



Документ за разглеждане в заседание

B9-0582/2022

13.12.2022

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията

внесено съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно подозрения за корупция от страна на Катар и по-широката
необходимост от прозрачност и отчетност в европейските институции
(2022/3012(RSP))

Тери Райнтке, Филип Ламбертс, Гуендолин Делбос-Корфилд, Даниел Фройнд, Тинеке Стрик, Михаел Блос, Хана Нойман, Иняцио Корао, Алвина Аламеца, Размус Андресен, Ана Миранда, Мунир Сатури, Катрин Лангензипен, Ерик Маркварт, Сара Матийо, Ернест Уртасун Доменек, Виола фон Крамон-Таубадел, Виле Ниенистьо, Диана Роба и Хинер, Мартин Хойслинг, Саския Брикмон, Сергей Лагодински, Тили Метц, Бас Ейкхаут, Ана Кавацини, Якоп Далунде, Моника Вана, Пер Холмгрен, Ким Ван Спарентак, Киран Къф, Грейс О'Съливан, Алис Кунке, Марцел Колая
от името на групата Verts/ALE

B9-0582/2022

**Резолюция на Европейския парламент относно подозрения за корупция от страна на Катар и по-широката необходимост от прозрачност и отчетност в европейските институции
(2022/3012(RSP))**

Европейският парламент,

- като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 29 от него,
- като взе предвид своята резолюция от 25 октомври 2016 г. относно борбата срещу корупцията и действия, произтичащи от резолюцията на специалната комисия по организираната престъпност, корупцията и изпирането на пари¹,
- като взе предвид своята резолюция от 9 март 2022 г. относно чуждестранната намеса във всички демократични процеси в Европейския съюз, включително дезинформацията²,
- като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно укрепването на прозрачността и почтеността в институциите на ЕС чрез създаване на независим орган на ЕС по етика³,
- като взе предвид речта за състоянието на Съюза за 2022 г. на председателя на Комисията Урсула фон дер Лайен от 14 септември 2022 г. и работната програма на Комисията за 2023 г.,
- като взе предвид Конвенцията от 1997 г., съставена на основание член К.3, параграф 2, буква в) от Договора за Европейския съюз, за борба с корупцията, в която участват длъжностни лица на Европейските общности или длъжностни лица на държавите — членки на Европейския съюз⁴,
- като взе предвид Регламент № 31(ЕИО), 11(ЕОАЕ), установяващ Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейската икономическа общност и на Европейската общност за атомна енергия⁵,
- като взе предвид Регистъра за прозрачност на ЕС,
- като взе предвид Конвенцията на ООН срещу корупцията от 2003 г., която показва, че значението на доброто управление, отчетността и политическия ангажимент се ползва с почти всеобщо признание,
- като взе предвид конвенциите срещу корупцията на Съвета на Европа,

¹ ОВ С 215, 19.6.2018 г., стр. 96.

² ОВ С 347, 9.9.2022 г., стр. 61.

³ ОВ С 117, 11.3.2022 г., стр. 159.

⁴ ОВ С 195, 25.6.1997 г., стр. 2.

⁵ ОВ 45, 14.6.1962 г., стр. 1385.

- като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че текущото разследване, водено от белгийските органи, разкри изключително тревожен заговор за корупция и подкупи, в който участват членове на Европейския парламент, бивши членове на ЕП и служители на институцията; като има предвид, че заподозрените лица са обвинени в участие в престъпна организация, изпиране на пари и корупция;
- Б. като има предвид, че при откриването на пленарната сесия на 12 декември 2022 г. политическите групи изразиха дълбока загриженост относно настоящите разкрития и приветстваха и изразиха подкрепа за работата на прокуратурата;
- В. като има предвид, че корупцията атакува основите на нашите демократични институции чрез вмешателство в изборните процеси, нарушаване на принципите на правовата държава, подкопаване на доверието в публичните мандати и създаване на структури и процеси, насочени единствено към искане на подкупи;
- Г. като има предвид, че последните разкрития сериозно вредят на общественото възприятие за Европейския съюз като цяло и за Парламента в частност и рискуват допълнително да подхранят скептицизма спрямо институциите на ЕС и интеграцията, както и нарастващото чувство на недоверие към демократичните институции на континента и представителите на изборни длъжности; като има предвид, че разкритията в последно време значително подкопават доверието, с което се ползва Парламентът, когато предприема мерки за справяне с корупцията в други институции на ЕС, в държави членки или в трети държави и я осъжда;
- Д. като има предвид, че мащабът и сериозността на разследваната корупция все още не са установени, но може да включват и други институции;
- Е. като има предвид, че този безпрецедентен корупционен скандал следва да се използва като възможност за Парламента да преразгледа драстично своите работни процедури, за да си възвърне общественото доверие и да служи като модел за подлежаща на отчетност и етична парламентарна демокрация;
- 1. изразява възмущение от настоящите разкрития относно подозренията за корупция от страна на Катар и изразява пълната си подкрепа за работата на органите, разследващи този случай, като предлага най-високо равнище на сътрудничество на прокурора, полицията и всички разследващи органи в Белгия, Италия, Гърция и други имащи отношение държави членки;
- 2. подчертава, че прозрачността и отчетността са основни инструменти за предотвратяване на корупцията и гарантиране на доверие в публичните институции, и подчертава неотложната необходимост да се гарантира, че Европейският парламент разполага със силни мерки за борба в защита на демокрацията, прозрачността и отчетността и срещу корупцията;
- 3. подчертава, че подкупите и вредящата политическа корупция във всичките ѝ форми имат изключително отрицателно въздействие върху всеки аспект на обществото, допринасят за правителствена нестабилност, подкопават общественото доверие в демократичните институции и в крайна сметка

