



Document de ședință

B9-0416/2022

28.9.2022

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la răspunsul UE la creșterea prețurilor la energie în Europa
(2022/2830(RSP))

Christian Ehler, Markus Ferber
în numele Grupului PPE

B9-0416/2022

Rezoluția Parlamentului European referitoare la răspunsul UE la creșterea prețurilor la energie în Europa (2022/2830(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere reuniunea extraordinară a Consiliului Transporturi, Telecomunicații și Energie din 9 septembrie 2022,
- având în vedere propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale (COM(2022)0135),
- având în vedere comunicarea Comisiei din 18 mai 2022 referitoare la REPowerEU Plan (COM(2022)0230) și Declarația de la Versailles din 10 și 11 martie 2022,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 18 mai 2022 intitulată „Intervenții pe termen scurt pe piața energiei electrice și îmbunătățiri pe termen lung ale organizării pieței energiei electrice – o direcție de acțiune” (COM (2022)0236),
- având în vedere comunicarea Comisiei din 13 octombrie 2021 intitulată „Un set de măsuri de acțiune și de sprijin pentru abordarea creșterii prețurilor energiei” (COM(2021)0660),
- având în vedere Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității¹,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 23 martie 2022 intitulată „Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei” (C/2022/1890),
- având în vedere Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată²,
- având în vedere rezoluția sa din 17 mai 2022 intitulată „Consecințele sociale și economice pe care le are asupra UE războiul declanșat de Rusia în Ucraina – întărirea capacității de acțiune a UE ”³,

¹ JO L 283, 31.10.2003, p. 51.

² JO L 107, 6.4.2022, p. 1.

³ Texte adoptate, P9_TA(2022)0219.

- având în vedere concluziile Consiliului European din 24 iunie 2022,
 - având în vedere aprobarea de către Consiliul guvernatorilor Băncii Centrale Europene (BCE) la 21 iulie 2022 a Instrumentului de protecție a transiterii,
 - având în vedere deciziile de politică monetară ale Consiliului guvernatorilor BCE din 21 iulie și 8 septembrie 2022 de majorare a ratelor dobânzilor BCE,
 - având în vedere anunțul Eurostat privind inflația în zona euro în luna august 2022,
 - având în vedere reuniunea informală a miniștrilor afacerilor economice și financiare din 9 și 10 septembrie 2022,
 - având în vedere proiecțiile macroeconomice pentru zona euro ale experților BCE din septembrie 2022,
 - având în vedere discursul privind starea Uniunii adresat de Președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, în cadrul sesiunii plenare a Parlamentului European la 14 septembrie 2022,
 - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât războiul de agresiune al Rusiei provoacă suferințe imense poporului ucrainean și constituie un atac direct la adresa valorilor europene;
 - B. întrucât războiul de agresiune al Rusiei are un impact semnificativ asupra cetățenilor și asupra economiei UE, în special printr-o creștere dramatică a prețurilor la energie și alimente;
 - C. întrucât oamenii se confruntă cu impactul socioeconomic al cheltuielilor de zi cu zi și, alături de gospodăriile cu venituri mici, gospodăriile cu venituri medii sunt, de asemenea, afectate din ce în ce mai mult;
 - D. întrucât creșterea costului vieții determină deja milioane de europeni să se confrunte cu alegeri dure și întrucât iarna nu va face decât să exacerbeze această situație;
 - E. întrucât tranziția energetică și cea digitală vor crește substanțial cererea pentru anumite tipuri de materii prime și, în același timp, UE depinde de doar câteva țări și întreprinderi pentru aprovizionarea sa cu aceleași materii prime;
 - F. întrucât criza provocată de pandemia de COVID-19 și războiul dus de Rusia au cauzat perturbarea lanțurilor valorice și de aprovizionare, creând deficite de aprovizionare și conducând la creșterea costurilor de producție;
 - G. întrucât efectul cumulativ al prețurilor ridicate la energie, al perturbării lanțurilor de aprovizionare, al tranziției verzi și al noii legislații în curs de elaborare poate pune în pericol întreprinderile din UE și locurile de muncă pe care acestea le oferă în Europa;
 - H. întrucât rata inflației în zona euro a ajuns treptat la 9,1 % în august 2022, aproape jumătate dintre țările din zona euro suferind de rate cu două cifre, iar unele atingând chiar o rată a inflației de până la 25 %;

