



Документ за разглеждане в заседание

B9-0552/2022

9.12.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността
относно перспективите за двудържавно решение за Израел и Палестина
(2022/2949(RSP))

**Михаел Галер, Лукас Мандл, Андриус Кубилиус, Хуан Игнасио Соидо
Алварес, Антонио Лопес-Истурис Уайт, Давид Лега, Ана-Мишел
Асимакопулу**
от името на групата PPE

B9-0552/2022

Резолюция на Европейския парламент относно перспективите за двудържавно решение за Израел и Палестина (2022/2949(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид предишните си резолюции относно блискоизточния мирен процес,
 - като взе предвид назначаването на 29 април 2021 г. на новия специален представител на ЕС за блискоизточния мирен процес Свен Коопманс,
 - като взе предвид изявлението на председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен пред израелския министър-председател Бенет и изявлението ѝ пред палестинския министър-председател Штайех, и двете от 14 юни 2022 г.,
 - като взе предвид изявлението от 23 ноември 2022 г. на председателя на делегацията за връзки с Израел Антонио Лопес-Истурис Уайт относно терористичните нападения в Йерусалим,
 - като взе предвид речта на председателя на Европейския парламент Роберта Мецола пред Кнесета от 23 май 2022 г. и посещението ѝ в Рамала от 30 май 2022 г.,
 - като взе предвид брифинга на Съвета за сигурност на ООН относно положението в Близкия изток, включително палестинския въпрос, представен от специалния координатор на ООН за блискоизточния мирен процес Тур Венесланд от 25 август 2022 г.,
 - като взе предвид заключенията на Съвета от 18 януари 2016 г. и от 20 юни 2016 г. относно блискоизточния мирен процес,
 - като взе предвид Съвета за асоцииране ЕС—Израел, който се проведе на 3 октомври 2022 г., и неговите заключения,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че перспективите за мир в Близкия изток продължават да бъдат ключов приоритет за Европейския съюз; като има предвид, че председателят на Европейския парламент Роберта Мецола направи две официални посещения в Израел и Западния бряг през май 2022 г.; като има предвид, че председателят на Европейската комисия Урсула фон дер Лайен посети също Тел Авив и Рамала в средата на юни 2022 г.; като има предвид, че ЕС назначи Свен Коопманс за специален представител на ЕС за блискоизточния мирен процес за периода от 1 май 2021 г. до 28 февруари 2023 г.
- Б. като има предвид, че ЕС неведнъж е потвърждавал подкрепата си за двудържавно решение, при което Йерусалим е столица на двете държави, като държавата

Израел, чиято сигурност е обезпечена, и една независима, демократична, съседна и жизнеспособна държава Палестина съществуват една до друга в условия на мир и сигурност; като има предвид, че ЕС призова за възобновяване на преките мирни преговори между Израел и Палестинската власт;

