



Документ за разглеждане в заседание

B9-0556/2022

9.12.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията

съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно перспективите за решение за Израел и Палестина, основано
върху съществуването на две държави
(2022/2949(RSP))

Жорди Соле, Саския Брикмон, Франсоа Алфонси, Клод Грюфа, Якоп Далунде, Грейс О'Съливан, Мунир Сатури, Ана Миранда, Маргрете Аукен, Ернест Уртасун Доменек, Роза Д'Амато, Иняцио Корао
от името на групата VERTS/ALE

B9-0556/2022

Резолюция на Европейския парламент относно перспективите за решение за Израел и Палестина, основано върху съществуването на две държави (2022/2949(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид своите предходни резолюции относно конфликта между Израел и Палестина,
- като взе предвид предходните изявления на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност Жозеп Борел, включително това от 22 август 2022 г. относно израелските атаки срещу шест палестински организации на гражданското общество,
- като взе предвид изявлението на говорителя на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) от 5 ноември 2022 г. относно разрушаването на палестински структури от страна на Израел,
- като взе предвид доклада на ЕСВД от 20 юли 2022 г., озаглавен „Доклад за 2021 г. относно израелските селища в окупирания Западен бряг, включително Източен Йерусалим“,
- като взе предвид доклада на ЕСВД от 14 февруари 2022 г., озаглавен „Едногодишен доклад относно разрушенията и изземванията на имущество на Западния бряг, включително и в Източен Йерусалим“,
- като взе предвид Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Държавата Израел, от друга страна¹ и позицията на ЕС за 12-то заседание на Съвета за асоцииране ЕС – Израел, проведено в Брюксел на 3 октомври 2022 г.,
- като взе предвид Евро-средиземноморското временно споразумение за асоцииране в областта на търговията и сътрудничеството между Европейската общност, от една страна, и Организацията за освобождение на Палестина (ООП), действаща в полза на палестинската администрация на Западния бряг и Ивицата Газа, от друга²,
- като взе предвид Тълкувателното известие на Комисията от 11 ноември 2015 г. относно обозначенията за произход на стоките от териториите, окупирани от Израел от юни 1967 г.³,
- като взе предвид актуализираните насоки на ЕС за насърчаване на спазването на международното хуманитарно право⁴ и насоките на ЕС относно защитниците на

¹ ОВ L 147, 21.6.2000 г., стр. 3.

² ОВ L 187, 16.7.1997 г., стр. 3.

³ ОВ С 375, 12.11.2015 г., стр. 4.

⁴ ОВ С 303, 15.12.2009 г., стр. 12.

- правата на човека,
- като взе предвид резолюциите на Съвета за сигурност на ООН относно израелско-палестинския конфликт, и по-специално Резолюция 2334 (2016), приета на 23 декември 2016 г.,
 - като взе предвид Декларацията на принципите на споразумението за временно самоуправление от 13 септември 1993 г. (Споразуменията от Осло),
 - като взе предвид Арабската инициатива за мир от 2002 г.,
 - като взе предвид доклада на специалния докладчик на ООН от 21 септември 2022 г. относно положението с правата на човека в палестинските територии, окупирани от 1967 г.,
 - като взе предвид конвенциите на ООН за правата на човека и договорите на международното хуманитарно право, по които Израел, Палестина и държавите – членки на ЕС, са страни,
 - като взе предвид Римския статут на Международния наказателен съд,
 - като взе предвид текущата европейска гражданска инициатива под надслов „Осигуряване на съответствие на общата търговска политика с Договорите на ЕС и с международното право“,
 - като взе предвид Йерусалимската декларация относно антисемитизма от 25 март 2021 г.,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че ЕС е единен в ангажимента си по отношение на решението за съвместното съществуване на двете държави, основано на демаркационната линия от 1967 г. и на параметрите, определени в заключенията на Съвета от 22 юли 2014 г., което би позволило на Израел и на суверенната съседна палестинска държава да съжителстват в мир, сигурност и взаимно признаване, като Йерусалим ще служи като столица и на двете държави;
- Б. като има предвид, че мирният процес между Израел и Палестина е в застой вече много години и че международната общност, и по-специално ЕС и неговите държави членки, демонстрират все по-голяма неангажираност за решаването на този въпрос; като има предвид, че конфликтът продължава да предизвиква силна загриженост сред общественото мнение в цяла Европа;
- В. като има предвид, че ежедневната реалност, доминирана от насилие, включително редовното избухване на въоръжени конфликти, бруталните терористични актове и продължителната окупация, са сериозни пречки пред мирното уреждане на конфликта;
- Г. като има предвид, че изграждането на израелски селища продължава с нестихваща сила, особено в Източен Йерусалим; като има предвид, че през 2021 г.

