og bekæmpelse af offshore-anbringelser inden for Europa, herunder ved at sikre, at beslutninger om skattespørgsmål kan træffes med kvalificeret flertal i Rådet; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen og Rådet til at reformere beslutningsprocessen for skattepolitikker med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser;
22. gentager sin beslutning af 9. juni 2022 om opfordring til et konvent om revision af

traktaterne¹¹; forventer, at Det Europæiske Råd indkalder et konvent til revision af traktaterne og foreslår, at følgende traktatartikel affattes således:

Artikel 113 i TEUF

Europa-Parlamentet og Rådet, der træffer afgørelse *i henhold til den almindelige* lovgivningsprocedure og efter høring af Det Økonomiske og Sociale Udvalg, **kan vedtage** bestemmelser om harmonisering af lovgivningerne vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter og andre **direkte og indirekte skatter på selskaber, firmaer eller individer**, i det omfang en sådan harmonisering er nødvendig for at sikre det indre markeds oprettelse og funktion og undgå konkurrenceforvriddning;

23. understreger, at alle scenarier bør fastholdes som muligheder og ikke blot den helt ekstraordinære udvej at skride til brug af en passerellebestemmelse til at overgå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal på skatteområdet;
24. opfordrer Kommissionen til at fremsætte et nyt forslag om at gå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal på en række beskatningsområder, navnlig når disse er nødvendige for at sikre et velfungerende indre marked, bekæmpe skattesvig, skatteundgåelse og skatteunddragelse, gennemføre skatterelaterede foranstaltninger vedrørende beskyttelse af vores miljø og nå EU's mål om klimaneutralitet senest i 2050 under den europæiske grønne pagt; opfordrer i lyset af ovenstående indtrængende medlemsstaterne til at tilslutte sig skiftet fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal på disse områder; minder i denne forbindelse om, at Ursula von der Leyen i manifestet til sit kandidatur som kommissionsformand gav et tilsagn om at "gøre brug af de bestemmelser i traktaterne, der gør det muligt at vedtage forslag om beskatning ved fælles beslutningstagning og med kvalificeret flertal i Rådet"; minder ligeledes om den tidligere kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand i 2018, hvori der blev opfordret til et system med kvalificeret flertal på skatteområdet;
25. opfordrer Kommissionen til under sit nuværende mandat at gøre brug af den procedure, der er fastsat i artikel 116 i TEUF, nemlig når den konstaterer, at en forskel mellem medlemsstaternes love og administrative bestemmelser forvrider konkurrencevilkårene på det indre marked, og til at fravige kravet om enstemmighed i visse skattepolitikker;
26. opfordrer Kommissionen til i mellemtiden at undersøge muligheden for at oprette en mekanisme til anvendelse af forstærket samarbejde som standardmetode i situationer, hvor op mod tre medlemsstater blokerer for gennemførelsen af skatteforanstaltninger, der har til formål at sikre et velfungerende indre marked, bekæmpe skattesvig, skatteundgåelse og skatteunddragelse og beskytte miljøet;
 - o
 - o o
27. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og

¹¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0244.

medlemsstaternes regeringer og parlamenter.