представяват най-голямата заплаха за демокрацията и принципите на правовата държава;

4. подчертава, че борбата с корупцията е ключова отговорност на демократичните институции и че само чрез сътрудничество и участие на всяко едно равнище в рамките на Европейския парламент и другите институции можем да преодолеем изключително отрицателните последици от настоящите разкрития;
5. с оглед на гореизложеното се ангажира да създаде специална анкетна комисия за разследване на корупцията и влиянието на трети държави в Европейския парламент; подчертава, че анкетната комисия следва също така да разработи препоръки за предприемане на мерки за по-нататъшно предотвратяване на корупцията и неправомерната намеса; поема ангажимент да потърси външни експерти, които да подкрепят и евентуално да ръководят разследванията;
6. поема ангажимент бързо да въведе специална позиция в рамките на Бюрото, която да има за задача да разглежда въпросите, свързани с прозрачността, почтеността и борбата срещу корупцията в Парламента;
7. призовава за създаването на независим орган по етика с правомощия да разследва всички институции, органи и агенции на ЕС, който да разполага с необходимите финансови средства и персонал, за да изпълнява пълноценно своите задачи;
8. предлага да се въведе период на прекъсване за бившите членове на ЕП, за да се гарантира, че те не могат да използват позицията си, за да оказват влияние върху политиката;
9. изразява съжаление, че Парламентът не се е възползвал от всички възможности за засилване и гарантиране на прилагането на отчетността на членовете на ЕП; възлага на комисията по конституционни въпроси да преразгледа и подобри Правилника за дейността, включително Кодекса за поведение на членовете на ЕП, за да се гарантира, че са налице по-силни възпиращи мерки, насочени срещу членове на ЕП и бивши членове на Парламента, работещи за външни интереси;
10. призовава Комисията и Съвета да си сътрудничат с Парламента, за да се гарантира, че представителите на организации и трети държави, лобирани пред институциите на ЕС, са вписани в регистъра за прозрачност на ЕС; отново призовава институциите на ЕС да реформират регистъра за прозрачност, включително чрез въвеждане на по-строги правила за прозрачност, опис на външното финансиране за свързано с ЕС лобиране и осигуряване на запис, който позволява идентифициране на финансирането от външни правителства и субекти, действащи от тяхно име;
11. възлага на всички членове и служители да се въздържат от срещи с нерегистрирани лобисти и да публикуват лобистките срещи; поема ангажимент да добави председателя на ЕП, заместник-председателите, председателите на делегации и ръководителите на групи към списъка на лицата, заемащи длъжности, които са задължени да публикуват своите срещи с представители на интереси;
12. възлага на докладчиците и председателите на комисии да въведат декларация за

независимост, свързана с тяхната работа, и да оповестят изцяло законодателния отпечатък за всички досиета;