Израел построи 22 030 нови селища, което представлява значително увеличение в сравнение с 2020 г.; като има предвид, че според Службата на представителя на Европейския съюз изграждането на израелски селища се е увеличило експоненциално през 2021 г. спрямо 2020 г., като по този начин се задълбочава многогодишната тенденция за по-нататъшно разширяване на селищата; като има предвид, че видни членове на новото коалиционно правителство на Израел, включително Безалел Смотрич, чиято религиозна ционистка партия ще излъчи министър в Министерство на отбраната, отговарящ за надзора на израелските селища на Западния бряг, изразиха намерението си да разширят селищата, да прехвърлят отговорността за управлението на гражданската администрация на Западния бряг и да я анексират официално;

- Д. като има предвид, че в Резолюция 2334 (2016) на Съвета за сигурност на ООН отново се потвърждава, че установяването на селища на територията на Палестинската власт, която е окупирана от 1967 г. насам, включително и в Йерусалим, е незаконно;
- Е. като има предвид, че палестинският народ има правото на самоопределение, както е заложено в Устава на ООН и както е многократно потвърждавано от органите на ООН, включително от Общото събрание, от Съвета за сигурност и от Съвета по правата на човека/Комисията по правата на човека;
- Ж. като има предвид, че основните израелски, палестински и международни организации за защита на правата на човека, както и няколко специални докладчици на ООН, включително и специалният докладчик Франческа Албанезе в последния си доклад от септември 2022 г., често са осъждали нечовешките действия и други злоупотреби с основните свободи, извършвани от израелските органи в окупираните палестински територии, и са стигнали до заключението, че израелското правителство упражнява системен натиск и дискриминира институционално палестинците в Израел и в окупираните палестински територии;
- З. като има предвид, че през март 2021 г. Международният наказателен съд започна предварително разследване във връзка с положението в Палестина;
- И. като има предвид, че според Службата на представителя на Европейския съюз през 2021 г. разрушенията и изземването на имущество на Западния бряг, извършвани от израелските органи, включително и в Източен Йерусалим, са достигнали рекордно равнище през последните пет години; като има предвид разрушаването на общо 904 структури, 140 от които са финансирани от ЕС или от държавите — членки на ЕС; като има предвид, че през 2021 г. бяха принудително разселени 1 205 души, включително и 650 деца, като принудителните разселвания са се увеличили с 20% спрямо 2020 г.;
- Й. като има предвид, че през май 2022 г. Върховният съд на Израел постанови, че не съществуват правни пречки пред планираното експулсиране на палестинските жители от Масафер Ята, като впоследствие бяха разрушени домове и приюти за животни, а съвсем наскоро – и основно училище, което принуди жителите да напуснат земята си и районът беше обособен като база за провеждане на военни учения;