- В. като има предвид, че на 3 август 2022 г. израелският министър-председател Яир Лапид свика избори — петите за последните три години; като има предвид, че поради това понастоящем Израел се намира в деликатна политическа ситуация; като има предвид, че изборите се проведеха на 1 ноември и че явилият се на тях бивш министър-председател Бенямин Нетаняху получи мнозинство; като има предвид, че последните избори за Палестинския законодателен съвет бяха проведени на 25 януари 2006 г.; като има предвид, че специалния координатор на ООН за близоизточния мирен процес Тур Венесланд подчерта, че палестинското единство е от ключово значение, тъй като един истински политически процес „трябва да включва укрепването на Палестинската власт и нейната способност да се ангажира с Израел на политическия, икономическия и свързания със сигурността фронт, както и да работи за връщането на законното палестинско правителство в Газа“;
- Г. като има предвид, че насилието, тероризмът, включително нападенията срещу цивилни лица, и подбуждането към насилие се изострят от провокативни мерки и подстрекателска реторика и са принципно несъвместими с мирното разрешаване на конфликта; като има предвид, че палестинската терористична групировка Ислямски джихад наскоро похвали двата бомбени атентата, извършени на 23 ноември 2022 г. в Йерусалим, при които беше убит един човек и бяха ранени най-малко 20 други; като има предвид, че Израел е силно бдителен поради опасения във връзка с вълна от терористични нападения; като има предвид, че ЕС многократно е признавал правото на Израел да съществува, правото му да се бори срещу тероризма и правото му да защитава цивилното си население; като има предвид, че Хамас, включително Hamas-Izz al-Din al-Qassem, е включен в терористичния списък на ЕС и подлежи на ограничителни мерки за борба с тероризма, както и „Ислямски джихад в Палестина“ и Народният фронт за освобождение на Палестина;
- Д. като има предвид, че руската агресивна война срещу Украйна изостри нестабилността и геополитическото напрежение в региона, а продоволствената несигурност рязко се увеличава;
- Е. като има предвид, че гражданското общество в региона, по-специално в Израел, Западния бряг и Газа, играе ключова роля за изграждането на мостове в обществото и насърчаването на атмосфера на мир, толерантност и ненасилие;
- Ж. като има предвид, че Декларацията за Авраамовите споразумения потвърждава Авраамовите споразумения, подписани през август 2020 г., и препраща към последвалите споразумения, целящи нормализиране на отношенията между Израел и други арабски държави;
- З. като има предвид, че на 27 октомври 2022 г. Ливан и Израел подписаха споразумение за определяне на морски граници с посредничеството на САЩ, за

да се избегне ескалация на конфликта и да се увеличат усилията за решаване на граничния спор; като има предвид, че специалният координатор на ООН за Ливан Йоанна Вронецка и ЕС го определиха като историческо споразумение; като има предвид, че Европейският съюз горещо приветства споразумението;

1. изразява загриженост, че след неотдавнашните събития перспективите за разрешаване на конфликта бяха възпрепятствани от непрекъснато насилие, терористични актове, политическа безизходица и всеобща липса на политическа воля; изразява дълбока загриженост, че руската война срещу Украйна засяга също така условията на живот и достъпа до храна на населението, живеещо в Държавата Израел, на Западния бряг и в Ивицата Газа¹;
2. отново заявява безрезервната си подкрепа за договорено двудържавно решение въз основа на границите от 1967 г., като държавата Израел, чиято сигурност е гарантирана, и една независима, демократична и жизнеспособна държава Палестина съществуват една до друга в условия на мир и сигурност, при което Йерусалим е столица и на двете държави и при пълно спазване на международното право; счита, че са необходими повече усилия за постигане на отдавна желано справедливо, всеобхватно, реалистично и трайно решение на конфликта;
3. подчертава, че е важно и двете страни да възобновят преговорите по същество възможно най-скоро и да запазят жизнеспособността на двудържавното решение; призовава двете страни да избягват стъпки, които биха могли да възпрепятстват тази цел и да доведат до по-нататъшна ескалация, включително едностранни мерки, които биха могли да предопределят резултата от преговорите, както и терористични актове и подбуждане към насилие; повтаря многократните си призови към двете страни да потвърдят ангажимента си към двудържавното решение;
4. изразява силно съжаление във връзка с продължаващото насилие, терористични актове и подбуждане към насилие, които са принципно несъвместими с напредването към мирно двудържавно решение и постигането на помирение и които бяха изострени от провокативни мерки и подстрекателска реторика; освен това ЕС категорично осъжда безразборното изстрелване на ракети в Израел от страна на Хамас, „Ислямски джихад в Палестина“ и други терористични групи; изтъква, че потвърждаването на ангажимента за ефективни действия срещу насилието, тероризма, речта на омразата и подбуждането към насилие е от решаващо значение за възстановяването на доверието и за избягване на ескалация, която допълнително би подкопала перспективите за мир; отново заявява основния си ангажимент по отношение на сигурността на Израел; призовава извършителите да бъдат подведени под отговорност в съответствие с международното право в областта на правата на човека; призовава Израел да зачита пропорционалността при използването на сила, когато разглежда своите

