



Plenarhandling

B9-0549/2022

1.12.2022

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

i enlighet med artikel 112.2 och 112.3 i arbetsordningen

om utkastet till kommissionens genomförandeförordning om beviljande av ett unionsgodkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 (D084293/01 – 2022/2929(RSP))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Ansvariga ledamöter: Maria Arena, Martin Hojsík, Manuela Ripa,
Anja Hazekamp

Europaparlamentets resolution om utkastet till kommissionens genomförandeförordning om beviljande av ett unionsgodkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 (D084293/01 – 2022/2929(RSP))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till kommissionens genomförandeförordning om beviljande av ett unionsgodkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 (D084293/01),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter¹, särskilt artikel 44.5 första stycket,
- med beaktande av yttrandet av den 26 september 2022 från ständiga kommittén för biocidprodukter,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föreningar²,
- med beaktande av artikel 11 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter³,
- med beaktande av artikel 112.2 och 112.3 i arbetsordningen,
- med beaktande av förslaget till resolution från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, och av följande skäl:
 - A. I utkastet till kommissionens genomförandeförordning föreskrivs att ett unionsgodkännande med godkännandenummer EU-0023657-0000 beviljas Nutrition & Biosciences Netherlands B.V. för tillhandahållande på marknaden och användning av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” av produkttyp 6, såsom den beskrivs i bilaga V till förordning (EU) nr 528/2012, för bevarande av avvattnad råolja och raffinerade produkter (medeltunga och lätta destillerade bränslen).
 - B. Kommissionen har förbundit sig till en ambition om nollförening för att uppnå en giftfri miljö, i syfte att bidra till att bättre skydda medborgarna och miljön mot farliga

¹ EUT L 167, 27.6.2012, s. 1.

² EUT L 169, 25.6.2019, s. 45.

³ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

kemikalier och uppmuntra innovation som kan leda till utveckling av säkra och hållbara alternativ.

- C. Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar⁴ (Stockholmskonventionen) och Århusprotokollet om långlivade organiska föroreningar⁵ har som mål att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar. Förordning (EU) 2019/1021 antogs för att fullgöra unionens skyldigheter enligt konventionen och protokollet.
- D. Yttrandet av den 5 mars 2020⁶ från kommittén för biocidprodukter vid Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) innehöll ett minoritetsyttrande från Tyskland där man drog slutsatsen att användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” som konserveringsmedel i bränslen strider mot den nationella lagstiftningen i den medlemsstaten (10:e federala förordningen om utsläppskontroll, § 2, artiklarna 1 och 2), som förbjuder bränslen för motorfordon på väg att innehålla tillsatser med klor eller bromföreningar, och förbjuder utsläppande på marknaden av tillsatser som innehåller klor eller bromin, eftersom dessa föreningar orsakar bildning av dioxiner vid förbränning av bränsle. Denna biocidproduktfamilj innehåller halogenerade organiska föreningar (CMIT-MIT) som kan leda till att dioxiner bildas vid förbränning av bränsle.
- E. Dioxiner och furaner (PCDD/PCDF) tillhör den kategori långlivade organiska föroreningar som omfattas av Stockholmskonventionen och som ingår som ämnen som omfattas av bestämmelser om utsläppsminskningar i bilaga III till förordning (EU) 2019/1021. Människors exponering för dioxiner och dioxinliknande ämnen har förknippats med en rad toxiska effekter, däribland karcinogenicitet, klorakne, reproduktions-, utvecklings- och neuroutvecklingskonsekvenser, immunotoxicitet och effekter på sköldkörtelhormoner, lever och tandutveckling⁷.
- F. I januari 2019 offentliggjorde unionen sin tredje genomförandeplan för att ta itu med långlivade organiska föroreningar⁸. Enligt denna genomförandeplan ska utsläpp av oavsiktligt framställda biprodukter som anges i bilaga C (dioxiner, furaner, PCB, HCB, PeCB och från december 2016 polyklorerade naftalener – PCN) vara föremål för fortsatt minimering med det slutliga målet att helt eliminera dem, där så är möjligt.
- G. Kommissionen beslutade att ta itu med farhågorna om dioxinbildning genom att begära ett yttrande från Echa, i enlighet med artikel 75.1 andra stycket g i förordning (EU) nr 528/2012, för att uppskatta mängden dioxiner som bildas och det totala bidraget till

⁴ EUT L 209, 31.7.2006, s. 3.

