



---

*Plenarhandling*

---

**B9-0342/2022**

29.6.2022

# FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av uttalanden av rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 132.2 i arbetsordningen

om nationella veton för att underminera den globala skatteuppgörelsen  
(2022/2734(RSP))

**Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat, Ernest Urtasun,  
Rasmus Andresen, Damien Carême**  
för Verts/ALE-gruppen

**B9-0342/2022**

**Europaparlamentets resolution om nationella veton för att underminera den globala skatteuppgörelsen  
(2022/2734(RSP))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av avdelning III i del sex och artiklarna 113, 115 och 116 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av artiklarna 4.3 och 20 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),
- med beaktande av uttalandet av den 8 oktober 2021 från Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD)/G20 om urholkning av basen och överföring av vinster (BEPS) om en lösning med två pelare för att hantera de skatteutmaningar som uppstår genom digitaliseringen av ekonomin, som 137 av ramens 141 medlemsjurisdiktioner hade undertecknat den 4 november 2021,
- med beaktande av reglerna för nationellt genomförande inom den andra pelaren i OECD/G20:s inkluderande BEPS-ram,
- med beaktande av kommissionens förslag till rådets direktiv om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella företagsgrupper i unionen COM(2021)0823,
- med beaktande av sin ståndpunkt av den 19 maj 2022 om förslaget till rådets direktiv om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella företagsgrupper i unionen<sup>1</sup>,
- med beaktande av analysen från Europeiska observatoriet för skattefrågor från den 25 oktober 2021 *Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates*,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 15 januari 2019 *Mot ett mer effektivt och demokratiskt beslutsfattande inom EU:s skattepolitik* (COM(2019)0008),
- med beaktande av sin resolution av den 26 mars 2019 om ekonomisk brottslighet, skatteundandragande och skatteflykt<sup>2</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 4 maj 2022 om uppföljningen av slutsatserna från konferensen om Europas framtid<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0216.

<sup>2</sup> EUT C 108, 26.3.2021, s. 8.

<sup>3</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0141.

- med beaktande av arbetsordningen för konferensen om Europas framtid, som godkänts av styrelsen och offentliggjorts på den flerspråkiga digitala plattformen,
- med beaktande av det polska ekonomiska institutets studie från januari 2020 *Tax unfairness in the European Union: towards greater solidarity in fighting tax evasion*,
- med beaktande av Internationella valutafondens (IMF) studie av den 25 maj 2021, *Taxing Multinationals in Europe*,
- med beaktande av IMF:s senaste uppskattningar i *Fiscal Monitor* från april 2022,
- med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Den 8 oktober 2021 enades 136 av de 140 medlemmarna i OECD/G20:s inkluderande ram för BEPS om en reform av det internationella skattesystemet genom en lösning med två pelare för att hantera de utmaningar som härrör från digitaliseringen av ekonomin, bland annat genom att införa ett golv för konkurrensen om bolagsskatt genom en global minimiskattesats på 15 %.
  - B. Genomförandet av den globala minimiskattesatsen inom ramen för denna reform med två pelare skulle medföra att länderna årligen får in cirka 150 miljarder US-dollar i nya intäkter<sup>4</sup>.
  - C. Enligt IMF:s senaste uppskattningar beräknas minimiskatten öka de globala intäkterna från bolagsskatten med 5,7 % genom top up-skatten och potentiellt med ytterligare 8,1 % genom minskad skattekonkurrens.
  - D. Enbart EU skulle kunna öka sina inkomster från bolagsskatt med cirka 64 miljarder euro per år genom att ta ut en effektiv minimiskattesats på 15 % i enlighet med den andra pelaren i denna globala uppgörelse<sup>5</sup>.
  - E. Skattefrågor i unionen är föremål för ett särskilt lagstiftningsförfarande och det krävs enhälliga beslut i rådet.
  - F. Europaparlamentet har gett sitt fulla stöd till konferensen om Europas framtid.
  - G. De förslag som är resultatet av medborgarnas deltagande, såsom de tolkas i konferensens slutsatser, kräver att EU blir en mer demokratisk, säker, effektiv, välmående, rättvis och hållbar union med större handlingsförmåga, och en mer inflytelserik aktör i världen.
  - H. Utöver lagstiftningsförslag bör en institutionell reformprocess inledas för att genomföra skatterekommendationerna och leva upp till förväntningarna från processen för