¹ <https://data.worldbank.org/indicator/SN.ITK.MSFI.ZS?locations=IL>;
<https://www.wfp.org/countries/palestine#:~:text=Prior%20to%20the%20outbreak%20of,it%20is%20around%2064%20percent>

основателни и необходими опасения във връзка със сигурността;

5. припомня, че съгласно международното право заселванията са незаконни, и подчертава, че неотдавнашните решения за създаване на нови селища допълнително подкопават перспективите за жизнеспособно дюдържавно решение, особено в зона Е1 и на Западния бряг; осъжда насилието от страна на заселниците и призовава за търсене на отговорност; изразява загриженост във връзка с жертвите сред цивилното население в Ивицата Газа;
6. отново потвърждава пълното си зачитане на демокрацията и суверенитета на Държавата Израел, особено по време на предизборна кампания и политически борби, и напълно признава основателните опасения на Израел по отношение на сигурността и предизвикателствата, пред които е изправен; подчертава посланието на председателя на Европейския парламент Роберта Мецола, че „за мнозина извън Израел е немислимо правото на съществуване на Израел все още да бъде поставяно под въпрос. Нека го кажа ясно: Европа винаги ще подкрепя правото на съществуване на Израел“; отново заявява пълното право на Израел да се бори срещу тероризма и правото му да защитава цивилното си население; призовава Израел да зачита пропорционалността при използването на сила, когато отстоява своите основателни интереси от гледна точка на сигурността;
7. изразява дълбоко съжаление във връзка с последното безразборно изстрелване на ракети от Хамас срещу израелски населени места и последната вълна от терористични бомбардировки, възхвалявани от движението „Ислямски джихад в Палестина“, което е забранено от международното хуманитарно право; поднася своите съболезнования на семействата на жертвите; призовава за незабавно прекратяване на всички нападения;
8. подчертава, че демокрацията в Палестина също следва да бъде допълнително подкрепена, и призовава международната общност да удвои усилията си за укрепване на Палестинската власт и нейните институции с оглед на постигането на вътрешнопалестинско единство като съществен елемент за постигане на дюдържавно решение;- призовава палестинските сили незабавно да възобновят усилията за постигане на помирение, по-специално чрез провеждане на дълго отлаганите президентски и законодателни избори; счита, че политическото разделение между Западния бряг и Газа допринася за унижителното хуманитарно положение в Ивицата Газа; подчертава, че Палестинската власт трябва да поеме по-голяма отговорност в това отношение и да поеме своята държавна функция в Газа;
9. приветства факта, че на 6 октомври 2022 г. се проведе заседание на Съвета за асоцииране ЕС—Израел, и призовава ЕС да насърчава диалога относно мирния процес чрез такива заседания; отново заявява ангажимента на ЕС, посочен на 12-ото заседание на Съвета за асоцииране ЕС—Израел от 19 септември 2022 г., за всеобхватен и траен мир в целия регион и за стремеж към насърчване и надграждане на наскоро установените дипломатически отношения между Израел и редица арабски държави с оглед на подобряването на перспективите за постигане на цялостно решение в блискоизточния мирен процес;

