



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**B9-0582/2022**

13.12.2022

# NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesenog slijedom izjave Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama  
(2022/3012(RSP))

**Terry Reintke, Philippe Lamberts, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Tineke Strik, Michael Bloss, Hannah Neumann, Ignazio Corrao, Alviina Alametsä, Rasmus Andresen, Ana Miranda, Mounir Satouri, Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Sara Matthieu, Ernest Urtasun, Viola von Cramon-Taubadel, Ville Niinistö, Diana Riba i Giner, Martin Häusling, Saskia Bricmont, Sergey Lagodinsky, Tilly Metz, Bas Eickhout, Anna Cavazzini, Jakob G. Dalunde, Monika Vana, Pär Holmgren, Kim Van Sparrentak, Ciarán Cuffe, Grace O'Sullivan, Alice Kuhnke, Marcel Kolaja**

u ime Kluba zastupnika Verts/ALE-a)

**Rezolucija Europskog parlamenta o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama (B9-0582/2022(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 29.,
  - uzimajući u obzir Rezoluciju od 25. listopada 2016. o borbi protiv korupcije i daljnjem postupanju nakon rezolucije Odbora CRIM<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir Rezoluciju od 9. ožujka 2022. o stranom uplitanju u sve demokratske procese u Europskoj uniji, uključujući dezinformacije<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir Rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja<sup>3</sup>,
  - uzimajući u obzir govor predsjednice Komisije Ursule von der Leyen o stanju Unije 2022. od 14. rujna 2022. i program rada Komisije za 2023.,
  - uzimajući u obzir Konvenciju iz 1997. sastavljenu na temelju članka K.3 stavka 2. točke (c) Ugovora o Europskoj uniji o borbi protiv korupcije u kojoj sudjeluju službenici Europskih zajednica ili službenici država članica Europske unije<sup>4</sup>,
  - uzimajući u obzir Uredbu br. 31 (EEZ), br. 11 (EZAE), o utvrđivanju Pravilnika o osoblju za dužnosnike i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske ekonomske zajednice i Europske zajednice za atomsku energiju<sup>5</sup>,
  - uzimajući u obzir europski registar transparentnosti,
  - uzimajući u obzir Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv korupcije iz 2003., u kojoj se iznosi gotovo univerzalno priznanje važnosti dobrog upravljanja, odgovornosti i političke predanosti,
  - uzimajući u obzir Konvencije Vijeća Europe o korupciji,
  - uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da je istragom u tijeku koju vode belgijske vlasti otkriveno iznimno zabrinjavajuće klupko korupcije i podmićivanja u koje su upleteni zastupnici u Europskom parlamentu, kao i bivši zastupnici i osoblje; budući da su osumnjičeni optuženi za sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, pranje novca i korupciju;

---

<sup>1</sup> SL C 215, 19.6.2018., str. 96.

<sup>2</sup> SL C 347, 9.9.2022., str. 61.

<sup>3</sup> SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

<sup>4</sup> SL C 195, 25.6.1997., str. 2.

<sup>5</sup> SL 45, 14.6.1962., str. 1385.

- B. budući da su na otvaranju plenarne sjednice 12. prosinca 2022. klubovi zastupnika izrazili duboku zabrinutost zbog tih otkrića te pozdravili rad tijela nadležnih za kazneni progon i izrazili im podršku;
  - C. budući da je korupcija napad na same temelje naših demokratskih institucija jer se njome ugrožavaju izborni procesi, zaobilazi vladavina prava, potkopava vjerodostojnost javnih funkcija i uspostavljaju strukture i postupci namijenjeni isključivo traženju mita;
  - D. budući da se tim najnovijim otkrićima ozbiljno narušava javni ugled Europske unije općenito, a posebno Parlamenta, i da prijeti opasnost od dodatnog skepticizma u pogledu institucija i integracije EU-a, kao i sve većeg nepovjerenja prema demokratskim institucijama i izabranim predstavnicima u Europi; budući da ta nedavna otkrića znatno narušavaju vjerodostojnost Parlamenta u pogledu suzbijanja i osuđivanja korupcije u drugim institucijama EU-a, državama članicama ili trećim zemljama;
  - E. budući da razmjer i ozbiljnost korupcije koja je predmetom istrage tek treba utvrditi, ali da su moguće upletene i druge institucije;
  - F. budući da bi taj korupcijski skandal bez presedana trebalo iskoristiti kao priliku da Parlament drastično preispita svoje radne postupke kako bi ponovno stekao povjerenje javnosti i služio kao primjer odgovorne i etičke parlamentarne demokracije;
1. zgrožen je aktualnim otkrićima prema kojima se za korupciju sumnjiči Katar, izražava punu potporu radu tijela koja istražuju taj slučaj te nudi bezrezervnu suradnju javnom tužitelju, policiji i svim istražnim tijelima u Belgiji, Italiji, Grčkoj i drugim relevantnim državama članicama;
  2. naglašava da su transparentnost i odgovornost ključni alati za sprečavanje korupcije i očuvanje povjerenja u javne institucije te naglašava da je nužno da Europski parlament hitno donese odlučne mjere za obranu demokracije, transparentnosti i odgovornosti te borbu protiv korupcije;
  3. naglašava da podmićivanje i podmukli oblici političke korupcije ostavljaju iznimno negativne posljedice na svaki aspekt društva, doprinose nestabilnosti tijela vlasti, narušavaju povjerenje javnosti u demokratske institucije i u konačnici predstavljaju golemu prijetnju demokraciji i vladavini prava;
  4. naglašava da je borba protiv korupcije jedna od ključnih odgovornosti demokratskih institucija te da samo suradnjom i angažmanom svih razina unutar Europskog parlamenta i drugih institucija možemo prevladati iznimno negativne posljedice nedavnih otkrića;
  5. u svjetlu navedenog, obvezuje se na osnivanje posebnog istražnog odbora za istrage u području korupcije i utjecaja trećih zemalja u Europskom parlamentu; naglašava da bi istražni odbor također trebao izraditi preporuke u pogledu koraka koje treba poduzeti kako bi se dodatno spriječila korupcija i neopravdano uplitanje; obvezuje se da će se za pružanje potpore istragama, i eventualno za vođenje istraga, koristiti uslugama vanjskih stručnjaka;
  6. obvezuje se da će brzo uvesti posebnu funkciju u Predsjedništvu zaduženu za