<sup>4</sup> OECD, *International community strikes a ground-breaking tax deal for the digital age*, 8 oktober 2021, <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

<sup>5</sup> Europeiska observatoriet för skattefrågor, *Revenue Effects of the Global Minimum Tax: country-by-country estimates*, 25 oktober 2021.

medborgardeltagande.

- I. I dagens större, moderna och mer integrerade EU fungerar inte längre en rent nationell strategi för beskattning, och enhällighet är varken en praktiskt genomförbar eller effektiv metod för beslutsfattande.
- J. Alla OECD- och G20-länder, inklusive alla 27 EU-medlemsstater, godkände och välkomnade överenskommelsen om att reformera de internationella skattereglerna i oktober 2021.
- K. Trots detta åtagande har antagandet av EU-direktivet om att upprätthålla och genomföra den andra pelaren i denna internationella överenskommelse (*direktivet om den andra pelaren*) misslyckats tre gånger i rådets sammansättning för ekonomiska och finansiella frågor (Ekofin) på grund av att man inte lyckats nå enhällighet.
- L. Polen, och senast Ungern, har åberopat sina nationella veton för att förhindra att direktivet om den andra pelaren antas i hela unionen, trots att det stöds av alla övriga 26 medlemsstater i de respektive instanserna.
- M. Trots att Ungern vid tidigare möten i Ekofinrådet gått med på att genomföra direktivet åberopade landet sitt veto under Ekofinrådet i juni 2022, efter att Polen dragit tillbaka sitt långvariga veto.
- N. De offentliga intäkter som genomförandet av direktivet om den andra pelaren skulle medföra i EU skulle vara särskilt betydande mot bakgrund av kriget i Ukraina, inflationen och de statsfinansiella, ekonomiska och sociala konsekvenserna av detta, samt behovet av att säkerställa den ekonomiska återhämtningen efter pandemin på grundval av en övergång till klimatneutralitet.
- O. De veton som Polen och Ungern har utövat har allvarligt skadat den trovärdighet, det anseende och den ledande roll som EU hittills har haft inom internationell beskattning.
- P. Under de senaste årtiondena har det gjorts många försök att fastställa en lägsta bolagsskattesats i unionen. Enligt IMF skulle en effektiv minimibesättning i Europa motverka både överföring av vinster och skattekonkurrens.

### ***Allmänna överväganden***

1. Europaparlamentet hävdar att befintliga internationella skatteregler till stor del är föråldrade och inte kan hantera den ökande digitaliseringen av ekonomin för att på ett effektivt sätt förhindra skatteundandragande och skatteflykt. Parlamentet framhåller att det finns ett brådskande behov av att reformera reglerna genom att anta G20:s och OECD:s globala skatteuppgörelse så att de internationella, europeiska och nationella skattesystemen kan bemöta detta århundrades nya ekonomiska, sociala och tekniska utmaningar.
2. Europaparlamentet noterar med stor oro den ihållande kapplöpning mot botten som pågått under de senaste årtiondena när det gäller bolagsskattesatser i utvecklade ekonomier. Parlamentet framhåller den kraftiga minskningen av EU:s genomsnittliga

bolagsskattesatser från 33,3 % år 2000 till 22,7 % år 2020<sup>6</sup>. Parlamentet betonar på nytt det akuta behovet av att införa ett golv för bolagsskatt genom en lägsta effektiv skattesats på 15 %, i enlighet med den andra pelaren i den globala skatteuppgörelsen.