10. приветства Авраамовите споразумения и нормализирането на отношенията между Израел и арабските държави, които засилиха сътрудничеството в областта на сигурността и търговията и които са мощен фактор за реорганизирането на междудържавните отношения в региона; призовава заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП) и специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес да проучат заедно с арабските държави как техните съответни споразумения за нормализиране на отношенията с Израел биха могли да допринесат за двудържавното решение и за икономическото развитие на Западния бряг и Ивицата Газа; призовава ЗП/ВП и специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес да започнат нова мирна инициатива, която да включва арабските държави, които са нормализирали отношенията си с Държавата Израел, за да се деблокира настоящият застои в преговорите и успешно да се възобновят мирните преговори; за тази цел призовава мандатът на специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес да бъде удължен до ефективното разрешаване на този дълготраен конфликт; отново потвърждава, че Авраамовите споразумения трябва да бъдат взети предвид в европейската стратегия за региона, която има за цел да насърчи регионалното сътрудничество и да спомогне за постигането на стабилност и мир в региона; призовава Комисията и Съвета да подкрепят нормализирането на отношенията между Израел и арабските държави посредством прилагането и удължаването на Авраамовите споразумения като важен принос за постигането на дълготраен мир в Близкия Изток;
11. приветства, в контекста на нормализирането на отношенията между Израел и арабските държави, споразумението между правителствата на Ливан и Израел за установяване на постоянна морска граница; счита това споразумение за по-нататъшен положителен напредък, който ще доведе до по-голяма сигурност, стабилност и просперитет в региона и извън него; счита, че това споразумение може да насърчи допълнителните ползи за Ливан и неговия народ, както и да отговори на така необходимите нужди от енергийни ресурси, произтичащи от руската агресия срещу Украйна; приветства ангажираността на ЕС с регионалните партньори въз основа на Арабската инициатива за мир от 2002 г.; призовава за съвместни усилия за конструктивно посредничество между страните и за насърчаване на безпрепятственото възобновяване на преговорите между страните с цел постигане на справедливо и реалистично решение;
12. счита, че финансирането от ЕС за гражданското общество е конструктивен ангажимент за изграждане на мостове между израелци и палестинци; призовава програмите на ЕС да спомогнат за засилване на личностните контакти между различните етнически и религиозни малцинства, защитниците на правата на човека, журналистите и женските организации като част от усилията на ЕС за насърчаване на свободата на религията и убежденията, свободата на изразяване и свободата на сдружаване както в Израел, така и в палестинските територии;
13. признава ролята на Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток за предоставянето на жизненоважни услуги на палестинските бежанци; отново подчертава значението на образованието за изграждането на перспективи за двудържавно решение; отново

заявява, че омразата, подбуждането към насилие и антисемитизмът противоречат на ценностите на ЕС и са основна пречка за разрешаването на конфликта; потвърждава позицията си, че всички учебници и учебни материали, подкрепяни от фондовете на Съюза, трябва да бъдат в съответствие със стандартите на ЮНЕСКО за мир, толерантност, съвместно съществуване и ненасилие; подчертава, че финансирането от ЕС ще трябва да бъде спряно, ако бъдат представени ясни и обосновани доказателства за злоупотреба;

14. призовава Държавата Израел да позволи хуманитарната помощ да достига до най-уязвимите лица както на Западния бряг, така и в Ивицата Газа; припомня, че всички средства на ЕС трябва да достигат по предназначение, особено до най-уязвимите хора, а не да попадат в неподходящи ръце; отново призовава за политическо решение за прекратяване на блокадата на Ивицата Газа и за облекчаване на хуманитарната криза в нея, наред с необходимите гаранции по отношение на сигурността за предотвратяване на насилие срещу Израел;
15. подчертава необходимостта ЕС и неговите държави членки да подкрепят съвместни инициативи в социалния и икономическия сектор, включително във водоснабдяването и енергетиката, за насърчаване на просперитета и социалния обмен между двете територии; във връзка с това отново заявява подкрепата си за стратегията за Global Gateway, чрез която, във взаимодействие с икономическия и инвестиционен план за южното съседство, се цели развиване на търговските връзки като алтернатива на инициативата „Един пояс, един път“, особено между държавите от Съвета за сътрудничество в Персийския залив, Йордания, Израел, Палестина и Гърция като входни пунктове за търгувани стоки и енергийни ресурси в ЕС; припомня, че този алтернативен път допълнително би укрепил процеса на регионална интеграция и регионален диалог и би насърчил дългосрочните партньорства, сътрудничеството и мира сред всички държави в региона;
16. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, правителствата и парламентите на държавите членки, специалния представител на ЕС за Близкоизточния мирен процес, генералния секретар на Организацията на обединените нации, генералния секретар на Лигата на арабските държави, Кнесета и правителството на Израел, президента на Палестинската власт и Палестинския законодателен съвет.