



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**B9-0549/2022**

1.12.2022

## **PRIJEDLOG REZOLUCIJE**

podnesen u skladu s člankom 112. stavcima 2. i 3. Poslovnika

o Nacrtu provedbene uredbe Komisije o izdavanju odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” u skladu s Uredbom (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (D084293/01 – 2022/2929(RSP))

**Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane**

Nadležni zastupnici: Maria Arena, Martin Hojsík, Manuela Ripa, Anja Hazekamp

**Rezolucija Europskog parlamenta o Nacrtu provedbene uredbe Komisije o izdavanju odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” u skladu s Uredbom (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (D084293/01 – 2022/2929(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Nacrt provedbene uredbe Komisije o izdavanju odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” u skladu s Uredbom (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (D084293/01),
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o stavljanju na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 44. stavak 5. prvi podstavak,
  - uzimajući u obzir mišljenje koje je 26. rujna 2022. podnio Stalni odbor za biocidne proizvode,
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojećim organskim onečišćujućim tvarima<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 11. Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije<sup>3</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 112. stavke 2. i 3. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir prijedlog rezolucije Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,
- A. budući da se Nacrtom provedbene uredbe Komisije predviđa da se poduzeću Nutrition & Biosciences Netherlands B.V. izda odobrenje Unije s brojem EU-0023657-0000 za stavljanje na raspolaganje na tržištu i uporabu skupine biocidnih proizvoda pod nazivom „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA”, koja pripada biocidnim proizvodima vrste 6, navedenima u Prilogu V. Uredbi (EU) br. 528/2012, u svrhu konzerviranja odvodnjene sirove nafte i rafiniranih proizvoda (goriva srednjeg i lakog destilata);
- B. budući da se Komisija obvezala na ostvarivanje ambicije nulte razine onečišćenja kako bi se postigao cilj netoksičnog okoliša te na taj način i okoliš i građani bolje zaštitili od opasnih kemikalija, ali i kako bi se potaknule inovacije za razvoj sigurnih i održivih alternativa;
- C. budući da je svrha Stockholmske konvencije o postojećim organskim onečišćujućim

---

<sup>1</sup> SL L 167, 27.6.2012, str. 1.

<sup>2</sup> SL L 169, 25.6.2019, str. 45.

<sup>3</sup> SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

tvarima<sup>4</sup> („Stockholmska konvencija”) i Aarhuškog protokola o postojanim organskim onečišćujućim tvarima<sup>5</sup> zaštita zdravlja ljudi i okoliša od postojanih organskih onečišćujućih tvari; budući da je Uredba (EU) 2019/1021 donesena radi provedbe obveze Unije proizišle iz te konvencije i tog protokola;

- D. budući da je mišljenje Odbora za biocidne proizvode („BPC”) Europske agencije za kemikalije („ECHA”) od 5. ožujka 2020.<sup>6</sup> sadržavalo mišljenje manjine iz Njemačke u kojem je zaključeno da je uporaba skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” kao konzervanasa u gorivima u suprotnosti s nacionalnim zakonodavstvom te države članice (10. Savezna uredba o kontroli emisija, članak 2. stavci 1. i 2.) kojim se zabranjuje da goriva za cestovna motorna vozila sadržavaju aditive sa spojevima klora ili broma kao i stavljanje na tržište aditiva koji sadržavaju klor ili brom jer ti spojevi tijekom izgaranja goriva prouzročavaju nastanak dioksina; budući da, konkretno, ta skupina biocidnih proizvoda sadrži halogenirane organske spojeve (CMIT-MIT) koji mogu dovesti do stvaranja dioksina tijekom izgaranja goriva;
- E. budući da dioksini i furani (PCDD/PCDF) pripadaju kategoriji postojanih organskih onečišćujućih tvari, koje su obuhvaćene Stockholmskom konvencijom te da su uvrštene kao tvari koje podliježu odredbama o ograničenju ispuštanja iz Priloga III. Uredbi (EU) 2019/1021; budući da je izloženost ljudi dioksinima i dioksinima sličnim tvarima povezana s nizom toksičnih učinaka, uključujući karcinogenost, klorakne, reproduktivne, razvojne i neurorazvojne učinke, imunotoksičnost kao i učinke na hormone štitnjače te na razvoj jetre i zuba<sup>7</sup>;
- F. budući da je Unija u siječnju 2019. objavila treći provedbeni plan za rješavanje problema postojanih organskih onečišćujućih tvari<sup>8</sup>; budući da prema tom provedbenom planu „ispuštanja nenamjerno proizvedenih nusproizvoda navedenih u Dodatku C (dioksini, furani, poliklorirani bifenili (PCB), pentaklorobenzen (PeCB), heksaklorobenzen (HCB) te od prosinca 2016. poliklorirani naftaleni (PCN)) podliježu stalnom smanjivanju na najmanju moguću mjeru s krajnjim ciljem potpune obustave, ako je to moguće”;
- G. budući da je Komisija odlučila djelovati u pogledu zabrinutosti zbog stvaranja dioksina tako što je od ECHA-e zatražila mišljenje u skladu s člankom 75. stavkom 1. drugim podstavkom točkom (g) Uredbe (EU) br. 528/2012 kako bi se procijenila količina stvaranja dioksina i ukupnog doprinosa emisijama dioksina zbog uporabe skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” u gorivima koja se koriste u

