



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0466/2022**

14.10.2022 г.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ**

за приключване на разисквания по изявление на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност

съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно положението в Буркина Фасо след държавния преврат (2022/2865(RSP))

**Франсоа Алфонси, Хана Нойман, Жорди Соле, Иняцио Корао, Малте Гале, Мунир Сатури, Пирет Херцбергер-Фофана, Франшишку Герейру**

от името на групата Verts/ALE

**B9-0466/2022**

**Резолюция на Европейския парламент относно положението в Буркина Фасо след държавния преврат (2022/2865(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предишните си резолюции относно Буркина Фасо,
- като взе предвид Международния пакт за граждански и политически права,
- като взе предвид Всеобщата декларация за правата на човека,
- като взе предвид Африканската харта за правата на човека и народите,
- като взе предвид Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие,
- като взе предвид Програмата до 2063 г. на Африканския съюз (АС),
- като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на групата страни от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, подписано в Котону на 23 юни 2000 г.,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) – Глобална Европа<sup>1</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/2306 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира,
- като взе предвид резолюцията на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 20 юни 2018 г. относно спешна необходимост от нови мерки за борба с международния тероризъм<sup>2</sup>,
- като взе предвид резолюцията на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 15 юни 2016 г. относно изнасилванията и насилието срещу жени и деца по време на въоръжени конфликти<sup>3</sup>,
- като взе предвид резолюцията на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ – ЕС от 19 юни 2013 г. относно заплахите от военните преврати за демокрацията и политическата стабилност в държавите от АКТБ и ролята на международната общност,

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ С 415, 15.11.2018 г., стр. 18.

<sup>3</sup> ОВ С 451, 2.12.2016 г., стр. 46.

- като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че на 30 септември Буркина Фасо претърпя второ военно завземане на властта за почти девет месеца; като има предвид, че капитан Ибрахим Траоре свали лейтенант-полковник Пол-Анри Сандаого Дамиба, който самият дойде на власт със сила на 24 януари 2022 г., като свали избрания президент Рох Марк Кристиан Каборе;
- Б. като има предвид, че полковник Дамиба първоначално не се съгласи да подаде оставка, но се съгласи да направи това на 2 октомври и впоследствие отпътува от Буркина Фасо за Того; като има предвид, че на 5 октомври Траоре беше назначен за президент на страната от колегите си от Патриотичното движение за възстановяване на държавността (Mouvement Patriotique pour la Restauration de l'Etat – MPSR); като има предвид, че капитан Траоре е поел ангажимент да спазва двугодишния преходен график за връщане към избраното гражданско правителство, одобрено от неговия предшественик, и да проведе „национални срещи“ преди края на годината за назначаване на нов президент;
- В. като има предвид, че конституцията, чието действие беше спряно за първи път след 30 септември, беше възстановена с „Основния акт“, приет от MPSR на 5 октомври, който гарантира спазването от страна на Буркина Фасо на международните договори и споразумения, по които тази държава е страна, както и приемствеността на държавата в очакване на приемането на харта за преход;
- Г. като има предвид, че скоро след като завзе властта, капитан Траоре обяви, че ще се занимава само с „текущи въпроси“ до назначаването на нов преходен граждански или военен президент чрез „национални конференции“; като има предвид, че според капитан Траоре тези срещи, които имат за цел да обединят политическите и социалните сили и силите на гражданското общество, следва да се проведат доста преди края на годината; като има предвид, че капитан Траоре реши с указ първата национална конференция да бъде свикана на 14 и 15 октомври в Уагадугу с оглед на приемането на хартата за преход;
- Д. като има предвид, че в края на седмицата след свалянето на полковник Дамиба избухнаха демонстрации срещу Франция и в подкрепа на засилено военно сътрудничество с Русия; като има предвид, че френското посолство и сградите на Alliance Française в Уагадугу бяха подложени на насилствени нападения от демонстранти;
- Е. като има предвид, че още преди първото завземане на властта през януари 2022 г. недоволството и критиките от страна на цивилното население, опозицията и военните бяха нараснали поради липсата на капацитет на президента Каборе за ефективно прилагане на решения по отношение на огромните предизвикателства в областта на сигурността и социалните и икономическите предизвикателства в страната, причинени от разпространението на насилствени нападения от терористични групи;
- Ж. като има предвид, че недоволството и разочарованието на военните части продължиха да нарастват дори и след първия военен преврат през януари 2022 г. поради недостатъчните им ресурси за борба срещу насилническият екстремизъм;