3. Europaparlamentet betonar att de befintliga skattereglerna och skillnaderna mellan skatteregler i medlemsstaterna och på annat håll, i kombination med bristen på internationellt samarbete och andra problem, gör det möjligt för multinationella företag att använda aggressiv skatteplanering som avsevärt sänker deras effektiva skattesatser. Parlamentet påminner om att denna situation också ger små och medelstora företag en betydande konkurrensnackdel, eftersom de betalar betydligt högre effektiva skattesatser än multinationella företag, vilket är oacceptabelt.
4. Europaparlamentet beklagar att de förluster som uppstår till följd av internationella transaktioner som syftar till skatteflykt och skatteundandragande berövar EU:s medlemsstater 170 miljarder euro varje år<sup>7</sup>.
5. Europaparlamentet framhåller sin nyligen antagna ståndpunkt om direktivet om den andra pelaren, som kräver ett snabbt genomförande senast i januari 2023.

### ***Den nuvarande beslutsprocessen***

6. Europaparlamentet betonar att enhällighet i rådet om skattepolitik inte främjar genomförandet av de förändringar som krävs för att hantera de nuvarande utmaningarna. Parlamentet beklagar att den nuvarande situationen ofta leder till förseningar, bristfällig lagstiftning, svaga kompromisser och bristande framsteg i harmoniseringen och samordningen av skatteregler i hela unionen som skulle gynna alla.
7. Europaparlamentet är djupt oroat att nationella veton upprepade gånger har hindrat framsteg inom många viktiga skatteområden, och att förslag som den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen, översynen av direktivet om räntor och royaltyer<sup>8</sup>, reformen av uppförandekoden för företagsbeskattning och nu direktivet om den andra pelaren blockeras i rådet till följd av detta.
8. Europaparlamentet beklagar att nationella veton i skattefrågor har utnyttjats och av vissa medlemsstater använts som vapen i förhandlingar för att uppnå fördelar, koncessioner och andra egennyttiga intressen på områden som inte har någon koppling till beskattning. Parlamentet betonar att dessa veton hotar att vidmakthålla skadlig skattepraxis och social orättvisa som undergräver unionens förmåga att fungera effektivt, främja lika spelregler och skydda medborgarnas och de små och medelstora företagens intressen.
9. Europaparlamentet betonar vikten av att EU utgör den första globala regionen som genomför den globala skatteuppgörelsen från OECD/G20 för att uppmuntra andra

---

<sup>6</sup> Trading Economics, *Euro area corporate tax rate*, <https://tradingeconomics.com/euro-area/corporate-tax-rate>

<sup>7</sup> Polska ekonomiska institutet, *Tax unfairness in the European Union: towards greater solidarity in fighting tax evasion*, januari 2020.

<sup>8</sup> EUT L 157, 26.6.2003, s. 49.

jurisdiktioner att snabbt följa efter.