---

<sup>4</sup> SL L 209, 31.7.2006, str. 3.

<sup>5</sup> SL L 81, 19.3.2004, str. 37.

<sup>6</sup> Mišljenje Odbora za biocidne proizvode od 5. ožujka 2020. o izdavanju odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda: „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA”, vrsta proizvoda: 6, ECHA/BPC/246/2020.

<sup>7</sup> Svjetska zdravstvena organizacija (2019.): Sprečavanje bolesti zahvaljujući zdravom okolišu: izloženost dioksinima i dioksinima sličnim tvarima – velika prijetnja javnom zdravlju, <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-CED-PHE-EPE-19.4.4>

<sup>8</sup> Izvješće Komisije od 4. siječnja 2019. o preispitivanju i ažuriranju drugog provedbenog plana Europske unije u skladu s člankom 8. stavkom 4. Uredbe br. 850/2004 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima, COM(2018)0848, [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2018\)848&lang=hr](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2018)848&lang=hr)

cestovnom i vodnom prometu te kako bi se razjasnila razina rizika za zdravlje ljudi i okoliš od izloženosti dioksinima u okolišu uslijed uporabe te skupine biocidnih proizvoda, na temelju čega bi se utvrdilo mogu li se ti rizici smatrati prihvatljivima ili ne,

- H. budući da u okviru svog mandata za traženje mišljenja od ECHA-e Komisija naglašava da je potrebno pojasniti bi li odobrenje skupine biocidnih proizvoda bilo u skladu s ciljevima utvrđenima u Uredbi (EU) 2019/1021;
- I. budući da je ECHA u svojem mišljenju od 5. srpnja 2021.<sup>9</sup> o zahtjevu u skladu s člankom 75. stavkom 1. drugim podstavkom točkom (g) zaključila da na temelju aktualnog znanja o uporabi tvari C(M)IT/MIT kao konzervanasa u nafti i gorivu nije moguće donijeti zaključak o tome u kojoj mjeri uporaba tvari C(M)IT/MIT u gorivima može doprinijeti emisijama dioksina kao ni o izloženosti ili rizicima za zdravlje ljudi i okoliš povezanim s uporabom aditiva klora kao što su tvari C(M)IT/MIT u gorivima;
- J. budući da unatoč zaključku ECHA-e Komisija „smatra da odbijanje odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” ne bi dovelo do znatnog smanjenja emisija dioksina za razliku od situacije u kojoj bi to odobrenje bilo izdano” te da bi stoga to odobrenje bilo usklađeno s obvezama Unije na temelju Stockholmske konvencije i Uredbe (EU) 2019/1021;
- K. budući da je obrazloženje Komisije da se, sukladno s ambicijama europskog zelenog plana<sup>10</sup> i Uredbe (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>11</sup> o postizanju klimatske neutralnosti do 2050., očekuje da će se ukupna količina goriva koja bi se potencijalno tretirala sa skupinom biocidnih proizvoda i izgarala u motorima ili sustavima grijanja u narednim desetljećima znatno smanjiti, što će pak dovesti do smanjenja u stvaranju dioksina povezanih s uporabom skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA”;
- L. budući da ECHA u svom mišljenju od 5. srpnja 2021. navodi da „prema pisanim izvorima nema sumnje da su motorna vozila s pogonom na goriva koja sadržavaju klor izvor emisija dioksina i furana” i da će se suprotno stajalištu Komisije navedenom u uvodnoj izjavi K, „iako je još manji u usporedbi s trenutačnim dominantnim izvorima, relativan doprinos neindustrijskih raspršenih izvora [emisijama dioksina i furana], uključujući promet, [...] vjerojatno povećati.”;
- M. iako ECHA u svojem mišljenju od 5. srpnja 2021. navodi i da „iako su emisije iz prometa male u usporedbi sa sadašnjim dominantnim izvorima, treba napomenuti da bi njihova relativna važnost u smislu relativne izloženosti ljudi mogla biti veća zbog njihove prostorne raspodjele u gusto naseljenim urbanim područjima, blizu ljudi i

