



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0403/2022**

12.9.2022

# ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията

съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно последиците от сушата, пожарите и други екстремни  
метеорологични явления: увеличаване на усилията на ЕС в борбата с  
изменението на климата  
(2022/2829(RSP))

**Херберт Дорфман, Лидия Перейра, Зигфрид Мурешан**  
от името на групата PPE

**Резолюция на Европейския парламент относно последиците от сушата, пожарите и други екстремни метеорологични явления: увеличаване на усилията на ЕС в борбата с изменението на климата (2022/2829(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 юли 2002 г., озаглавено „Посрещане на предизвикателствата, свързани с недостига на вода и сушите в Европейския съюз“ (COM(2007)0414),
- като взе предвид Третия доклад за напредъка от 21 март 2011 г. след Съобщението относно недостига на вода и сушите в Европейския съюз COM (2007) 414 окончателен (COM(2011)0133),
- като взе предвид доклада от 2022 г. на Съвместния изследователски център на Комисията, озаглавен „Сушата в Европа – август 2022 г.“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 24 февруари 2021 г., озаглавено „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа – новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“ (COM(2021)0082),
- като взе предвид членове 2, 3, 4, 162, 174 – 178 и 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд Убежище, миграция и интеграция, фонд Вътрешна сигурност и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика<sup>1</sup> (Регламент за общоприложимите разпоредби),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд<sup>2</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз<sup>3</sup>,
- като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,

---

<sup>1</sup> ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

<sup>2</sup> ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 60.

<sup>3</sup> ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3.

- А. като има предвид, че сушата, пожарите и други екстремни метеорологични явления сериозно застрашават селскостопанското производство в Европа и че трябва да се вземат необходимите мерки за гарантиране на продоволствената сигурност в Европа;
- Б. като има предвид, че според специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) относно въздействието на глобалното затопляне с 1,5 С и неговия обобщаващ доклад недостигът на вода, наводненията и сушата са основни рискове в Европа; като има предвид, че подобренията на водната ефективност са ключови варианти за адаптиране;
- В. като има предвид, че последните данни от комбинирания показател за засушаването показват, че за 47% от територията на Европа има предупреждения за риск, а за 17% е обявена тревога, като рискът от суша се увеличава, особено в 13 държави членки;
- Г. като има предвид, че липсата на валежи през зимата и пролетта (19% от средната стойност за периода 1991 – 2020 г. във всички райони, за които е обявена тревога, в ЕС плюс Обединеното кралство и 22% в районите, в които е обявена тревога заради суша) беше изострена поради ранните горещини; като има предвид, че речният отток в редица държави от ЕС е сериозно засегнат и водният обем е силно намален;
- Д. като има предвид, че до август 2022 г. Европейската информационна система за горските пожари регистрира над 700 000 хектара земя, изгоряла при горски пожари от началото на 2022 г., стойност, която е повече от два пъти по-висока от тази за 2021 г. и се равнява на приблизително 4,6 пъти средната стойност за последните 10 години (2012 – 2021 г.);
- Е. като има предвид, че на цялата територия на Съюза, от Балканите до Иберийския полуостров, горските пожари унищожиха ценни обекти, като например природни паркове и глобални паркове на ЮНЕСКО, и доведоха до загуба на биологично разнообразие, култури и пасища;
- Ж. като има предвид, че инвестициите в предотвратяването на суша и пожари са ключови мерки за борба със скарификацията на почвата и опустиняването;
- З. като има предвид, че сушата е общ европейски проблем и следва да бъде третирана като такъв чрез структуриран подход на ЕС;
- И. като има предвид, че в стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата се признава, че въздействието на изменението на климата е с мащабни последици в Съюза и извън него; като има предвид, че недостигът на вода има особено силно въздействие в редица сектори в ЕС, като засяга икономиката, здравето и благосъстоянието на гражданите и създава продоволствената несигурност; като има предвид, че въздействието на изменението на климата и недостигът на вода също така все повече засягат Европа чрез каскадни и странични ефекти върху питейната вода, корабоплаването по вътрешните водни пътища, производството на енергия (включително за атомни електроцентрали и водноелектрически централи) и туризма;