***Den nationella vetorättens skadliga roll vid genomförandet av direktivet om andra pelaren***

10. Europaparlamentet konstaterar att vetorätten i skattefrågor leder till oproportionerliga befogenheter för medlemsstaterna, som lätt kan missbrukas för att kontrollera processen på bekostnad av skatterättvisan, vilket leder till skadlig kohandel. Parlamentet anser att detta har varit särskilt tydligt i förhandlingarna om direktivet om andra pelaren. Parlamentet fördömer och beklagar djupt Polens och Ungerns skamliga användning av sin vetorätt. Parlamentet varnar för att detta beteende snabbt håller på att bli ett existentiellt hot mot demokratin i Europeiska unionen.
11. Europaparlamentet beklagar djupt godkännandet av genomförandebeslutet om faciliteten för återhämtning och resiliens för Polen under Ekofinrådets möte i juni 2022. Parlamentet beklagar djupt att Polen använde sin vetorätt i skattefrågor för att sätta press på medlemsstaterna och kommissionen att godkänna sin plan för faciliteten för återhämtning och resiliens. Parlamentet beklagar djupt att medlemsstaterna och kommissionen ställdes inför sådana påtryckningar. Parlamentet anser att den nyligen genomförda reformen av rättsväsendet i Polen inte uppfyller kraven i det första delmålet i planen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Parlamentet upprepar sin ståndpunkt att ingen utbetalning av faciliteten för återhämtning och resiliens kan göras avseende Polens plan tills landet till fullo har uppfyllt kraven i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>9</sup>.
12. Europaparlamentet uppmanar Ungern att omedelbart sätta stopp för sitt sanslösa motstånd mot den globala skatteuppgörelsen i rådet. Parlamentet beklagar djupt att en enda medlemsstat har förmåga att hålla både genomförandet av en sådan historisk uppgörelse och 26 andra medlemsstater som gisslan i kampen för större skatterättvisa. Parlamentet noterar att dess krav till stor del beaktades genom OECD:s inkluderande ramverk och i Ekofinrådet. Parlamentet noterar vidare att Ungerns argument inte överensstämmer med tidigare ståndpunkter som rådet tagit, särskilt till stöd för förslaget till direktivet om andra pelaren vid Ekofinrådets mötet i april 2022.
13. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och rådet att inte ge efter för Ungerns veto och att inte inleda skadlig kohandel. Parlamentet uppmanar rådet att avstå från att ytterligare urvattna direktivet om andra pelaren.
14. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen och rådet att avstå från att godkänna Ungerns nationella återhämtningsplan tills landet till fullo har följt alla landsspecifika rekommendationer om rättsstatsprincipen i den europeiska planeringsterminen och genomfört alla relevanta domar från domstolen och Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.
15. Europaparlamentet noterar att kommissionen den 27 april 2022 slutligen inledde det formella förfarandet mot Ungern enligt förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen<sup>10</sup> genom att skicka landet ett skriftligt meddelande. Parlamentet

---

<sup>9</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

<sup>10</sup> EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1.

förväntar sig att kommissionen fortsätter att gå framåt i frågan så snart som möjligt och förväntar sig att rådet gör ett politiskt åtagande att utan dröjsmål och som en prioriterad fråga se till att förfarandet slutförs korrekt.

16. Europaparlamentet påminner om att instrument som syftar till att säkerställa efterlevnad av de värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget inte kan användas som förhandlingsverktyg. Parlamentet uppmanar eftertryckligen rådet att fortsätta det pågående förfarandet mot Ungern enligt artikel 7.1 i EU-fördraget och förväntar sig att kommissionen verkligen står fast vid sin bedömning när det gäller anmälan enligt förordningen om villkorlighet.
17. Europaparlamentet konstaterar att både Polen och Ungern har visat brist på lojalt samarbete genom att lägga in sitt veto mot direktivet om andra pelaren i rådet, vilket äventyrar uppnåendet av unionens mål i enlighet med artikel 4.3 i EU-fördraget.

### ***Fördjupat samarbete som en kortsiktig lösning***

18. Europaparlamentet uppmanar de medlemsstater i rådet som har samtyckt till den senaste kompromisstexten att genomföra andra pelaren genom ett förfarande för ”fördjupat samarbete”, i enlighet med artikel 20 i EU-fördraget. Parlamentet anser att ”fördjupat samarbete” skulle vara den bästa och snabbaste vägen framåt om det skulle vara omöjligt att nå enhällighet under de kommande dagarna och veckorna. Parlamentet konstaterar att mekanismerna inom den andra pelaren fungerar på ett sådant sätt att ett land inte får någon konkurrensfördel om det inte genomför reglerna – tvärtom.
19. Europaparlamentet påminner om att det ensidiga genomförandet av andra pelaren på medlemsstatsnivå inte torde ge upphov till några konflikter med domstolens rättspraxis, eftersom kommissionen har föreslagit ändringar av reglerna för OECD:s andra pelare för att säkerställa den nödvändiga anpassningen. Parlamentet stöder och uppmanar alla medlemsstater att ensidigt genomföra direktivet om den andra pelaren om Ekofinrådet fortsätter att misslyckas med att nå en överenskommelse.