- като има предвид, че военните сили, отговорни за неотдавнашното завземане на властта, обвиняват полковник Дамиба за липсата на ефективност на неговите действия в борбата срещу терористичната заплаха в страната; като има предвид, че досега липсата на сплотен сектор на сигурността сериозно подкопа капацитета на Буркина Фасо за справяне с неотложния проблем във връзка с насилническият екстремизъм;
- З. като има предвид, че на 26 септември свързана с Ал-Кайда групировка пое отговорност за нападение над конвой за доставки близо до Гаскинде, довело до смъртта на 27 войници и 10 цивилни граждани; като има предвид, че последното нападение се счита за една от причините, довели до неотдавнашния военен преврат;
- И. като има предвид, че вторият военен преврат беше осъден от международната общност, включително ЕС, ООН, Икономическата общност на западноафриканските държави (ECOWAS) и Африканския съюз, които отново потвърдиха твърдото си противопоставяне на всяко завземане на властта чрез неконституционни средства и с използване на силата на оръжията;
- Й. като има предвид, че след мисията си с цел оценка на положението в Буркина Фасо, медиаторът на ECOWAS за Буркина Фасо, Махамату Исуфу, заяви, че мисията е почувствала „увереност“ след срещата си с Траоре; като има предвид, че ECOWAS посочи, че ще продължи да наблюдава прехода на Буркина Фасо към конституционно управление и отново призова новия военен орган да спазва графика, договорен с предшествениците му, за възстановяване на конституционното управление до 1 юли 2024 г.;
- К. като има предвид, че в резултат от нападенията на екстремистки ислямистки групировки, свързани с Ал-Кайда и Ислямска държава в Голяма Сахара, са убити няколко хиляди души и са били разселени приблизително 1,5 милиона души в Буркина Фасо от 2015 г. насам; като има предвид, че през 2018 г. насилието от страна на ислямистки въоръжени групировки се влоши, като тези групи все по-често атакуват цивилни лица и завземат градове и територия; като има предвид, че ислямистки въоръжени групировки в страната убиха над 350 цивилни лица и отвлякоха стотици други през 2021 г.;
- Л. като има предвид, че нападението срещу Сейтенга през юни 2022 г. накара почти 16 000 души да напуснат домовете си; като има предвид, че през юни 2021 г., при най-смъртоносно нападение от 2015 г. насам загинаха 174 души в селата Солхан и Тадарят; като има предвид, че на 4 ноември 2021 г. при нападение от ислямистки групировки срещу жандармерийския гарнизон в Ината в северната част на Буркина Фасо бяха убити 53 войници; като има предвид, че организацията „Human Rights Watch“ докладва за екзекуции по бързата процедура на стотици заподозрени лица от силите за сигурност и проправителствените милиции, и като има предвид, че на практика нито едно от тези нападения не е разследвано и не е станало обект на наказателно преследване;
- М. като има предвид, че ескалиращото насилие доведе до това, че в Буркина Фасо се превърна в държава с една от най-бързо изострящите се кризи в света, свързани с

разселването и защитата на населението, като най-малко 1,9 милиона души бяха разселени; като има предвид, че над 19 000 жители на Буркина Фасо са избягали в Кот д'Ивоар, Мали, Нигер и Бенин; като има предвид, че броят на вътрешно разселените лица се увеличи до над 1,5 милиона души миналата година, което представлява увеличение от 50%, което е сред най-високите дялове на вътрешно разселените лица на континента; като има предвид, че сред вътрешно разселените лица заплахите за жените и младите хора са особено сериозни, включително сексуална и икономическа експлоатация, основано на пола насилие, насилствено набиране и трафик;