- Й. като има предвид, че събирането на дъждовна вода в градските и селските райони позволява натрупване на запаси от и съхранение на дъждовна вода, която може да се използва в условия на суша;
- К. като има предвид, че новите технологии и информационните технологии предоставят важни инструменти за ефективен мониторинг и управление на водните ресурси както в градските, така и в селските райони, и като има предвид, че сателитните и космическите технологии могат да предоставят динамични карти, които да спомагат за намаляване на разхищението на вода;
- Л. като има предвид, че горещите вълни и сушите оказват неблагоприятно въздействие върху доходите на земеделските стопани, което може да води до изоставяне на земеделски стопанства; като има предвид освен това, че изоставянето на земеделски стопанства може да създава благоприятни условия за избухването на горски пожари;
- М. като има предвид, че последиците от някои мерки за икономия на вода, целящи намаляване или спиране на използването на вода, водят до двойно въздействие върху хранително-вкусовия сектор: земеделските стопани доставят по-малки количества култури в резултат на по-слабата реколта, като същевременно техните собствени производствени процеси също трябва да бъдат ограничени или спрени;
- Н. като има предвид, че извънредният недостиг на вода и топлинният стрес значително намалиха добивите от основните култури в ЕС, като според прогнозите за добивите най-засегнати са царевицата, соята и слънчогледът, при които се очаква понижаване съответно с -16%, -15% и -12% в сравнение със средната стойност за последните пет години<sup>4</sup>;
- О. като има предвид, че през юли 2022 г. Комисията изрази в последната си краткосрочна перспектива за селскостопанските пазари в ЕС опасения във връзка с продоволствената сигурност в световен мащаб;
1. призовава Комисията да създаде специална програма за подкрепа на държавите членки с цел увеличаване на капацитета за съхранение на вода, завършване и модернизиране на съществуващите напоителни системи и насърчаване на нова инфраструктура, способна да повиши устойчивостта на системата, както и гарантиране на снабдяването с вода на местното население, включително чрез изграждане на язовири, селскостопански водоеми и връзки между резервоарите;
  2. подчертава необходимостта от избягване на ново европейско законодателство, което застрашава или рискува да застраши нашата продоволствена сигурност;
  3. подчертава необходимостта от определяне и гарантиране на стратегически водни запаси; насърчава въвеждането на мерки за защита на почвите от изгаряне, суша и силни ветрове, например чрез многофункционални защитни аграрни и горски

---

<sup>4</sup> Август 2022 г., издание на бюлетина MARS на Съвместния изследователски център относно мониторинга на културите в Европа.

пояси;

4. призовава Комисията да разработи европейска политика за управление на водните ресурси и сушите;
5. призовава държавите членки да създадат системи за готовност за справяне със сушата, по-специално национални планове за сушите, и да работят заедно със съседните държави членки за намаляване на уязвимостта и риска по отношение на сушите, по-специално чрез координиране на управлението на трансграничните водосборни басейни;
6. отправя искане към Комисията да предостави инструментариум, който заинтересованите страни да могат да използват за повишаване на устойчивостта на суши както на хората, така и на екосистемите;
7. подчертава, че държавите членки носят основната отговорност за подготвянето за и смекчаването на последиците от сушите, както и за намаляването на рисковете от суша; подчертава, че това изисква партньорства, координация и сътрудничество между публичния и частния сектор;
8. приканва държавите членки да използват ефективно инструментите на общата селскостопанска политика за управление на риска, за да се справят с потенциалните финансови загуби;
9. подчертава, че в Европа съществуват над 320 основни вида почви с различни характеристики и че въздействието на сушата върху всички тези различни видове все още не е напълно изяснено; призовава Комисията и държавите-членки да подкрепят и да улесняват изследователската дейност в тази връзка;
10. призовава Комисията да направи оценка на финансовите нужди с оглед на борбата с опустиняването в засегнатите държави членки и да гарантира подходящо финансиране;
11. призовава за интегрирана реакция по отношение на горските пожари, за да се защитят горите на ЕС от унищожаването, причинявано от екстремни климатични явления; подчертава необходимостта от повече ресурси и от развиването на научнообосновано управление на пожарите, включително подходящо обучение за пожарникарите, участващи в борбата с пожарите, с цел справяне с последиците от изменението на климата в горите;
12. настоятелно призовава Комисията да изиска от държавите членки да използват механизмите, създадени от ЕС за предотвратяване на и борба с пожарите, като например Механизма за гражданска защита на ЕС, за да се избегнат ситуации, подобни на тези през миналото лято в природния парк Сера да Ещрела в Португалия;
13. приканва Комисията да стартира общ механизъм на равнището на ЕС за управление и възстановяване на районите, изгорели при опустошителните пожари в ЕС; настоятелно призовава Комисията също така да мобилизира, в съответствие с действащите правни разпоредби и вследствие на подадени заявления съгласно