- К. като има предвид, че съгласно международното право анексирането на територии (фактически и юридически) е строго забранено и представлява нарушение на Устава на ООН и на Женевските конвенции; като има предвид, че принудителното придобиване на територии е обявено за недопустимо с редица резолюции на Съвета за сигурност на ООН; като има предвид, че съществува правното задължение всякакви трети страни да се въздържат от действия, които могат да послужат за признаване на незаконното положение, произтичащо от анексирането на дадена територия, както и позитивното задължение за сътрудничество с други държави, в опит за преустановяване, чрез законни средства, на подобно незаконно положение;
- Л. като има предвид, че Израелският информационен център за правата на човека в окупираните територии е документирал 270 случая на насилие от страна на заселници спрямо палестинци на Западния бряг в периода януари – юли 2022 г.;
- М. като има предвид, че според Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси в периода между 1 януари и 21 ноември 2022 г. 168 палестинци са били убити от израелските сили или от заселници на територията на Западния бряг, Ивицата Газа и Израел; като има предвид, че според същия източник в периода между 1 януари и 15 ноември 2022 г. 19 израелци са били убити от палестински въоръжени групировки и от палестинци на територията на Западния бряг и Израел;
- Н. като има предвид, че според Палестинския център за правата на човека през 2022 г. израелските отбранителни сили са извършили 8 094 набези на Западния бряг, включително и в окупирания Източен Йерусалим, по време на които са били арестувани 4 496 палестинци, включително и 443 деца; като има предвид, че израелските отбранителни сили са извършили също така 34 ограничени набези в източната част на Ивицата Газа и са задържали 105 палестинци, включително и 64 рибари;
- О. като има предвид, че експерти на ООН припомниха, че израелската заповед за депортиране на френско-палестинския активист Салах Хамури би могла да представлява военно престъпление и че насилственото депортиране на защитени лица от окупираните територии и принуждаването им да демонстрират лоялност спрямо окупационните сили представляват сериозни нарушения на международното хуманитарно право;
- П. като има предвид, че на 18 август 2022 г. израелските отбранителни сили нападнаха, запечатаха и затвориха офисите на шест палестински неправителствени организации: организацията „Ал-Хак“, института „Адамеер“, Съюза на женските комитети в Палестина, Съюза на комитетите по селскостопанските дейности, Центъра за научноизследователска и развойна дейност „Бисан“ и Международната организация за развитие и защита на децата — Палестина;
- Р. като има предвид, че коалиция от организации за защита на правата на човека разкри и осъди хакерската атака срещу шестима палестински защитници на правата на човека чрез шпионския софтуер „Пегас“ на групата NSO; като има

предвид, че трима от набелязаните защитници на правата на човека са членове на видни палестински групи на гражданското общество;

- С. като има предвид, че според достоверни данни през последните две години израелските военни сили са предприели мащабни дейности за наблюдение на палестинците в окупирания Западен бряг чрез интегриране на софтуер за разпознаване на лица с все по-разрастваща се мрежа от камери и смартфони; като има предвид, че палестинците в окупираните територии са непропорционално засегнати от системите за наблюдение;
- Т. като има предвид, че Ивицата Газа е блокирана вече от 15 години и че два милиона жители живеят изолирани на територия с площ 40 на 11 квадратни километра; като има предвид, че според Световната банка 53% от жителите на Ивицата Газа живеят под прага на бедността; като има предвид, че според лекарите, борещи се за човешки права, Израел и израелската окупация, включително и обсадата на Ивицата Газа, са оказали опустошително въздействие върху здравното обслужване на палестинците, като на много хора е бил отказан достъп до медицински грижи и те са изправени пред сериозен недостиг на основни лекарства, медицински изделия и специализиран здравен персонал;
- У. като има предвид, че на 20 октомври 2022 г. израелският координатор за дейностите на правителството в териториите (COGAT) обяви нова процедура за влизане на чужденци в районите Джудея и Самария, която изисква от всички чужденци, включително и от гражданите на ЕС, да искат разрешение за влизане на Западния бряг, считано от октомври 2022 г.; като има предвид, че новите правила на COGAT могат да ограничат възможностите за чужденците да посещават своите палестински съпрузи/съпруги, както и възможностите за доброволците, представителите на академичните среди и бизнесмените да пътуват и да работят на Западния бряг;
- Ф. като има предвид, че ЕС и Израел поддържат тесни и всеобхватни институционални отношения и че те наскоро възобновиха своя Съвет за асоцииране; като има предвид, че ЕС системно подкрепя правото на Израел да съществува със сигурни граници; като има предвид, че ЕС и Израел поддържат тесни отношения в областта на търговията (като ЕС обезпечава една трета от търговията на Израел, внася от Израел стоки и услуги на стойност около 15 милиарда евро и внася 15 пъти повече стоки от израелските селища (без преференциални тарифи), отколкото от палестинците на същата територия), селското стопанство, въздухоплаването, научните изследвания, културата, трансграничното сътрудничество и полицейското сътрудничество; като има предвид, че Израел се възползва от програмата „Хоризонт Европа“ за научни изследвания и иновации, програмата „Творческа Европа“ в областта на културата и програмата „Еразъм+“ за сътрудничество в областта на образованието;
- Х. като има предвид, че Египет, Франция, Германия и Йордания създадоха Мюнхенския формат през 2020 г.; като има предвид, че в рамките на Мюнхенския формат външните министри са се срещали четири пъти през 2020 г., веднъж в Париж през 2021 г. и още веднъж в Ню Йорк през 2022 г., с цел постигане на напредък в блискоизточния мирен процес към справедлив, всеобхватен и траен