- I. întrucât crizele actuale se adaugă provocărilor cu care se confruntă deja cetățenii și economiile noastre ca urmare a pandemiei de COVID-19;
- J. întrucât întreprinderile suferă din cauza creșterii costurilor de producție din cauza prețurilor mai mari ale materiilor prime, a limitărilor lanțurilor de aprovizionare și a creșterii prețurilor la transport și energie, combinate cu schimbarea comportamentului consumatorilor și cu angajamentul UE de a-și atinge obiectivele climatice;
- K. întrucât evoluțiile recente de pe piețele energiei au avut un impact asupra piețelor instrumentelor financiare derivate din domeniul energetic, creând instabilitate financiară și transferând potențial riscul de la sectorul energetic către sectorul financiar,

Sunt necesare acțiuni specifice pentru a combate creșterea costurilor

- 1. este profund îngrijorat de impactul prețurilor ridicate la energie în întreaga UE, în special asupra gospodăriilor și întreprinderilor; recunoaște că primul răspuns necesar pentru a aborda problema prețurilor ridicate la energie este reducerea cererii și a consumului de energie;
- 2. ia act de reuniunea informală a miniștrilor afacerilor economice și financiare din 9 și 10 septembrie 2022; invită Consiliul să instituie o reuniune lunară a Consiliului ministerial al UE dedicată costului vieții, care să reunească miniștri din toate domeniile de politică relevante și să raporteze Parlamentului; invită, în acest sens, Consiliul să coordoneze mai bine politicile statelor membre, schimbul de bune practici și posibilele efecte transfrontaliere ale politicilor naționale divergente;
- 3. ia act de discursul Președintei Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, din 14 septembrie 2022 privind starea Uniunii, ia act, în acest sens, de propunerea Comisiei din 14 septembrie de regulament al Consiliului privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie (COM (2022)0473) și de planurile de plafonare a veniturilor de pe piață pe care anumiți producători le primesc din producția și vânzarea de energie electrică și de lansare a unei contribuții de solidaritate temporare pentru întreprinderile din UE implicate în sectoarele petrolului, gazelor, cărbunelui și rafinăriilor, pentru a contribui la accesibilitatea energiei pentru gospodării și întreprinderi; regretă faptul că Comisia și-a propus planurile sub forma unui regulament al Consiliului în locul unei proceduri legislative de codecizie; confirmă faptul că Parlamentul este pregătit să acționeze rapid cu privire la această chestiune urgentă, în cazul în care i se solicită acest lucru;
- 4. salută, în principiu, propunerea Comisiei de a stabili un plafon temporar de urgență pentru veniturile de pe piață obținute din producția și vânzarea de energie electrică la nivel european, utilizând tehnologii de generare inframarginală și solicitând o contribuție de solidaritate din partea sectorului combustibililor fosili, care beneficiază de situația actuală a pieței, ambele urmând să genereze venituri pentru ca statele membre să finanțeze măsuri de sprijinire a consumatorilor finali de energie electrică; solicită statelor membre să pună în aplicare aceste măsuri cât mai curând posibil; solicită, de asemenea, Comisiei să analizeze opțiunile posibile de asistență sub formă de lichidități pentru întreprinderile care se confruntă cu apeluri în marjă ridicată pe piețele la termen ale energiei electrice și gazelor;