- Н. като има предвид, че присъствието на вътрешно разселени лица и бежанци може да доведе до конфликт с местното население във връзка с оскъдните природни ресурси, ако не бъдат взети подходящи мерки за осигуряване на жилищно настаняване, заетост и храна; като има предвид, че произтичащите от това конфликти, свързани с ресурсите, заплашват да допринесат допълнително за цикъла на насилие в страната;
- О. като има предвид, че Буркина Фасо се нарежда сред 10-те най-бедни страни в света; като има предвид, че достъпът до канализация и електричество е слаб, а инвестициите в образование и инфраструктура са недостатъчни;
- П. като има предвид, че регионът на Сахел, към който принадлежи Буркина Фасо, остава на предната линия на извънредната ситуация в областта на климата, като температурите се увеличават 1,5 пъти по-бързо от средната стойност в световен мащаб, което по-специално води до бързото опустиняване на северния регион и произтичащия от това недостиг на вода, деградация на почвите и недостиг на ресурси; като има предвид, че през август 2022 г. ООН увеличи прогнозния брой на нуждаещите се от хуманитарна помощ жители на Буркина Фасо с 40% до 4,9 милиона, включително 3,4 милиона души, които са изправени пред тежка продоволствена несигурност;
- Р. като има предвид, че бремето на дълга допринася за заплахата за цялостната стабилност на държавите в региона на Сахел и в Западна Африка;
- С. като има предвид, че капацитетът за справяне с тези предизвикателства в областта на сигурността беше допълнително отслабен от пандемията от COVID-19;
- Т. като има предвид, че над 1 милиарда евро са отпуснати на Буркина Фасо за периода 2014—2020 г. чрез всички инструменти на Европейския съюз за финансиране;
- У. като има предвид, че между 2016 г. и 2021 г. националният бюджет за отбрана и сигурност нарасна от 240 милиона евро на 650 милиона евро, което представлява увеличение с над 270%; като има предвид, че тези разходи не успяха да подобрят условията на живот, нито оперативния капацитет на войниците, отчасти поради силно разпространеното лошо финансово управление;
- Ф. като има предвид, че Г-5 от Сахел среща трудности в постигането на своите цели и поддържането на обществена подкрепа, както и в спазването на международното хуманитарно право и международното право в областта на

правата на човека при разполагането си; като има предвид, че финансираните от ЕС дейности за предотвратяване на конфликти, за посредничество, диалог и помирение са все още ограничени;

- X. като има предвид, че в последните 12 месеца Чад, Мали, Гвинея и Буркина Фасо фактически попаднаха под контрола на военните сили;
1. изразява загриженост относно това второ противоконституционно завземане на властта в Буркина Фасо, извършено от въоръжените сили само девет месеца след първия военен преврат на 24 януари; подчертава, че конституционният ред трябва да се поддържа; призовава за спазване на вече договорения период за политически преход и за провеждане на свободни, демократични и прозрачни избори; настоява, че самоназначеното правителство без демократичен мандат подкопава усилията за укрепване на принципите на правовата държава и отчетността;
  2. изразява дълбоката си загриженост относно състоянието на демокрацията в региона на Сахел и неотдавнашните държавни преврати в региона; призовава всички ръководители на преврата или да определят ясни граници на продължителността на политическия преход, или да зачитат установените;
  3. призовава военното ръководство да изпълнява международните ангажменти на Буркина Фасо, включително пълно спазване на правата на човека и борба срещу терористичните организации в тясно партньорство с международната общност;
  4. отново изразява подкрепата си за ECOWAS и Африканския съюз в усилията им да действат като медиатори при тази криза; призовава международната общност, включително Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и Комисията, да продължат да поддържат диалог с органите на Буркина Фасо, за да се гарантира своевременен и демократичен преход към гражданско правителство; призовава органите на Буркина Фасо да определят възможно най-скоро ясни срокове и процеси за провеждане на приобщаващи и прозрачни избори;
  5. подчертава подкрепата си за истински и честен национален диалог, включващ всички сектори на гражданското общество, за да се очертае ясна бъдеща визия за демокрация в Буркина Фасо; включително конкретни цели, договорени съвместно и споделени от различните невоенни и недържавни участници; призовава международната общност да спомогне за улесняването на този диалог;
  6. призовава за по-голямо приобщаване и активно участие на жените в демократичния процес на вземане на решения на всички равнища и в усилията за изграждане на мир и за помирение; осъжда използването на всички форми на сексуално насилие и сплашване в ситуации на конфликт; отбелязва по-специално значението на активното участие на жените в мирните процеси, както и на стратегиите за предотвратяване и разрешаване на конфликти, като се има предвид, че те са непропорционално засегнати от несигурност и насилие, особено в ситуации на конфликт;
  7. настоятелно призовава органите да гарантират закрилата на защитниците на правата на човека и организациите на гражданското общество при упражняването

на техния мандат, включително осъждане на нарушенията на правата на човека, грешките на полицията и прекомерната употреба на сила; призовава ЕС и неговите държави членки да увеличат своята закрила и подкрепа за защитниците на правата на човека в Буркина Фасо и, когато е целесъобразно, да улеснят издаването на спешни визи и да предоставят временно убежище в държавите – членки на ЕС;