мир въз основа на решението, основано на съществуването на две държави;

- Ц. като има предвид, че Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA) е изправена пред много големи предизвикателства във връзка с изпълнението на своя мандат, който наскоро беше подновен до юни 2026 г. от Общото събрание на ООН;
1. отново изразява дългогодишната си позиция, че решението, основано на съществуването на две държави въз основа на границите от 1967 г., с Йерусалим като столица на двете държави, е единственият начин за постигане на траен и справедлив мир между израелци и палестинци и за насърчаване на регионалната стабилност;
 2. изразява съжаление за това, че мирният процес между Израел и Палестина е в застой и че ЕС и неговите държави членки са направили малко, за да постигнат напредък по заявените от тях политически цели, както и да потърсят отговорност от всички участници за поведението им, което спъва мирния процес;
 3. призовава заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП), специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес, ЕСВД и държавите — членки на ЕС, да подновят усилията си за намиране на трайно решение на израелско-палестинския конфликт, включително като инициират стратегия, координирана между държавите — членки на ЕС, за признаване на палестинската държава; приветства някои инициативи като Мюнхенския формат и насърчава ЕСВД и държавите — членки на ЕС, да лансират европейска инициатива за връщане към решението, основано на съществуването на две държави;
 4. осъжда продължаващото разрастване на израелските селища, и по-специално значителния напредък в изграждането на селища в Източен Йерусалим, което представлява грубо нарушение на международното право и основна пречка за жизнеспособността и перспективите за прилагане на решението, основано на съществуването на две държави; призовава израелските органи незабавно да преустановят и да отменят своята политика за незаконно заселване и да спрат веднага принудителното изселване, разрушаването и изземването на структури в окупираните палестински територии, много от които са финансирани от ЕС; призовава ЕС да остане постоянен в позицията си по този въпрос;
 5. осъжда безрезервно терористичните нападения срещу израелското население и ракетните атаки от страна на въоръжени палестински групировки в Ивицата Газа;
 6. призовава израелските органи да изпълняват отговорностите и задълженията на Израел като окупационна сила, поети съгласно международното право, и да зачитат изцяло човешките права на палестинците, включително и на жителите на окупираните палестински територии; осъжда жертвите сред цивилното население и опустошителните щети, нанесени от израелските отбранителни сили на граждански обекти и инфраструктура; призовава израелските отбранителни сили да се придържат към международното хуманитарно право и осъжда факта, че не се търси отговорност за извършените нарушения; настоятелно призовава Израел

да прекрати широко разпространената си практика за задържане на стотици палестинци, включително и деца, на които се налага административна мярка за задържане, без провеждане на съдебен процес или повдигане на обвинение, въз основа на поверителни доказателства; призовава Израел да прекрати всички програми за наблюдение на Западния бряг и да зачита правото на палестинските граждани на неприкосновеност на личния живот;