5. se așteaptă ca Comisia să efectueze o anchetă aprofundată a măsurilor puse în aplicare de statele membre pe baza propunerilor sale pentru a asigura atingerea obiectivului de reducere a sarcinilor pentru consumatorii finali de energie electrică; subliniază importanța intervențiilor bazate pe piață, cum ar fi plafoanele tarifare temporare, care nu interferează cu funcționarea pieței unice a UE, nu distrug stimulentele pentru economiile de energie și nu împiedică investițiile în energia din surse regenerabile și în proiectele de infrastructură; subliniază necesitatea de a utiliza o parte din veniturile colectate pentru finalizarea pieței interne a energiei din UE în special pentru proiectele de infrastructură transfrontaliere, deoarece acest lucru ar transmite semnale suplimentare de preț piețelor europene ale energiei și, prin urmare, ar reduce sarcina asupra întreprinderilor și cetățenilor;
6. subliniază că intervențiile pe piață ar putea conduce la rezultate opuse față de reducerea preconizată a prețurilor, a consumului și a cererii de energie electrică și gaze; este conștient de impactul realist pe care măsurile propuse îl vor avea pe termen foarte scurt, cu atât mai mult cu cât colectarea practică a acestor venituri rămâne negarantată; este preocupat de faptul că mecanismele propuse pot conduce la sarcini suplimentare pentru autoritățile fiscale și pentru markerii de piață din întreaga Europă, pe care aceștia s-ar putea să nu le poată susține;
7. solicită să se pună un accent deosebit pe atenuarea prețurilor ridicate ale energiei electrice, deoarece energia electrică la prețuri accesibile este necesară pentru a oferi stimulentele adecvate pentru decarbonizarea industriei, a clădirilor și a transporturilor și pentru a reduce dependența de Rusia;
8. sprijină ideea, ca parte a planului REPowerEU, de a concentra la începutul perioadei aproximativ 250 de milioane de certificate în sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) pentru a genera 20 de miliarde EUR și, astfel, pentru a finanța infrastructura necesară pentru a ne reduce dependența de gazul și petrolul rusesc, inclusiv investițiile în energia din surse regenerabile, în eficiența energetică și în tehnologii precum gazul natural lichefiat; solicită accelerarea acestei intervenții pentru a mobiliza veniturile necesare până la sfârșitul anului 2025; salută faptul că acest lucru va reduce prețurile ETS și, prin urmare, prețurile energiei electrice și costurile energiei pentru industrie; își reiterează propriile obiective climatice pentru 2030, cu care această intervenție ETS este pe deplin conformă;
9. recunoaște că efectul cumulativ al prețurilor ridicate la energie și al perturbării lanțurilor de aprovizionare poate pune în pericol întreprinderile noastre și locurile de muncă pe care le oferă; solicită reducerea imediată a sarcinii asupra întreprinderilor prin punerea în aplicare a unui moratoriu de reglementare privind actele care ar crește în mod inutil costurile pentru întreprinderile aflate deja sub presiune (cum ar fi REACH⁴);
10. îndeamnă statele membre să reducă sarcinile de reglementare privind instalarea și utilizarea energiei din surse regenerabile, în special pentru gospodării, prin eliminarea barierelor administrative și simplificarea procedurilor de autorizare, ținând seama, în

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

același timp, de faptul că reglementarea excesivă a surselor de energie din surse regenerabile împiedică în prezent implementarea lor accelerată și o creștere efectivă a ofertei, de exemplu, din cauza reducerii necesităților și a schemelor existente de sprijin de stat; solicită, în acest sens, nu numai un moratoriu de reglementare, ci și o dereglementare, deoarece reducerea birocrăției este importantă pentru creșterea producției de energie în sectorul privat și, de asemenea, ar motiva gospodăriile să își gestioneze eficiența energetică;