тези разпоредби, целия съответен потенциал на фонд „Солидарност“ на ЕС, националните планове за възстановяване и устойчивост, както и политиката на сближаване и фондовете за развитие на селските райони, за да допринесе за възстановяването на изгорелите райони;

14. подчертава необходимостта от конкретни и ефективни действия в стратегиите и плановете за приспособяване към изменението на климата, като се включат полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и приспособяването към него, което ще бъде от решаващо значение за намаляване на неблагоприятните последици от изменението на климата, водещи до бедствия като горски пожари, и тяхното отрицателно въздействие върху икономиката на селските райони, биологичното разнообразие и предоставянето на екосистемни услуги;
15. призовава Комисията да създаде специфична подкрепа за собствениците на земя, извън рамките на общата селскостопанска политика, за управлението и намаляването на пожарното натоварване на горските масиви и местностите с храстовидна растителност в държавите със средиземноморски климат;
16. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да си сътрудничат и да насърчават най-добрите практики за подкрепа и гарантиране на оцеляването на защитените видове дива флора и фауна в периоди, характеризиращи се с по-ниски от обичайните валежи, съчетани с повишени температури, включително в градските райони;
17. призовава Комисията да ускори законодателния процес относно новите геномни техники през 2022 г., за да се даде възможност за използването на генноредактирани растения, които са по-устойчиви на последиците от изменението на климата, с цел да се постигне устойчиво производство на храни и да се гарантира продоволствената сигурност в ЕС;
18. призовава Комисията и държавите членки да подкрепят научните изследвания и трансфера на знания към земеделските стопани, за да увеличават те абсорбирането на вода в своите земеделски земи, например чрез въглеродно земеделие или чрез засяване на определени билки в тревите, и да подобряват капацитета си да отглеждат култури при сухо и горещо време;
19. приканва държавите членки да улеснят прилагането на високоефективни напоителни системи и да заменят старите или по-малко ефективните напоителни системи, които са причина за значителна загуба на вода; подчертава, че рационализираните напоителни съоръжения и подпомаганото с цифрови технологии напояване предоставят възможности за по-добро управление на водите, например чрез капково напояване или сензори на базата на електрическо поле, които картографират нуждите от напояване;
20. призовава Комисията и държавите членки да насърчават алтернативни системи за обработка на почвата, за да се поддържа влагосъдържанието на почвите на необходимото равнище и да се стимулират селскостопанските операции за преодоляване на ограниченията, свързани с метеорологичните условия;

21. припомня, че управлението на водите е от решаващо значение за свеждане до минимум на отрицателните последици от изменението на климата, за опазване на водните ресурси, продоволствената сигурност и биологичното разнообразие и за поддържане на доброто състояние на почвите; призовава ЕС и държавите членки да се насочат към създаването на „общество с интелигентен подход към водите“, за да стимулират разгръщането на зелена инфраструктура и цифрови инструменти и да насърчават повторното използване на водата чрез кръгови системи; призовава ЕС и държавите членки да предоставят подкрепа, за да се отговори по подходящ начин на свързаните с водните ресурси предизвикателства, породени от изменението на климата, с цел да се разработват и увеличават новаторски решения;
22. подчертава, че е важно различните държави членки да възприемат координиран подход по отношение на речните оттоци и необходимостта от актуализиране на конвенциите за речните оттоци, за да се осигурят по-добри решения за управление на водите и по-ефективен подход във връзка с недостига на вода и наводненията, особено що се отнася до годишните обеми и екологичните потоци;
23. подчертава, че трябва изцяло да се разрешат въпросите за повторното използване на водата и водната ефективност чрез кръгови процеси, за да се използва стойността на водата и да се подкрепи сигурността на водните ресурси по отношение на количеството и качеството; призовава Комисията да подпомага държавите членки да въведат в по-голяма степен кръгово използване на водните ресурси, например чрез повторно използване на пречистени отпадъчни води за напояване в селското стопанство; посочва необходимостта от предоставяне на финансова и техническа помощ на държавите членки и заинтересованите страни, за да прилагат нови технологии, в съответствие с Регламент (ЕС) 2020/741 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 2020 г. относно минималните изисквания за повторното използване на водата<sup>5</sup>;
24. подчертава, че зелената инфраструктура допринася за адаптирането към изменението на климата и намалява риска от природни бедствия благодарение на защитата на природния капитал, опазването и възстановяването на естествените местообитания и растителните и животинските видове, доброто екологично състояние, управление на водите и продоволствената сигурност; подчертава разрушителните екологични, социални и икономически последици от опустиняването и необходимостта от общи подходи за адекватно приспособяване към и справяне с този проблем; подчертава необходимостта да се обърне голямо внимание на управлението на водите в контекста на адаптирането;
25. счита, че природосъобразните решения и екосистемните подходи са ключови инструменти в подкрепа на смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, както и за опазване и възстановяване на горите, намаляване на емисиите и риска от природни бедствия и опазване на биологичното разнообразие; подчертава, че ефективността на природосъобразните решения зависи в голяма степен от местния контекст; поради