⁵ EUT L 81, 19.3.2004, s. 37.

⁶ Yttrande från kommittén för biocidprodukter av den 5 mars 2020 om unionsgodkännande av biocidproduktfamiljen: ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT”, produkttyp: 6, ECHA/BPC/246/2020.

⁷ Världshälsoorganisationen (2019): Preventing disease through healthy environments: Exposure to dioxins and dioxin-like substances: a major public health concern, <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-CED-PHE-EPE-19.4.4>

⁸ Kommissionens rapport av den 4 januari 2019 om översynen och uppdateringen av Europeiska unionens andra genomförandeplan i enlighet med artikel 8.4 i förordning nr 850/2004 om långlivade organiska föroreningar, COM (2018) 0848, <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/EN/COM-2018-848-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

utsläppen av dioxiner till följd av användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” i bränslen som används för väg- och sjötransporter, och för att klargöra nivån på riskerna för människors hälsa och miljön vid exponering för dioxiner via miljön till följd av användningen av biocidproduktfamiljen, i syfte att avgöra om riskerna kan anses godtagbara eller inte.

- H. I sitt mandat med en begäran om ett yttrande från Echa understryker kommissionen behovet av att klargöra huruvida godkännande av biocidproduktfamiljen skulle vara i linje med de mål som fastställs i förordning (EU) 2019/1021.
- I. I sitt yttrande av den 5 juli 2021⁹ om begäran enligt artikel 75.1 andra stycket g konstaterade Echa att det på grundval av den nuvarande kunskapsnivån om användningen av C(M)IT/MIT som konserveringsmedel i olja och bränsle inte är möjligt att dra några slutsatser om omfattningen av det potentiella bidraget från användningen av C(M)IT/MIT i bränslen med avseende på dioxinutsläpp och dioxinexponering, eller om de risker för människors hälsa och miljön som är förknippade med användningen av klortillsatser såsom C(M)IT/MIT i bränslen.
- J. Trots Echas konstaterande anser kommissionen att ett avslag på ansökan om unionsgodkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” inte skulle leda till någon betydande minskning av dioxinutsläppen jämfört med ett beviljande, och att detta godkännande därför skulle vara förenligt med unionens skyldigheter enligt Stockholmskonventionen och förordning (EU) 2019/1021.
- K. Kommissionens resonemang är att till följd av ambitionerna i den europeiska gröna given¹⁰ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119¹¹ om att uppnå klimatneutralitet senast 2050, förväntas den totala mängden bränsle som potentiellt kan behandlas med biocidproduktfamiljen och förbrännas i motorer eller värmesystem minska avsevärt under de kommande årtiondena, vilket i sin tur skulle leda till att dioxinbildningen i samband med användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” minskar i motsvarande grad.
- L. Echa angav i sitt yttrande av den 5 juli 2021 att det inte råder något tvivel om att motorfordon som drivs med bränslen som innehåller klor är källor till dioxin- och furanutsläpp och att – i motsats till kommissionens resonemang i skäl K – även om de fortfarande är mindre jämfört med de nuvarande dominerande källorna, är det sannolikt att det relativa bidraget från icke-industriella diffusa källor till dioxin- och furanutsläpp, inklusive transporter, sannolikt kommer att öka.
- M. Echa anger också i sitt yttrande av den 5 juli 2021 att även om utsläppen från trafiken är små jämfört med de nuvarande dominerande källorna, bör det noteras att deras relativa betydelse när det gäller relativ mänsklig exponering kan vara större på grund av deras

⁹ Yttrande från kommittén för biocidprodukter av den av den 5 juli 2021 om en begäran enligt artikel 75.1 g i förordning (EU) nr 528/2012 om utvärdering av dioxinutsläpp från användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” i bränslen som används vid väg- och fartygstransporter (ECHA/BPC/283/2021).