13. поема ангажимент да забрани финансовите връзки между членовете на ЕП и лобистите, включително представители на трети държави, като гарантира пълна прозрачност на доходите на членовете на ЕП с посочване на точната сума и забрани всякакво външно финансиране на персонала на членовете на ЕП и на групите; поема ангажимент да въведе забрана на равнище ЕС върху даренията от трети държави за членове на ЕП и политически партии, за да се отстранят пропуските в държавите членки;
14. припомня дългогодишната си позиция относно повишаването на прозрачността и отчетността на членовете на ЕП по отношение на използването на техния бюджет; поема ангажимент за подобряване на финансовите декларации, за да се даде възможност за необходимата прозрачност и контрол, като се гарантира, че те се публикуват в срок от две седмици в стандартизиран и машинночетим формат; подчертава, че е от решаващо значение във финансовите декларации изрично да се посочват всички преки или косвени връзки с трета държава и винаги да се посочват клиентите, от чието име се извършват странични дейности;
15. поема ангажимент да направи по-строга забраната за странична професионална дейност в областта на лобирането за членовете на ЕП и да я направи напълно ефективна, както и да въведе забрана за спонсорирани речи, прояви, статии и участия;
16. подчертава, че е наложително да се реформира и укрепи Консултативният комитет относно Кодекса за поведение на членовете на ЕП, докато независимият орган на ЕС по етика бъде в състояние да поеме настоящата му роля; подчертава, че това трябва да включва приемане на недвусмислено и всеобхватно определение за конфликт на интереси, като се имат предвид настоящите разкрития, въвеждане на контрол от страна на външни експерти, предоставяне на възможност на Консултативния комитет да контролира членовете на ЕП по собствена инициатива, предоставяне на възможност за подаване на обосновани жалби от всяко лице, въвеждане на задължително публикуване от председателя на приетите санкции и на ситуацията, в които не се прилагат санкции, и въвеждане на проактивни проверки на декларациите за интереси на членовете на ЕП;
17. отбелязва със загриженост, че много от декларациите на интергрупите и групите за приятелство не са актуални и че не се гарантира изпълнението на задължителните годишни актуализации; поема ангажимент за надлежното гарантиране на изпълнението и укрепване на правилата, отнасящи се до тези групи, и възлага на квесторите да прилагат съществуващите правила и да разработят и поддържат достъпен и актуален регистър на групите за приятелство и декларациите;
18. поема ангажимент да въведе правила, за да се гарантира, че квесторите се избират въз основа на изключителни етични стандарти;
19. подчертава, че неформалните групи за приятелство и групите за приятелство с конкретни държави или региони могат да накърнят работата на официалните

органи на Парламента, както и неговата репутация и съгласуваността на неговите действия; призовава за забрана на участието на членове на ЕП, акредитирани парламентарни сътрудници и съветници на групи в пътувания, предлагани от трети държави и субекти, и припомня, че такива пътувания не могат да се считат за официални делегации на Парламента; призовава за строги санкции в случай на неспазване на тази забрана и за подходящи мерки, за да се гарантира, че свързаните с мандата разходи за законно пътуване до трети държави могат да бъдат покрити от институцията;

20. поема ангажимент да въведе правила, имащи за цел да се гарантира почтеността на членовете на персонала чрез преразглеждане на процедурите в областта на човешките ресурси, включително проверка преди наемането на работа, за да се отстранят пропуските, позволяващи външно проникване, както и подобряване на процедурите за проучване за надеждност на персонала и затягане на правилата и проверките за достъп до помещенията на Парламента, за да се предотврати достъпът на лица, тясно свързани с външни интереси, до поверителни срещи и информация;
21. призовава Комисията и Съвета да си сътрудничат с Парламента при актуализирането и укрепването на правилата за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности, в институциите, органите и агенциите на ЕС;
22. възлага на своя председател да прекрати незабавно пропуските за достъп на мисията на Катар до институциите на ЕС в очакване на резултатите от текущото разследване;
23. поема ангажимент да преразгледа политиката си по отношение на пропуските, като въведе и опрости възможността за забрана или отнемане, включително в случаите, когато членове на ЕП или европейски парламентаристи са обект на ограничителни мерки, като например забрани за влизане или санкции; призовава за прозрачност по отношение на пропуските, издавани на дипломатическите представителства;
24. призовава държавите членки да засилят сътрудничеството с Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Агенцията на ЕС за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и Европейската прокуратура, за да се гарантира надлежно и ефективно разследване на всички твърдения за случаи на корупция в институциите, органите и агенциите на ЕС; призовава за по-нататъшно укрепване на капацитета и на сътрудничеството между OLAF и Европейската прокуратура в ролята им на ключови органи на ЕС за борба с корупцията; подчертава необходимостта от единно пряко приложимо право на ЕС, което да урежда въпроса с корупцията сред длъжностните лица на ЕС;
25. приканва държавните и правителствените ръководители да не присъстват на световното първенство по футбол в Катар и да се въздържат от похвали за държава, която агресивно подкопава репутацията на нашите демокрации и доверието в тях;
26. призовава Комисията и Съвета да си сътрудничат с Парламента в работата по провеждането на необходимите реформи, за да се гарантират превенцията и

готовността за засилване на прозрачността и отчетността на институциите на ЕС и за борба срещу корупцията; подчертава, че пакетът от мерки за защита на демокрацията, който предстои да бъде приет, и по-специално мерките за актуализиране на нормативната уредба за борба срещу корупцията, предоставя навременна възможност за действия с цел разкриване на подмолното чуждестранно влияние и скритото финансиране и за повишаване на стандартите във връзка с престъпления като незаконно обогатяване, търговия с влияние и злоупотреба с власт, като не се остава в границите на подкупите;

27. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя на Комисията / върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите членки и на правителството и парламента на Катар.