---

<sup>9</sup> Mišljenje Odbora za biocidne proizvode od 5. srpnja 2021. o zahtjevu u skladu s člankom 75. stavkom 1. točkom (g) Uredbe (EU) br. 528/2012 o procjeni emisija dioksina nastalih uporabom skupine biocidnih proizvoda (BPF) „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” u gorivima koja se koriste u cestovnom i brodskom prometu (ECHA/BPC/283/2021).

<sup>10</sup> Komunikacija Komisije od 11. prosinca 2019. o europskom zelenom planu (COM(2019)0640).

<sup>11</sup> Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1.).

životnog okruženja te uz manju razinu razrjeđivanja emisija”.

- N. budući da znanstvena nesigurnost u pogledu razine rizikâ za zdravlje ljudi i okoliš uslijed izloženosti dioksinima u okolišu uslijed uporabe skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” onemogućuje da se donese zaključak o tome bi li odobrenje za tu skupinu biocidnih proizvoda bilo u skladu sa Stockholmskom konvencijom i Uredbom (EU) 2019/1021;
- O. budući da su Danska i Belgija, u skladu s člankom 44. stavkom 5. drugim podstavkom Uredbe (EU) br. 528/2012, Komisiji podnijele zahtjev da se odobrenje Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” ne primjenjuje na njihovim državnim područjima na temelju članka 37. stavka 1. točaka (a) i (c) te uredbe jer prisutnost halogeniranih organskih spojeva kao što je C(M)IT/MIT u gorivu tijekom njegova izgaranja može dovesti do stvaranja dioksina; budući da je Njemačka po istoj osnovi i u skladu s istom odredbom Komisiji podnijela zahtjev za prilagodbu kriterija za izdavanje tog odobrenja na svom državnom području kako se ne bi dopustila uporaba odobrenja u svrhu konzerviranja goriva za neželjeznička cestovna motorna vozila, osim za istraživanje, razvoj ili analizu;
- P. budući da Komisija smatra da su zahtjevi Danske, Belgije i Njemačke „opravdani na temelju kriterija zaštite okoliša kao i zaštite zdravlja i života ljudi u skladu s člankom 37. stavkom 1. točkama (a) i (c) [Uredbe (EU) br. 528/2012] jer prisutnost halogeniranih organskih spojeva kao što je C(M)IT/MIT u gorivu tijekom njegova izgaranja može dovesti do stvaranja dioksina”;
- Q. budući da postoji očita proturječnosti između odluke Komisije o izdavanju odobrenja za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA”, s obzirom na to da je to odobrenje usklađeno s ciljevima Stockholmske konvencije i Uredbe (EU) 2019/1021, kako je utvrđeno u uvodnoj izjavi br. 9. Nacrta provedbene uredbe Komisije, i neprimjenjivanja ili neprilagođavanja odobrenja u određenim državama članicama zbog mogućih negativnih učinaka na zdravlje ljudi i okoliš koji proizlaze iz stvaranja dioksina, kako je navedeno u uvodnim izjavama od br. 10. do br. 14. Nacrta provedbene uredbe Komisije;
- R. budući da su zahtjevi Danske, Belgije i Njemačke, u skladu s člankom 44. stavkom 5. drugim podstavkom Uredbe (EU) br. 528/2012, da se odobrenje Unije za skupinu biocidnih proizvoda pod nazivom „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” ne primjenjuje ili da se kriteriji tog odobrenja prilagode na njihovim državnim područjima podneseni i na temelju dostupnosti alternativa koje ne sadrže halogenirane spojeve, a služe za konzerviranje goriva<sup>12</sup>;
- S. budući da se člankom 5. točkom (c) Stockholmske konvencije predviđa da svaka njezina stranka ako to smatra primjerenim, a kako bi se smanjila ukupna ispuštanja koja potječu iz antropogenih izvora svake od kemikalija navedenih u Dodatku C toj