---

<sup>5</sup> ОВ L 177, 5.6.2020 г., стр. 32.



това призовава за участието на местните и регионалните органи и заинтересовани страни с цел пълноценно възползване от многобройните преимущества на тези решения;

26. настоятелно приканва Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да увеличи подкрепата си за иновативни проекти, насочени към улавяне и съхраняване по иновативен начин на дъждовна вода, която да се използва в периоди на суша;
27. призовава ЕС и държавите членки да подкрепят внедряването на цифрови инструменти с цел адаптиране към изменението на климата чрез преодоляване на недостига на вода, наводненията и замърсяването на водите;
28. подчертава, че над 100 милиарда евро от средствата за политиката на сближаване ще бъдат инвестирани в енергийния преход, декарбонизацията и възобновяемите енергийни източници до 2030 г.; в тази връзка призовава за ускорено прилагане на политиката на сближаване и за конкретни мерки за развиване на инфраструктурата с цел борба с екстремната суша в Европа;
29. подчертава, че ако не се предприемат предварителни мерки по отношение на изменението на климата и ако не се адаптираме към него, цената за Съюза, за всяка държава и за всеки регион ще бъде изключително висока; призовава да се увеличи значително бюджетът на фонд „Солидарност“ на ЕС, за да се помогне на регионите да предвиждат и да смекчават последиците от изменението на климата и сушите, както и да се разшири обхватът на фонд „Солидарност“ на ЕС, така че той да може също така да се използва за подкрепа на възстановяването или новото изграждане на публична и частна инфраструктура, по-устойчива на изменението на климата;
30. подчертава необходимостта политиката на сближаване да продължи да подкрепя борбата срещу изменението на климата, което засяга непропорционално силно по-слабо развитите и селските райони, и най-вече тези, които са разположени в южните и източните части на Европа, както и справедлив и гарантиращ равнопоставеност преход, по-специално по отношение на енергийната бедност, предприемачеството, заетостта, образованието и обучението, научните изследвания, иновациите и развитието на инфраструктурата, като същевременно се предприемат мерки за решаване на проблема с изтичането на мозъци;
31. насърчава държавите членки да използват кохезионните фондове и националните планове за възстановяване в борбата срещу и предотвратяването на горските пожари, по-специално чрез инвестиране в отговорно управление, опазване и използване на горите, както и да приемат ефективни схеми за обществено водоснабдяване, насочени към избягване на загубата на вода, чрез създаване на свързани системи и финансиране на инсталации за обезсоляване, ако е необходимо;
32. признава, че зелената инфраструктура може да смекчи последиците от сушата и горещите вълни; подчертава, че засаждането на дървета в рамките на инициативата за 3 милиарда дървета е важно за смекчаването на последиците от изменението на климата и е от полза за човешкото здраве, особено в градските и



крайградските райони, тъй като осигурява сянка, намалява температурата на местно равнище (намалява градската топлина) и в резултат на това и загубата на влага в почвите и разходите за енергия за охлаждане на жилищата и на другите сгради; предлага увеличаването на броя на дърветата да бъде приоритет в регионалното, селското и градското планиране;

33. припомня, че намаляването на валежите, съчетано с повишени температури, застрашава големите вековни дървета, които са изключително важни фактори за компенсиране на въглеродния баланс на екосистемите; препоръчва да се обърне специално внимание на гарантирането на оцеляването на защитените екземпляри;
34. подчертава, че съществуващите механизми трябва да бъдат преразгледани в светлината на глобалното затопляне, и по-специално прага за задействане на инструмента за управление на риска;
35. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и парламентите на държавите членки.