8. настоятелно призовава органите на Буркина Фасо да зачитат и защитават правата на хората на свобода на събранията, сдруженията и изразяването на мнение и правата на малцинствата, както и свободата на печата и медиите, в съответствие с международните стандарти; настоятелно призовава всички партии в Буркина Фасо да подкрепят свободата на печата, за да се гарантира, че местните и международните медийни организации могат свободно да вършат своята работа, включително да документират положението на вътрешно разселените лица и операциите на силите за сигурност;
9. отново потвърждава, че терористичните актове са престъпления и не могат да бъдат оправдани независимо от мотивите за тях или от това къде, кога или от кого са извършени; подчертава, че е от съществено значение всички извършители на такива нарушения и злоупотреби с правата на човека да бъдат изправени пред съда, независимо от тяхната принадлежност, и да бъдат подведени под отговорност за своите действия;
10. подчертава значението на предефинирането на стратегия за борба срещу тероризма и насилствения екстремизъм в цялата страна, като същевременно се зачитат принципите на правовата държава и основните права, в съответствие със задълженията съгласно международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека, международното хуманитарно право и бежанското право;
11. насърчава новите органи в Буркина Фасо да се откажат от минали практики, които подхранваха напрежението и разделението в армията, полицията и други структури за сигурност; подчертава, че предстоящата национална консултация за приемане на нова харта за преход е възможност за включване на съществена реформа в сектора на сигурността сред приоритетите за прехода и за улесняване на приемането на проекта на национална стратегия за сигурност и на законодателство в областта на националната сигурност, което поставя в центъра на вниманието нуждите на цялото население в областта на сигурността, основава се на сигурността на хората и на спазването на международното хуманитарно право и международното право в областта на правата на човека; настоятелно призовава държавите от ECOWAS и ЕС съвместно да разработят нов подход, който ще доведе до всеобхватна реформа в сектора на сигурността и помощ в областта на сигурността;
12. признава, че различните международни мисии не са постигнали основната си цел за траен мир в региона на Сахел и че следователно е необходим процес на размисъл относно мандатите и ролята на международните мисии и политики в Сахел; подчертава, че преразглеждането на мандатите и ангажиментите на ЕС следва да се съсредоточи върху увеличаването на превантивния характер на

нашето сътрудничество с региона, включително в Буркина Фасо;

13. призовава ЕС и неговите държави членки да засилят подкрепата си за спиране на ескалацията на насилието в Буркина Фасо и региона на Сахел; подчертава, че сигурността на местното население следва да бъде водещият принцип на реформата на ЕС на сектора на сигурността и усилията за оказване на помощ в нестабилни държави и региони; изразява съжаление относно факта, че според Интегрираната многостранна мисия на ООН за стабилизиране в Мали (MINUSMA) силите за сигурност на Г-5 от Сахел са извършили военни престъпления в региона, и подчертава спешната необходимост от търсене на отговорност на всички равнища, правосъдие, посредничество и помирение;
14. припомня, че ИССРМС — Глобална Европа не подкрепя финансирането на определени операции, свързани с военния сектор или сектора на държавната сигурност, или такива, които могат да доведат до нарушения на правата на човека в държавите партньори;
15. призовава всички държави — членки на ЕС да изпълняват своите задължения в областта на правата на човека и да се въздържат от трансфери на оръжие, които биха могли да подхранват нарушения на правата на човека в Буркина Фасо и региона на Сахел;
16. подчертава, че всеки от неотдавнашните военни преврати в Африка има вътрешна динамика и собствен индивидуален контекст, но в повечето случаи лидерите на преврата често се възползваха от социалните и междуетническите вълнения, недоволството от корупцията и неспособността на правителствата да зачитат основните права, да спазват конституционните задължения и да проведат обещаните реформи;
17. припомня, че положението в Буркина Фасо оказва пряко въздействие върху съседните ѝ държави; призовава властите на Буркина Фасо да засилят още повече сътрудничеството си със съседните държави, особено по отношение на северните региони на страната и онези държави, които са пряко засегнати от насилието, като Мали и Нигер; призовава за международна координация в целия регион с политическите цели за запазване на териториалната цялост, демократичните институции и сигурността на всички граждани и техните имоти;
18. подчертава, че сигурността е от жизненоважно значение, но че тя не е единственият отговор на предизвикателствата, пред които е изправена Буркина Фасо, и че следователно координацията между политиката в областта на сигурността, политиката в областта на климата и политиката за развитие е едно от основните предизвикателства;
19. настоятелно призовава ЕС и държавите от Западна Африка и региона на Сахел да гарантират действия на правосъдието, включително налагане на наказания за престъпления, с цел санкциониране на нарушенията на правата на човека, произтичащи от дейността на частни военни и охранителни дружества; счита, че ЕС следва да прекрати цялата помощ в областта на сигурността и цялата военна помощ за държави, които взаимодействат с лица и дружества, свързани с групата „Вагнер“; осъжда престъпленията, извършени от групата „Вагнер“ и други частни