11. este pregătit să analizeze cu atenție orice propunere din partea Comisiei privind modificările aduse structurii piețelor energiei electrice și gazelor; afirmă că prețurile actuale ridicate la energie electrică și gaze nu reprezintă o problemă de organizare a pieței în sine, ci provin din manipulări nefiabile ale furnizorilor din țări terțe, precum și din lipsa ofertei și creșterea cererii ca parte a redresării economiei europene după pandemia de COVID-19;
12. recunoaște că, de la izbucnirea războiului, majoritatea statelor membre au utilizat o parte din flexibilitatea existentă oferită de legislația UE; reamintește rezoluția sa din 17 martie 2022 intitulată „Consecințele sociale și economice pe care le are asupra UE războiul declanșat de Rusia în Ucraina – întărirea capacității de acțiune a UE”, încurajează statele membre să recunoască faptul că se poate face mai mult printr-o acțiune europeană comună și coordonată;
13. invită Consiliul și Comisia să se implice mai activ la nivel european și să facă parte dintr-o soluție cuprinzătoare pentru a aborda provocările iminente cu care ne confruntăm și pentru a se coordona în organizarea solidarității, asigurarea aprovizionării cu energie, stabilizarea nivelurilor prețurilor și sprijinirea dezvoltării întreprinderilor;
14. invită statele membre să găsească echilibrul adecvat între a ajunge la persoanele care au cea mai mare nevoie de ajutor și a nu alimenta inutil inflația, prin obținerea în continuare a unor rezultate care să permită, să faciliteze și să consolideze cel mai bine măsurile de sprijin specifice;
15. ia act de cadrele existente care permit statelor membre să aplice cote reduse pentru anumiți carburanți; solicită analizarea posibilității de a aplica cote de TVA de 0 % pentru anumite produse, menținând în același timp o sursă stabilă de venituri;
16. invită Comisia să ia în considerare posibilitatea de a acorda statelor membre oportunitatea de a introduce noi scutiri sau reduceri temporare ale accizelor și ale impozitelor pe energie pentru a reduce sarcina asupra gospodăriilor și întreprinderilor;
17. invită statele membre să utilizeze veniturile fiscale suplimentare colectate ca rezultat direct al creșterii prețurilor la energie pentru a ușura sarcina asupra cetățenilor și a întreprinderilor mici și mijlocii;
18. invită statele membre să ia în considerare scutirea de TVA a alimentelor de bază (cum ar fi fructele și legumele neprelucrate și produsele lactate) în întreaga UE pe durata crizelor; invită, în acest sens, Comisia și statele membre să garanteze că autoritățile din domeniul concurenței și supravegherea pieței asigură o monitorizare și o aplicare eficace pentru a se asigura că reducerea este transmisă cetățenilor;

19. invită Comisia să se asigure că toate cererile statelor membre de scutiri sau reduceri temporare sunt tratate rapid și consecvent și că toate măsurile de ajutor ajung efectiv la gospodării și întreprinderi;
20. ia act de faptul că mai multe state membre, în care marja de manevră bugetară a permis acest lucru, au majorat salariile minime în conformitate cu practicile naționale, pentru a reduce impactul dublei crize asupra lucrătorilor și gospodăriilor într-un mod specific și pentru a contribui la soluționarea deficitului de forță de muncă din anumite sectoare, fără a crea o spirală a salariilor și a prețurilor;

