



---

Mødedokument

---

**B9-0344/2022**

29.6.2022

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale  
(2022/2734(RSP))

**Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang**  
for S&D-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale  
(2022/2734(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til afsnit VII og artikel 116 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
  - der henviser til artikel 20 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
  - der henviser til erklæringen fra Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's)/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, som 137 ud af 141 medlemmer havde tilsluttet sig og godkendt pr. 4. november 2021,
  - der henviser til Kommissionens forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen (COM(2021)0823),
  - der henviser til sin holdning af 19. maj 2022 til forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen<sup>1</sup>;
  - der henviser til EU-Skatteobservatoriets analyse fra oktober 2021 med titlen "Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates",
  - der henviser til undersøgelsen fra det Polske Økonomiske Institut fra januar 2020 med titlen "Tax unfairness in the European Union: towards greater solidarity in fighting tax evasion",
  - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at 136 af 140 medlemmer af OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS den 8. oktober 2021 nåede til enighed om en reform af det internationale skattesystem gennem en løsning bestående af to søjler til at imødegå de udfordringer, der følger af digitaliseringen af økonomien, og indføre en nedre grænse for konkurrence på selskabsskat med indførelsen af en global minimumssats på 15 %;
- B. der henviser til, at gennemførelsen af den globale minimumsskattesats under denne reform baseret på to søjler vil medføre, at landene hvert år indkasserer ca. 150 mia. USD i nye indtægter<sup>2</sup>;
- C. der henviser til, at EU alene vil kunne øge sine selskabsskatteindtægter med ca. 64 mia. EUR om året ved at opkræve en effektiv minimumssats for selskabsskat på

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P9\_TA(2022)0216.

<sup>2</sup> <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

15 % i overensstemmelse med søjle II i denne globale aftale<sup>3</sup>;

- D. der henviser til, at skatteanliggender i Unionen er underlagt en særlig lovgivningsprocedure, der er baseret på enstemmighed i Rådet;
- E. der henviser til, at alle OECD-lande og G20-lande, herunder alle 27 EU-medlemsstater, hilste aftalen om reform af de internationale skatteregler i oktober 2021 velkommen;
- F. der henviser til, at EU's vedtagelse af direktivet med henblik på opretholdelse og gennemførelse af søjle II i denne internationale aftale ("søjle II-direktivet") på trods af dette tilsagn er strandet tre gange i sammensætningen økonomi og finans (Økofin) af Rådet for Den Europæiske Union, fordi det ikke er lykkedes at opnå enstemmighed;
- G. der henviser til, at Polen og senest Ungarn har gjort deres nationale vetoer gældende for at forhindre vedtagelsen af søjle II-direktivet i hele Unionen, selv om det i begge tilfælde havde opbakning fra alle de øvrige 26 medlemsstater;
- H. der henviser til, at Ungarn til trods for at have indvilliget i at gennemføre direktivet på tidligere samlinger i Økofinrådets nedlagte veto på Økofinrådets samling i juni 2022, efter at Polen havde ophævet sit langvarige veto;
- I. der henviser til, at de offentlige indtægter fra gennemførelsen af søjle II-direktivet i EU vil være særlig vigtige i lyset af krigen i Ukraine og dens økonomiske og sociale konsekvenser i EU samt behovet for at sikre den økonomiske genopretning efter pandemien på grundlag af en omstilling til klimaneutralitet;

### ***Generelle betragtninger***

1. hævder, at de eksisterende internationale skatteregler i vid udstrækning er forældede og ude af stand til at håndtere den stigende digitalisering af økonomien eller til rent faktisk at dæmme op for skatteunddragelse og skatteundgåelse; hævder endvidere, at der er et presserende behov for reform af reglerne gennem vedtagelse af OECD's/G20's globale skatteaftale med henblik på at sikre, at de internationale, EU's og de nationale skattesystemer bliver klar til de nye økonomiske, sociale og teknologiske udfordringer i det 21. århundrede;
2. bemærker med stor bekymring det konstante kapløb mod bunden med hensyn til selskabsskattesatser i de udviklede økonomier i de seneste årtier; fremhæver det kraftige fald i EU's gennemsnitlige selskabsskattesatser fra 33,3 % i 2000 til 22,7 % i 2020<sup>4</sup>; gentager, at der er et presserende behov for at indføre en mindstegrænse for konkurrence på selskabsbeskatning gennem indførelse af en effektiv minimumsskattesats på 15 % i overensstemmelse med søjle II i den globale skatteaftale;
3. fremhæver, at de eksisterende skatteregler og uoverensstemmelser mellem skattereglerne på tværs af medlemsstaterne og andre lande kombineret med manglende internationalt samarbejde og visse andre forhold gør det muligt for multinationale

---

<sup>3</sup> <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

<sup>4</sup> <https://tradingeconomics.com/euro-area/corporate-tax-rate>

selskaber at benytte sig af aggressiv skatteplanlægning, hvilket i væsentlig grad reducerer deres effektive skattesatser; minder om, at denne situation også er til betydelig konkurrencemæssig ulempe for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), da de svarer skat til betydeligt højere effektive skattesatser end multinationale selskaber, hvilket er utilstedeligt;