7. осъжда заповедта за депортиране на Салах Хамури и настоятелно призовава израелските органи да се въздържат от нейното изпълнение, тъй като това би представлявало сериозно нарушение на международното хуманитарно право; настоятелно призовава израелските органи незабавно да освободят Салах Хамури; призовава израелските органи да спрат незаконното презаселване на лица от Източен Йерусалим в други райони и да зачитат правата на палестинските жители от този район;
8. изразява възмущението си от обезпокоителното нарастване на насилието от страна на заселниците и призовава израелските органи да разпоредят на членовете на израелските отбранителни сили, разположени на Западния бряг, да предотвратят подобни инциденти и да търсят отговорност от всички извършители;
9. осъжда затварянето на Ивицата Газа, което оказва опустошително въздействие върху блокираното там население и което подхранва радикализацията; призовава израелското правителство да вдигне блокадата и да позволи неограниченото преминаване на хора и стоки между Ивицата Газа, Западния бряг и останалата част от света; призовава египетските органи да преустановят всякакви ограничителни мерки спрямо движението на хора и стоки от и към Ивицата Газа;
10. осъжда убийството на палестинско-американската журналистка Ширин Абу Акле по време на израелска военна операция на Западния бряг, което според израелските военни сили най-вероятно е резултат от стрелба на техните отбранителни сили; настоятелно призовава Израел да подведе под съдебна отговорност лицата, отговорни за смъртта ѝ, и да сътрудничи при провеждането на международни разследвания;
11. осъжда нарушенията на правата на човека от страна на държавите, които използват шпионския софтуер „Пегас“ на групата NSO, и призовава за незабавни, безпристрастни и прозрачни разследвания на тези злоупотреби;
12. отбелязва факта, че в момента се сформира ново израелско коалиционно правителство, ръководено от Бенямин Нетаняху, което включва крайнодесни, религиозно-националистически, антиарабски и анти-ЛГБТКИ+ партии; призовава ЕС да следи отблизо формирането и първите стъпки на новото израелско правителство и да реагира по подобаващ начин;
13. осъжда систематичните усилия на Палестинската власт за потушаване на несъгласието, включително чрез произволно задържане на критици и опоненти, които често биват подлагани на изтезания или други форми на малтретиране, както и чрез ограничаване на свободата на словото, свободата на сдружаване и свободата на събиране; осъжда убийството от силите на Палестинската власт на

видния активист и критик Нисар Банат, който е бил пребит до смърт, докато е бил задържан, и изразява съжаление за това, че все още не е потърсена отговорност за смъртта му;

14. призовава всички палестински сили да положат реални усилия за постигането на национално помирение; изразява съжаление относно факта, че в Палестина все още не се провеждат парламентарни и президентски избори; призовава за незабавното провеждане на такива избори и приканва ЕС да предостави необходимата политическа и техническа помощ за улесняване на този процес, по-специално в Източен Йерусалим;
15. призовава заместник-председателя/върховен представител, специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес, ЕСВД и държавите — членки на ЕС, да използват всички контакти с Израел, за да настояват отново за прекратяване на дейностите по разширяване на селищата, разрушаване на структури по Западния бряг и използване на непропорционална сила срещу палестинците; отново призовава Комисията да изиска финансови компенсации за разрушаването на финансирани от ЕС структури на Западния бряг, включително и в Източен Йерусалим;
16. призовава ЕСВД, Комисията и държавите членки да продължат да развиват политика на диференциация, която да разграничава Израел от анексираните и окупираните територии, в съответствие с Резолюция 2334 (2016) на Съвета за сигурност на ООН, и да продължат да разработват политика на ЕС, която да се прилага последователно в пълния обхват на двустранните отношения между ЕС и Израел; настоятелно призовава Комисията и държавите членки да не позволяват на установени в ЕС дружества да извършват стопанска дейност в незаконни селища от окупираните територии;
17. призовава ЕС и неговите държави членки да подкрепят всички инициативи за търсене на отговорност за извършени нарушения на международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека, по-специално чрез подкрепа на работата на Международния наказателен съд за разследване на потенциални нарушения на Римския статут в палестинските територии, както и на независимата международна анкетна комисия на ООН за окупираните палестински територии, включително Източен Йерусалим и Израел;
18. призовава ЗП/ВП, Комисията и държавите — членки на ЕС, да възразят срещу новата рестриктивна политика на Израел по отношение на влизането и престоя на чужденци на Западния бряг; призовава ЗП/ВП, Комисията и държавите — членки на ЕС, да напомнят на Израел, че той трябва да спазва изискванията за реципрочност в рамките на своя безвизов режим с ЕС;
19. призовава Комисията да гарантира спазването на европейското и международното право при отпускането на двустранни или регионални средства от ЕС за Израел, включително при участието на тази страна в програми на ЕС, като например „Хоризонт Европа“;
20. призовава Европейския съвет и Комисията да обмислят приемането на целенасочени мерки срещу израелците, които ръководят планирането и