Economisirea energiei

21. este ferm convins că eficiența energetică în toate sectoarele va fi esențială atât pe termen scurt, pentru a atenua efectele penuriei de energie, cât și pe termen lung, pentru a reduce costurile pentru consumatori și industrie;
22. invită statele membre să elaboreze, în coordonare cu Comisia, orientări privind conservarea energiei pentru întreprinderi, industrie și gospodării, astfel încât acestea să se poată pregăti pentru iarna următoare și să îmbunătățească eficiența energetică; consideră că acestea ar trebui să includă consiliere privind consumul de energie și informații proactive privind schemele de finanțare pentru renovarea locuințelor pentru gospodării;
23. invită Comisia și statele membre să elaboreze campanii de informare detaliate privind sfaturi practice, eficiente și realiste de economisire a energiei și a costului vieții în limbile oficiale ale UE, inclusiv informații privind drepturile consumatorilor din întreaga UE;
24. solicită mai mult sprijin pentru renovări și un acces mai ușor la împrumuturi bancare pentru renovări structurale, cum ar fi izolarea clădirilor;
25. solicită inițiative mai ecologice, cum ar fi vouchere pentru călătorii care utilizează căile ferate sau transportul public în locul automobilelor; invită statele membre să ia în considerare stimulente premium în favoarea consumatorilor, în special a microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și a gospodăriilor care își reduc consumul de gaze și energie, în special în timpul orelor de vârf, pentru a încuraja comportamentele virtuozose și reducerea cererii;

Politica monetară – rolul BCE

26. reamintește că, respectând independența BCE, obiectivul principal al politicii monetare și al mandatului BCE este menținerea stabilității prețurilor și că, prin urmare, politica monetară este cel mai puternic instrument de combatere a inflației; recunoaște că BCE a înregistrat în mod tradițional rezultate solide în ceea ce privește menținerea unui nivel scăzut al inflației; observă că ratele mai ridicate ale dobânzii au un impact dublu asupra reducerii anticipațiilor inflaționiste și, în același timp, asupra creșterii costurilor îndatorării;
27. invită BCE să își intensifice viteza și hotărârea în ceea ce privește creșterea ratelor dobânzilor atât timp cât previziunile sale rămân neschimbate; ia act de faptul că, odată

cu lansarea Instrumentului de protecție a transiterii, BCE a creat condiții mai flexibile pentru creșterea ratelor dobânzii;

28. invită BCE să elaboreze o strategie de comunicare credibilă, susținută de acțiuni rapide și concrete pentru a convinge cetățenii europeni că își dorește în mod real combaterea inflației;
29. invită BCE să monitorizeze valoarea externă a monedei euro și interacțiunea sa cu alte economii dezvoltate, concentrându-se, în același timp, pe stabilitatea prețurilor, pentru a evita „inflația importată” și mai mare; ia act de faptul că slăbirea monedei euro în raport cu dolarul este deosebit de îngrijorătoare, având în vedere că instrumentele financiare derivate din domeniul energetic sunt tranzacționate în dolari și devin din ce în ce mai scumpe pentru cumpărătorii angro europeni; este alarmat de faptul că recenta scădere a cursului de schimb euro/dolar a devenit, prin urmare, un factor important în inflația prețurilor la energie; invită BCE să acționeze în coordonare cu alte bănci centrale mari, în special cu Rezervele Federale ale SUA, pentru a preveni orice deteriorare suplimentară a valorii externe a monedei euro;