военни и охранителни дружества;

20. подчертава, че след кризата, причинена от пандемията от COVID-19, настоящият конфликт в Украйна насочва вниманието към уязвимостта на световната продоволствена система; ето защо настоятелно призовава ЕС да гарантира правото на продоволствена независимост на Буркина Фасо като средство за постигане на продоволствена сигурност и намаляване на бедността, като отделя специално внимание на жените земеделски стопани и семейното селско стопанство, с цел да се гарантира снабдяването с достъпна храна на приемливи цени; подчертава, че намирането на агрономически алтернативи на скъпите синтетични торове може да бъде най-ефективният от гледна точка на разходите вариант на политика за Буркина Фасо, и във връзка с това припомня намерението на стратегията „От фермата до трапезата“ на ЕС за намаляване на зависимостта на земеделските стопани от синтетични торове;
21. призовава Комисията и държавите членки, в координация със своите международни партньори и съответните международни институции, спешно да направят оценка на всички налични средства, за да се предотврати неизпълнение на кредитни задължения от страна на Буркина Фасо и африканските държави като цяло, включително пряко финансиране и реструктуриране на техния дълг; настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да разработят, като първа стъпка, нова инициатива за облекчаване на дълга за силно задлъжнелите бедни държави, в допълнение към техните ангажименти за мораториум върху дълга; призовава, в по-общ план, за създаването на многостранен механизъм за реструктуриране на дълга с цел справяне както с последиците от кризата, така и с изискванията за финансиране съгласно Програмата до 2030 г.; подчертава значението на приоритизирането на основаното на безвъзмездни средства финансиране като вариант по подразбиране, особено за най-слабо развитите държави;
22. призовава международната общност, включително Европейския съюз, да предостави подкрепа за надежден политически преход, който зачита желанието на хората за демокрация и мир; във връзка с това призовава ЕС и държавите членки да поддържат диалог с органите на Буркина Фасо по време на целия процес на преход, докато не бъдат налице ясни и проверими доказателства за възстановяване на конституционния ред; подчертава, че този диалог следва да има за цел създаването на пътна карта, основана на конкретни цели, договорени съвместно с цялата политическа класа и гражданското общество на Буркина Фасо;
23. счита, че ЕС трябва да работи с ECOWAS и с преходните органи и всички заинтересовани лица в Буркина Фасо за укрепване на усилията за развитие, образование и адаптиране към изменението на климата с цел справяне с бедността и предотвратяване на по-нататъшната радикализация; подчертава, че изменението на климата е основният фактор, който умножава рисковете от конфликти, суша, глад и разселване;
24. изразява особена загриженост относно въздействието на заплахите за сигурността върху ефективността на хуманитарната помощ и сътрудничеството за развитие; настоятелно призовава държавите членки и международната общност да увеличат

хуманитарната си помощ за Буркина Фасо, особено за разселените лица и бежанците в съседните държави, и по-специално чрез осигуряване на храна, вода и медицински услуги; предупреждава, че неизпълнението на основните нужди (като храна, вода, подслон и здравеопазване) на разселените лица и приемащите общности, включително жените и децата, само допълнително ще подхранва и без това критичното хуманитарно положение;

25. призовава международната общност да продължи да подкрепя Буркина Фасо за справяне с влошаващото се положение във връзка със сигурността и преобладаващите социално-икономически предизвикателства, пред които е изправена страната, като напълно съзнава факта, че само трайна реформа на структурната динамика, която стои в основата на настоящите предизвикателства в страната, може да гарантира трайна стабилност и развитие;
26. настоятелно призовава Комисията, ЕСВД и държавите членки да продължат да дават приоритет на подкрепата за съдебната реформа и реформата в сектора на сигурността в Буркина Фасо, за да се гарантира, че се предоставят достатъчно ресурси и техническа помощ за цялостна реформа на сектора на сигурността, прозрачно и конструктивно сътрудничество между гражданско правителство и военните и подновени усилия за справяне с корупцията;
27. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите членки, на органите на Буркина Фасо, на институциите на Африканския съюз и Икономическата общност на западноафриканските държави, на генералния секретар на ООН, на Общото събрание на ООН и на съпредседателите на Съвместната парламентарна асамблея АКТЬ – ЕС, както и на Панафриканския парламент.