прилагането на практика на процеса за разширяване на селища на Западния бряг, включително в Източен Йерусалим;

21. подчертава, че Комисията не следва да спира предоставянето на средства за палестинското гражданско общество или за Палестинската власт, без конкретни доказателства за злоупотреба; призовава израелските органи да спрат да обозначават водещи палестински групи на гражданското общество като „терористични организации“ и да им позволят да продължат тяхната жизненоважна работа;
22. призовава ЕС да поеме инициативата за насърчаване на незабавен, глобален мораториум върху продажбата, трансфера и използването на технологии за шпионски софтуер, както и да положи усилия за въвеждането на международна забрана за употребата на пораждащи безпокойство шпионски системи;
23. припомня, че включването на окупираните палестински територии в споразумение между ЕС и Израел относно обмена на лични данни между Европол и израелските компетентни органи би било в противоречие с правилата на международното право; споделя недоволството, изразено от държавите членки в рамките на Съвета, относно такова потенциално включване;
24. призовава делегацията на ЕС в Израел и дипломатическите мисии на държавите членки в Израел да подкрепят и да се срещат редовно с активисти в областта на правата на човека и мира, без които решението, основано на съществуването на две държави, ще остане трудно постижимо; призовава Комисията да увеличи финансовата помощ, отпускана от ЕС за израелското и палестинското гражданско общество и за защитниците на правата на човека, и по-специално за тези, които се застъпват за равни права и документират нарушения на правата на човека, както и да увеличи помощта на ЕС за организации, работещи в областта на правата и поминъка на палестинците в Израел, от анексираните територии и изолираните анклави;
25. приветства обявеното от ЕС намерение да се ангажира да предоставя многогодишно финансиране за Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA) и припомня съвместния текст за общия бюджет на ЕС за финансовата 2023 година, в който изрично се призовава за осигуряване на допълнителни вноски за UNRWA през 2023 г.; призовава международната общност да продължи да подкрепя UNRWA в политически и финансов план чрез устойчива схема за финансиране с цел превантивно смекчаване на неблагоприятните последици от финансовите кризи;
26. изразява дълбоко съжаление поради факта, че Парламентът не може да посещава Ивицата Газа вече повече от десетилетие и че някои членове на ЕП имат забрана за влизане в Израел; призовава за предприемането на решителни действия за премахване на тези ограничения; призовава за изпращане на ad hoc делегация в Ивицата Газа и на Западния бряг, която да направи оценка на положението на място и да насърчи възобновяването на европейските и международните усилия за разрешаване на конфликта;
27. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета,

Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, специалния представител на ЕС за блискоизточния мирен процес, правителствата и парламентите на държавите членки, генералния секретар на ООН, специалния координатор на ООН за блискоизточния мирен процес, Кнесета и правителството на Израел, както и на президента на Палестинската власт.