### ***Rekommendationer för åtgärder och reformområden***

20. Europaparlamentet stöder den bedömning som kommissionen gjorde i sitt meddelande från 2019 *Mot ett mer effektivt och demokratiskt beslutsfattande inom EU:s skattepolitik* om behovet av att övergå från enhällighet i skattefrågor. Parlamentet anser särskilt att Europaparlamentets deltagande skulle förbättra beslutsfattandet inom skatteområdet. Parlamentet drar slutsatsen att en övergång till omröstning med kvalificerad majoritet inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet kommer att leda till mer effektiva, relevanta och ambitiösa resultat för EU:s skattepolitik.
21. Europaparlamentet välkomnar förslagen om skattepolitik i rapporten om resultatet av konferensen om Europas framtid, särskilt förslag 16.1 om harmonisering och samordning av skattepolitiken i medlemsstaterna för att förhindra skatteundandragande och skatteflykt, undvika skatteparadis inom EU och inrikta sig på utlokalisering inom Europa, bland annat genom att se till att beslut i skattefrågor kan fattas med kvalificerad majoritet i rådet. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang kommissionen och rådet att reformera beslutsprocessen för skattepolitiken för att skydda unionens ekonomiska intressen.

22. Europaparlamentet upprepar sin resolution av den 9 juni 2022 om uppmaningen om ett konvent för att göra en översyn av fördragen<sup>11</sup>. Parlamentet förväntar sig att Europeiska rådet sammankallar ett konvent för att göra en översyn av fördragen och föreslår att följande artikel i fördraget ändras enligt följande:

Artikel 113 i EUF-fördraget

***Europaparlamentet och rådet får i enlighet med ordinarie lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén*** anta bestämmelser om harmonisering av lagstiftningen om omsättningsskatter, punktskatter och andra ***direkta och indirekta*** skatter eller avgifter ***avseende företag, bolag eller enskilda personer***, i den mån en sådan harmonisering är nödvändig för att säkerställa att den inre marknaden upprättas och fungerar och för att undvika snedvridning av konkurrensen.

23. Europaparlamentet betonar att alla scenarier bör finnas kvar på bordet, och inte bara det extraordinära steget att använda en övergångsklausul för att övergå från enhällighet till omröstning med kvalificerad majoritet i skattefrågor.
24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett nytt förslag för att övergå från enhällighet till omröstning med kvalificerad majoritet på ett antal skatteområden, särskilt när dessa är nödvändiga för att säkerställa en väl fungerande inre marknad, bekämpa skattebedrägeri, skatteflykt och skatteundandragande, genomföra skatterelaterade åtgärder som rör skyddet av vår miljö och uppnå EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att mot bakgrund av ovanstående anta övergången från enhällighet till omröstning med kvalificerad majoritet inom dessa områden. Parlamentet påminner i detta avseende om Ursula von der Leyens manifest från hennes kandidatur till kommissionens ordförande, som innehöll ett åtagande att ”använda de klausuler i fördragen som möjliggör att förslag om beskattning antas genom medbeslutande och beslutas med kvalificerad majoritet i rådet”. Parlamentet påminner också om kommissionens tidigare ordförande Jean-Claude Junckers tal om tillståndet i unionen 2018, då ett system med kvalificerad majoritet för skattefrågor efterlystes.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att under sin nuvarande mandatperiod använda sig av det förfarande som fastställs i artikel 116 i EUF-fördraget, nämligen om den finner att en skillnad mellan bestämmelserna i medlemsstaternas lagar och andra författningar framkallar en snedvridning av konkurrensvillkoren på den inre marknaden, och avstå från kravet på enhällighet i vissa skattefrågor.
26. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att samtidigt undersöka möjligheten att skapa en mekanism för att tillämpa fördjupat samarbete som standardmetod i situationer där tre medlemsstater eller färre blockerar genomförandet av skatteåtgärder som syftar till att säkerställa en väl fungerande inre marknad, bekämpa skattebedrägeri, skatteflykt och skatteundandragande samt skydda miljön.

---

<sup>11</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0244.



- 
- ◦

27. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.