razmatranje transparentnosti, integriteta i borbe protiv korupcije u Parlamentu;

7. poziva na uspostavu neovisnog etičkog tijela s ovlastima za istragu nad svim institucijama, tijelima i agencijama EU-a, s potrebnim financijskim sredstvima i osobljem za cjelokupno obavljanje njegovih zadaća;
8. predlaže uvođenje razdoblja mirovanja za bivše zastupnike kako bi se osiguralo da ne mogu iskoristiti svoj položaj kako bi utjecali na politiku;
9. žali zbog toga što Parlament nije iskoristio sve prilike za povećanje i jačanje odgovornosti zastupnika; nalaže Odboru za ustavna pitanja da preispita i poboljša Poslovnik, uključujući Kodeks ponašanja zastupnika, kako bi se uvele strože mjere za odvracanje članova i bivših zastupnika od djelovanja za vanjske interese;
10. poziva Komisiju i Vijeće da surađuju s Parlamentom kako bi se osiguralo da predstavnici organizacija i trećih zemalja koji lobiraju u institucijama EU-a budu uvršteni u europski registar transparentnosti; ponovno poziva europske institucije da se provede reforma registra transparentnosti, među ostalim uvođenjem strožih pravila o transparentnosti, evidentiranjem inozemnih financijskih sredstava za lobiranje povezano s EU-om i jamčenjem da je upisom u registar moguće identificirati financijska sredstva inozemnih vlada i subjekata koji djeluju u njihovo ime;
11. nalaže svim zastupnicima i osoblju da se ne sastaju s neregistriranim lobistima i da objavljuju informacije o sastancima s lobistima; obvezuje se dodati predsjednika, potpredsjednike, predsjednike izaslanstava i voditelje skupina na popis nositelja dužnosti koji su obvezni objavljivati informacije o svojim sastancima s predstavnicima interesnih skupina;
12. nalaže izvjestiteljima i predsjednicima odbora da uvedu izjavu o neovisnosti koja se odnosi na njihov rad i da u potpunosti objave zakonodavni otisak za sve dosjee;
13. obvezuje se da će zabraniti financijske veze između zastupnika i lobista, uključujući predstavnike trećih zemalja, jamčenjem potpune transparentnosti točnog iznosa dodatnih prihoda zastupnika i zabranom bilo kakva vanjskog financiranja osoblja koje radi za zastupnike i klubove zastupnika; obvezuje se da će na razini EU-a uvesti zabranu donacija iz trećih zemalja zastupnicima i političkim strankama, kako bi se popunile rupe u zakonima u državama članicama;
14. podsjeća na svoje dugogodišnje stajalište o potrebi povećanja transparentnosti i odgovornosti zastupnika u pogledu upotrebe njihova proračuna; obvezuje se na poboljšanje financijskih izvjava kako bi se omogućila odgovarajuća transparentnost i nadzor na način da se vodi računa o tome da se izvjava objavljuje u roku od dva tjedna u standardiziranom, strojno čitljivu formatu; ističe da je ključno da se u financijskim izvjavama izričito navedu sve izravne ili neizravne veze s trećom zemljom te da se uvijek navedu klijenti u čije se ime aktivnosti obavljaju;
15. obvezuje se poštiti zabranu obavljanja dodatnih aktivnosti povezanih s lobiranjem za zastupnike i učiniti je potpuno djelotvornom te zabraniti sponzorirane govore, događanja, članke i gostovanja;