---

<sup>12</sup> npr.: glutaraldehid i dimorfolinometan odobreni su za proizvode vrste 6; produkti reakcije paraformaldehida i 2-hidroksipropilamina (omjer 3:2) (MBO), 1,2-benzizotiazol-3(2H)-on (BIT), (etilendioksi)dimetanola, 2-oktil-2H-izotiazol-3-on (OIT), 2-metil-2H-izotiazol-3-on (MIT), cinkov piriton, 2,2',2''-(heksahidro-1,3,5-triazin-1,3,5-triil)trietanol (HHT), piridin-2-tiol-1-oksidi i natrijeva sol obuhvaćeni su programom pregleda

Konvenciji s ciljem njihova stalnog smanjivanja i, gdje je to izvedivo, konačnog uklanjanja, zahtijeva uporabu zamjenskih ili modificiranih materijala, proizvoda i procesa kako bi se spriječili nastanak i ispuštanje kemikalija navedenih u Dodatku;

- T. budući da se člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/1021 države članice obvezuju na uspostavu mjera kojima će utvrditi, prikazati i svesti na minimum sva ispuštanja tvari navedenih u Prilogu III. toj uredbi s ciljem da se, ako je to izvedivo, u najkraćem mogućem roku potpuno ukinu ta ispuštanja, te ako se to smatra primjerenim, obvezuju se i na to da zahtijevaju uporabu zamjenskih ili izmijenjenih tvari, smjesa, proizvoda i procesa kako bi se spriječilo stvaranje i ispuštanje tvari navedenih u Prilogu III.;
- U. budući da je u mišljenju Odbora za biocidne proizvode od 5. ožujka 2020. utvrđeno da bi jedan od koformulanata skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” mogao imati svojstva endokrine disrupcije; budući da, međutim, nije bilo moguće donijeti zaključak o tome ispunjava li taj koformulant znanstvene kriterije za određivanje svojstava endokrine disrupcije prema Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2017/2100<sup>13</sup>; budući da će u pogledu koformulanata za koje se utvrdi da bi mogli imati svojstva endokrine disrupcije eCA (Francuska) pokrenuti postupak u skladu s Uredbom REACH sukladno stavku 31. točki (b) dokumenta CA-March18-Doc.7.3.b-final naslovljenog „Primjena znanstvenih kriterija za utvrđivanje svojstava endokrine disrupcije u kontekstu odobrenja biocidnih proizvoda”;
1. smatra da Nacrt provedbene uredbe Komisije prekoračuje provedbene ovlasti predviđene Uredbom (EU) br. 528/2012;
  2. smatra da Nacrt provedbene uredbe Komisije nije u skladu s pravom Unije s obzirom na to da nije spojiv s ciljem i sadržajem Uredbe (EU) 2019/1021 ni zahtjevima Stockholmske konvencije;
  3. smatra da Nacrt provedbene uredbe Komisije o izdavanju odobrenja Unije za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” nije proporcionalan s obzirom na:
    - (a) znanstvenu nesigurnost u pogledu razine rizika za zdravlje ljudi i okoliš uslijed izloženosti dioksinima u okolišu uslijed uporabe skupine biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA”;
    - (b) dostupnost alternativa koje ne sadrže halogenirane spojeve, a služe za konzerviranje goriva i
    - (c) neprihvatljive rizike koje izloženost dioksinima predstavlja za zdravlje ljudi i okoliš te nedostatak podataka za donošenje zaključka o usklađenosti odobrenja s ciljevima i odredbama Stockholmske konvencije i Uredbe (EU) 2019/1021;
  4. stoga smatra da Komisija nije trebala izdati odobrenje za skupinu biocidnih proizvoda „CMIT/MIT NA BAZI OTAPALA” ili da je od podnositelja zahtjeva trebala u

---

<sup>13</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2017/2100 od 4. rujna 2017. o utvrđivanju znanstvenih kriterija za određivanje svojstava endokrine disrupcije u skladu s Uredbom (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 301, 17.11.2017., str. 1.).

najmanju ruku zahtijevati da dostavi više podataka o količini dioksina koja nastaje te o ukupnom doprinosu emisijama dioksina uslijed uporabe te skupine biocidnih proizvoda u gorivima koja se rabe u cestovnom i vodenom prometu kao i da pojasni razinu rizika za zdravlje ljudi i okoliš zbog izloženosti dioksinima u okolišu uslijed uporabe te skupine biocidnih proizvoda ne bi li Komisija na taj način utvrdila mogu li se rizici smatrati prihvatljivima s obzirom na ciljeve Stockholmske konvencije;

5. traži od Komisije da povuče svoj Nacrt provedbene uredbe te da Odboru podnese novi nacrt;
6. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji te vladama i parlamentima država članica.