4. beklager, at EU-medlemsstaterne som følge af, at der anvendes internationale transaktioner til skatteundgåelse og skatteunddragelse årligt går glip af 170 mia. EUR<sup>5</sup>;
5. fremhæver sin nyligt vedtagne holdning til søjle II-direktivet, som opfordrer til hurtigt gennemførelse senest i januar 2023;

### ***Den nuværende beslutningsproces og virkningen af nationale vetoer***

6. understreger, at enstemmig beslutningstagning i Rådet om skattepolitik ikke er befordrende for de ændringer, der er nødvendige for at håndtere de aktuelle udfordringer; beklager, at den nuværende situation ofte fører til forsinkelser og manglende fremskridt med hensyn til harmonisering af EU-dækkende skatteregler, der ellers ville være til gavn for alle;
7. understreger med dyb bekymring, at nationale vetoer konsekvent har hæmmet fremskridtene på mange vigtige beskatningsområder, idet forslag såsom det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag (FKSSG), revisionen af direktivet om renter og royalties<sup>6</sup>, reformen af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning og nu søjle II-direktivet som følge heraf er blevet blokeret i Rådet;
8. beklager, at veto retten på skatteområdet af visse medlemsstater er blevet udnyttet som pressionsmiddel og brikker i forhandlingerne med henblik på at opnå gevinster, fremtvinge indrømmelser og forfølge andre, egennyttige interesser på områder, der ikke har tilknytning til beskatning; minder i denne forbindelse medlemsstaterne om princippet om loyalt samarbejde som fastsat i artikel 4, stk. 3, i TEU; understreger, at eksistensen af disse vetoer truer med at fastholde skadelig skattepraksis og social uretfærdighed, der undergraver Unionens evne til at fungere effektivt, fremme lige konkurrencevilkår og beskytte borgernes og SMV'ernes bedste interesser;

### ***Henstillinger vedrørende tiltag og reformområder***

9. opfordrer Ungarn til øjeblikkeligt at ophøre med sin meningsløse blokering af den globale skatteaftale i Rådet; beklager, at en enkelt medlemsstat er i stand til at holde både gennemførelsen af en sådan historisk aftale og 26 andre medlemsstater som gidsel i kampen for større skattemæssig retfærdighed;
10. opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådet til at undlade at indgå skadelige studehandler med medlemsstater, der misbruger deres nationale vetoer, og til at gøre konsekvenserne af et sådant misbrug tydelige; gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om at afstå fra at godkende Ungarns nationale genopretnings-

---

<sup>5</sup> [https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2018/07/PIE\\_Report\\_Tax\\_Havens\\_EU.pdf](https://pie.net.pl/wp-content/uploads/2018/07/PIE_Report_Tax_Havens_EU.pdf)

<sup>6</sup> EUT L 157 af 26.6.2003, s. 49.

og resiliensplan, indtil Ungarn fuldt ud har opfyldt alle kriterierne i forordningen, navnlig de landespecifikke henstillinger inden for retsstatsområdet, retsvæsenets uafhængighed og forebyggelse, afsløring og bekæmpelse af svig, interessekonflikter og korruption;

11. opfordrer Kommissionen til at genfremsætte et forslag om at gå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal på en række beskatningsområder, navnlig når disse er nødvendige for at sikre et velfungerende indre marked; opfordrer i lyset af ovenstående indtrængende medlemsstaterne til at tilslutte sig skiftet fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal på disse områder; minder i denne forbindelse om, at Ursula von der Leyen i manifestet til sin kandidatur som kommissionsformand gav et tilsagn om at gøre brug af de bestemmelser i traktaterne, der gør det muligt at vedtage forslag om beskatning ved fælles beslutningstagning og med kvalificeret flertal i Rådet; minder ligeledes om den tidligere kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand i 2018, hvori der blev opfordret til et system med kvalificeret flertal på skatteområdet;
12. opfordrer Kommissionen til at gøre brug af proceduren i artikel 116 i TEUF på visse skattespørgsmål med henblik på at omgå enstemmighedskravet i tilfælde, hvor Kommissionen finder, at en forskel i medlemsstaternes ved lov eller administrativt fastsatte bestemmelser fordrejer konkurrencevilkårene på det indre marked;
13. opfordrer Kommissionen til yderligere at overveje, om det vil være hensigtsmæssigt at gennemføre den globale skatteaftale gennem den forstærkede samarbejdsprocedure, der er fastsat i artikel 20 i TEU; opfordrer desuden Kommissionen til i mellemtiden at undersøge muligheden for at oprette en mekanisme til anvendelse af forstærket samarbejde som standardmetode i situationer, hvor op mod tre medlemsstater blokerer for gennemførelsen af skatteforanstaltninger, der har til formål at sikre et velfungerende indre marked, bekæmpe skattesvig, skatteundgåelse og skatteunddragelse og beskytte miljøet;
  - o
  - o o
14. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.