Regândirea aprovizionării cu energie în Europa

30. subliniază că crearea unei piețe unice a energiei pe deplin integrate, care să asigure o rețea energetică europeană cu adevărat rezilientă, inclusiv construirea de noi interconexiuni, după cum o demonstrează cea care leagă Peninsula Iberică de Franța, și platforme de tranzacționare mai bune, ar reduce presiunea prețurilor asupra întreprinderilor și consumatorilor pe termen scurt și ar asigura independența și reziliența energetică pe termen lung; recunoaște că reforma pieței interne a energiei a UE trebuie continuată într-un mod mai consecvent, că dependențele excesiv de mari trebuie evitate și că infrastructura esențială trebuie să rămână în mâinile UE; consideră că toate opțiunile trebuie să fie disponibile pentru a menține energia la prețuri accesibile și pentru a atinge neutralitatea climatică;
31. subliniază că investițiile în energia din surse regenerabile, în eficiența energetică și în infrastructura energetică, în special în proiectele transfrontaliere, ar trebui accelerate pentru a evita viitoare șocuri energetice asupra economiei UE, inclusiv investițiile prin intermediul planului de redresare NextGenerationEU și al planului REPowerEU; invită Comisia și statele membre să acorde prioritate și să accelereze procedurile pentru principalele infrastructuri energetice transfrontaliere, concentrându-se în special pe creșterea fluxurilor dinspre vest către est și pe eliminarea blocajelor actuale;
32. solicită crearea unui inventar european al resurselor energetice pentru a colecta informații de la statele membre cu privire la resursele lor energetice disponibile și potențiale, în scopul unei mai bune coordonări, în vederea accelerării procedurilor necesare și a optimizării rețelei energetice; consideră că, pe această bază, statele membre ar putea să își dezvolte zonele de tip „go-to” (zone pretabile dezvoltării proiectelor de producere a energiei din surse regenerabile) în conformitate cu planul REPowerEU;
33. consideră că statele membre ar trebui să își reconsidere eliminarea treptată a energiei nucleare și a cărbunelui în cazul în care unele dintre aceste centrale pot contribui la securitatea aprovizionării cu energie a UE și la reducerea prețurilor la energie; consideră

că prelungirea duratei de exploatare a centralelor nucleare existente ar trebui să se facă asigurând, în același timp, funcționarea lor în condiții de siguranță și gestionarea și eliminarea corectă a deșeurilor nucleare; subliniază că, în cazul cărbunelui, amânarea ar trebui să fie temporară, atât timp cât criza actuală durează, și ar trebui să fie însoțită de un calendar concret pentru înlocuirea sa cu alte surse de energie;

Diversificarea lanțurilor valorice și de aprovizionare

34. recunoaște că UE trebuie să scurteze lanțurile de aprovizionare și să relocalizeze procedurile de producție esențiale pentru a spori reziliența și autonomia sa strategică; invită Comisia și statele membre să consolideze măsurile care vor avea un efect rapid asupra reindustrializării Europei și să creeze locuri de muncă adaptate exigențelor viitorului prin colaborarea cu partenerii internaționali pentru a elimina barierele existente în calea concurenței globale și pentru a relansa liberul schimb;
35. salută propunerea Comisiei referitoare la o lege europeană privind materiile prime critice, care identifică proiecte strategice în lanțul de aprovizionare și creează rezerve strategice pentru Uniune; solicită o strategie de diversificare pentru a asigura aprovizionarea cu materii prime critice, inclusiv pământuri rare, printre altele prin crearea unui proiect important de interes european comun; invită statele membre să exploreze în continuare activitățile miniere și posibilitățile de aprovizionare sustenabile; salută eforturile Comisiei de a încheia noi parteneriate privind materiile prime critice cu țările africane;
36. reamintește că perturbările aprovizionării cu energie cauzate de agresiunea nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei au creat volatilitate și instabilitate pe piețele financiare, în special pe piețele instrumentelor financiare derivate, și că acest lucru poate avea un efect în cascadă asupra piețelor financiare în ansamblu;
37. subliniază că este important să se evalueze eventualele măsuri de politică pentru a evita transferul riscurilor de la sectorul energetic la sectorul financiar și invită Comisia să evalueze cu atenție costurile și beneficiile oricărei măsuri pe care intenționează să o prezinte;
38. salută faptul că Comisia a acordat Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) mandatul de a analiza diverse aspecte legate de nivelul actual al marjelor și de volatilitatea excesivă a piețelor instrumentelor financiare derivate din domeniul energetic; invită Comisia să studieze cu atenție analiza efectuată de ESMA cu privire la sistemele de tip întrerupător de circuit, gestionarea garanțiilor și a marjelor, pragurile de compensare a mărfurilor, îmbunătățirea raportării în materie de reglementare cu privire la tranzacțiile cu instrumente financiare derivate pe mărfuri și „exonerarea cu privire la activitatea auxiliară” și să monitorizeze, după caz;

o
o o
39. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre.