¹⁰ Meddelande från kommissionen av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given (COM(2019)0640).

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1).

geografiska spridning i tätbefolkade stadsområden, nära människor och livsmiljöer och med mindre utspädning av utsläpp.

- N. Den vetenskapliga osäkerheten om nivån på riskerna för människors hälsa och miljön till följd av exponering för dioxiner via miljön till följd av användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” gör det omöjligt att dra någon slutsats om huruvida godkännandet av biocidproduktfamiljen skulle vara förenligt med Stockholmskonventionen och förordning (EU) 2019/1021.
- O. Danmark och Belgien har i enlighet med artikel 44.5 andra stycket i förordning (EU) nr 528/2012 riktat en begäran till kommissionen om att unionsgodkännandet av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” inte ska gälla inom deras respektive territorier, på de grunder som anges i artikel 37.1 a och c i den förordningen, eftersom förekomsten av halogenerade organiska föreningar, såsom C(M)IT/MIT, i bränsle kan leda till att dioxiner bildas vid förbränning av bränsle. Tyskland har i enlighet med samma bestämmelse begärt att kommissionen ska anpassa villkoren för detta godkännande inom sitt territorium på samma grunder för att inte tillåta att det används för att konservera bränslen för icke-järnvägsbundna motorfordon på väg, utom för forsknings-, utvecklings- eller analysändamål.
- P. Kommissionen anser att Danmarks, Belgiens och Tysklands begäranden är berättigade med hänsyn till skyddet av miljön och skyddet av människors hälsa och liv i enlighet med artikel 37.1 a och c i förordning (EU) nr 528/2012, eftersom förekomsten av halogenerade organiska föreningar, såsom C(M)IT/MIT, i bränsle kan leda till dioxinbildning vid förbränning av bränsle.
- Q. Det finns en uppenbar motsägelse mellan kommissionens beslut att bevilja ett godkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT”, med tanke på att godkännandet är förenligt med målen i Stockholmskonventionen och förordning (EU) 2019/1021, såsom anges i skäl 9 i utkastet till kommissionens genomförandeförordning, och att samtidigt inte tillämpa eller anpassa godkännandet i vissa medlemsstater på grund av dess potentiella negativa effekter på människors hälsa och på miljön till följd av dioxinbildning enligt skälen 10–14 i utkastet till kommissionens genomförandeförordning.
- R. Danmarks, Belgiens och Tysklands begäranden, i enlighet med artikel 44.5 andra stycket i förordning (EU) nr 528/2012, om att unionsgodkännande av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” inte ska gälla eller att villkoren för godkännandet ska anpassas inom deras respektive territorier gjordes också på grund av att det finns alternativ till bränslekonsivering utan halogenerade föreningar¹².
- S. I artikel 5 c i Stockholmskonventionen föreskrivs att för att minska de totala utsläppen från antropogena källor av var och en av de kemikalier som förtecknas i bilaga C till

¹² Exempelvis: glutaraldehyd och dimorpholinometan är godkända för produkttyp 6; reaktionsprodukter av paraformaldehyd och 2-hydroxipropylamin (förhållande 3:2) (MBO), 1,2-Benzisotiazol-3 (2H) -one (BIT), etylendioxi dimetanol, 2-oktyl-2H-isotiazol-3-one (OIT), 2-metyl-2H-isotiazol-3-one (MIT), zinkpyrition, 2,2', 2'' – (hexahydro-1,3,5-triazin-1,3,5-triyl) trietanol, pyridin-2-tiol 1-oxid, natriumsalt ingår i granskningsprogrammet.

den konventionen, med målet att kontinuerligt minimera och, där så är möjligt, fullständigt eliminera dem, ska varje part åtminstone, där den anser det lämpligt, kräva att ersättningsmaterial eller modifierade material, produkter och processer används för att förhindra bildande och utsläpp av de kemikalier som förtecknas i den bilagan.