16. naglašava da je nužno reformirati i ojačati Savjetodavni odbor za Kodeks ponašanja zastupnika sve dok njegovu trenutačnu ulogu ne preuzme neovisno etičko tijelo EU-a; naglašava da to mora uključivati donošenje nedvosmislene i sveobuhvatne definicije sukoba interesa, s obzirom na nedavna otkrića, uz uvođenje nadzora koji bi provodili vanjski stručnjaci, omogućavanje Savjetodavnom odboru da nadzire zastupnike na vlastitu inicijativu, omogućavanje da bilo tko može podnijeti obrazložene pritužbe, obvezivanje predsjednika da objavljuje informacije o uvedenim sankcijama i slučajevima u kojima se sankcije ne primjenjuju te uvođenje proaktivnih provjera zastupničkih izjava o financijskim interesima;
17. sa zabrinutošću primjećuje da mnoge izjave međuklubova i skupina prijateljstva nisu ažurirane u skladu s najnovijim podacima i da se ne provode obvezna godišnja ažuriranja; obvezuje se na pravilnu provedbu i jačanje pravila koja se odnose na takve skupine i nalaže kvestorima da provode postojeća pravila te da izrade i održavaju dostupan i ažuriran registar skupina prijateljstva i izjava;
18. obvezuje se na uvođenje pravila kojima bi se osiguralo da se kvestori biraju na temelju strogih etičkih standarda;
19. naglašava da neformalne skupine i skupine prijateljstva s određenom zemljom ili regijom mogu ugrožavati rad službenih tijela Parlamenta, kao i njegov ugled i koherentnost njegova djelovanja; poziva na zabranu sudjelovanja zastupnika, akreditiranih parlamentarnih asistenata i savjetnika klubova zastupnika na putovanjima koja nude treće zemlje i subjekti te podsjeća da se takva putovanja ne mogu smatrati službenim izaslanstvima Parlamenta; poziva na stroge sankcije u slučaju nepoštovanja takve zabrane i na uvođenje odgovarajućih mjera kako bi se osiguralo da institucija može pokriti troškove opravdanih putovanja u treće zemlje u vezi s mandatom;
20. obvezuje se na uvođenje pravila čiji je cilj osigurati integritet članova osoblja izmjenom postupaka u vezi s ljudskim resursima, uključujući provjeru prije zapošljavanja, kako bi se uklonili pravni nedostaci koji omogućuju infiltraciju iz inozemstva, kao i poboljšati postupke sigurnosne provjere za osoblje te postrožiti pravila i provjere pristupa prostorijama Parlamenta, kako bi se spriječilo da pojedinci usko povezani sa stranim interesima imaju pristup povjerljivim sastancima i informacijama;
21. poziva Komisiju i Vijeće da surađuju s Parlamentom na ažuriranju i jačanju pravila o zaštiti zviždača u institucijama, tijelima i agencijama EU-a;
22. nalaže svojoj predsjednici da s trenutačnim učinkom oduzme iskaznice za pristup prostorijama Parlamenta članovima misije Katara pri institucijama EU-a dok traje istraga;
23. obvezuje se da će preispitati svoju politiku izdavanja iskaznica uvođenjem i pojednostavnjenjem mogućnosti zabrane ili oduzimanja, među ostalim u slučajevima u kojima se nad zastupnicima ili tijelima Europskog parlamenta primjenjuju restriktivne mjere kao što su zabrana ulaska ili sankcije; poziva na transparentnost u pogledu iskaznica za pristup izdanih diplomatskim predstavništvima;
24. poziva države članice da pojačaju suradnju s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (OLAF), Agencijom Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu

(Eurojust) i Uredom europskog javnog tužitelja (EPPO) kako bi se osigurala pravilna i učinkovita istraga svih navodnih slučajeva korupcije u institucijama, tijelima i agencijama EU-a; poziva na daljnje jačanje kapaciteta i suradnje OLAF-a i Ureda europskog javnog tužitelja kao ključnih tijela EU-a za borbu protiv korupcije; naglašava potrebu za jedinstvenim izravno primjenjivim zakonodavstvom EU-a kojim bi se regulirala korupcija dužnosnika EU-a;

25. poziva čelnike država i vlada da ne prisustvuju Svjetskom prvenstvu u Kataru i da ne hvale zemlju koja agresivno potkopava ugled i vjerodostojnost naših demokracija;
26. poziva Komisiju i Vijeće da surađuju s Parlamentom na provedbi potrebnih reformi kako bi se zajamčila prevencija i pripravnost za jačanje transparentnosti i odgovornosti institucija EU-a te za borbu protiv korupcije; ističe da predstojeći paket mjera za obranu demokracije, a posebno mjere za ažuriranje zakonodavnog okvira za borbu protiv korupcije, pruža pravodobnu priliku za djelovanje kako bi se razotkrio tajni strani utjecaj i tajno financiranje te podigli standardi za kaznena djela kao što su nezakonito bogaćenje, trgovanje utjecajem i zlouporaba ovlasti, a ne samo za podmićivanje;
27. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, potpredsjedniku Komisije / Visokom predstavniku Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, vladama i parlamentima država članica te vladi i parlamentu Katara.