- T. Enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2019/1021 är medlemsstaterna skyldiga att vidta åtgärder för att kartlägga, beskriva och minimera, så snart som möjligt och när det är genomförbart, de totala utsläppen av de ämnen som förtecknas i bilaga III till den förordningen och, där det anses lämpligt, kräva användning av alternativa eller modifierade ämnen, blandningar, varor och processer för att förhindra bildande och utsläpp av de ämnen som förtecknas i den bilagan.
- U. Enligt yttrandet av den 5 mars 2020 från kommittén för biocidprodukter identifierades ett av tillsatssämnena i biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” som potentiellt hormonstörande. Det var dock inte möjligt att dra någon slutsats om huruvida detta tillsatssämne uppfyller de vetenskapliga kriterierna för att fastställa hormonstörande egenskaper enligt kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/2100¹³. När det gäller det tillsatssämne som identifierats ha potentiellt hormonstörande egenskaper kommer en process enligt Reach att inledas av eCA (Frankrike) i enlighet med punkt 31 b i meddelandet CA-March18-Doc.7.3.b-final med titeln ”Tillämpningen av vetenskapliga kriterier för att fastställa hormonstörande egenskaper i samband med godkännande av biocidprodukter”.
1. Europaparlamentet anser att utkastet till kommissionens genomförandeförordning överskrider de genomförandebefogenheter som fastställs i förordning (EU) nr 528/2012.
 2. Europaparlamentet anser att utkastet till kommissionens genomförandeförordning inte överensstämmer med unionslagstiftningen, eftersom det inte är förenligt med syftet med och innehållet i förordning (EU) 2019/1021 och kraven i Stockholmskonventionen.
 3. Europaparlamentet anser att utkastet till kommissionens genomförandeförordning om beviljande av ett unionsgodkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” inte är proportionerligt mot bakgrund av
 - a) den vetenskapliga osäkerheten om nivåerna på riskerna för människors hälsa och miljön till följd av exponering för dioxiner via miljön vid användningen av biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT”,
 - b) tillgången till alternativ för bränslekonsivering utan halogenerade föreningar, och
 - c) de oacceptabla risker som exponering för dioxiner utgör för människors hälsa och miljön och de otillräckliga uppgifterna för att man ska kunna dra en slutsats om huruvida detta godkännande skulle vara förenligt med målen och bestämmelserna i Stockholmskonventionen och förordning (EU) 2019/1021.

¹³ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/2100 av den 4 september 2017 om vetenskapliga kriterier för att fastställa hormonstörande egenskaper enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 (EUT L 301, 17.11.2017, s. 1).

4. Europaparlamentet anser därför att kommissionen inte borde ha beviljat ett godkännande för biocidproduktfamiljen ”lösningsmedelsbaserad CMIT/MIT” eller den borde åtminstone ha krävt att sökanden skulle lämna fler uppgifter om mängden dioxiner som bildas och det totala bidraget till utsläppen av dioxiner till följd av användningen av biocidproduktfamiljen i bränslen som används för väg- och sjötransporter, och att sökanden borde ha klargjort nivån på riskerna för människors hälsa och miljön till följd av exponering för dioxiner via miljön vid användningen av biocidproduktfamiljen, så att kommissionen skulle ha kunnat avgöra om riskerna kan anses godtagbara mot bakgrund av Stockholmskonventionens syften.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att dra tillbaka sitt utkast till genomförandeförordning och att lägga fram ett nytt utkast för kommittén.
6. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.