



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0584/2022**

13.12.2022

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ**

за приключване на разисквания по изявление на Комисията

внесено съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно подозренията за корупция от страна Катар и по-голямата  
необходимост от прозрачност и отчетност в институциите на ЕС  
(2022/3012(RSP))

**Ираче Гарсия Перес, Габриеле Бишоф, Педру Маркеш, Биргит  
Зипел, Хуан Фернандо Лопес Агилар, Доменек Руис Девеса, Тонино  
Пицула, Пиерфранческо Майорино, Рафаел Глюксман**  
от името на групата S&D

**Резолюция на Европейския парламент относно подозренията за корупция от страна на Катар и по-голямата необходимост от прозрачност и отчетност в институциите на ЕС (2022/3012(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно укрепването на прозрачността и почтеността в институциите на ЕС чрез създаване на независим орган на ЕС по етика<sup>1</sup>,
  - като взе предвид своето решение от 27 април 2021 г. относно сключването на междуинституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Комисията за задължителен регистър за прозрачност<sup>2</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 14 септември 2017 г. относно прозрачността, отчетността и почтеността на институциите на ЕС<sup>3</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 17 януари 2019 г. относно стратегическото проучване OI/2/2017 на Европейския омбудсман относно прозрачността на законодателните разисквания в рамките на подготвителните органи на Съвета на ЕС<sup>4</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция относно положението с правата на човека в контекста на Световното първенство на ФИФА по футбол в Катар<sup>5</sup>,
  - като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност<sup>6</sup>,
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че институциите на ЕС и техните длъжностни лица трябва да гарантират неприкосновеността на демократичните принципи и ценности на ЕС, както и да служат като пример за подражание както за гражданите, така и за другите длъжностни лица;
- Б. като има предвид, че е необходимо да се гарантира, че членовете на Европейския парламент действат без каквото и да било неправомерно влияние от страна на представители на интереси и че предлагането на членовете на Европейския парламент на платени дейности, на подаръци или покани за пътуване,

---

<sup>1</sup> ОВ С 117, 11.3.2022 г., стр. 159.

<sup>2</sup> ОВ С 506, 15.12.2021 г., стр. 127.

<sup>3</sup> ОВ С 337, 20.9.2018 г., стр. 120.

<sup>4</sup> ОВ С 411, 27.11.2020 г., стр. 149.

<sup>5</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0427.

<sup>6</sup> ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1.

възбуждането на очаквания за бъдеща заетост след края на мандата на член на ЕП или след прекратяване на служебните правоотношения на дадено длъжностно лице, както и неправомерното използване на информация или на контакти следва да бъдат строго регламентирани;

- В. като има предвид, че Кодексът за поведение на членовете на Европейския парламент във връзка с финансовите интереси и конфликтите на интереси се наблюдава от консултативен комитет относно поведението на членовете на ЕП, съставен от петима членове на ЕП, но че той се оказва неефективен;
- Г. като има предвид, че е от съществено значение да се гарантира, че демократичните процеси не са подвластни на частни интереси и че правата на гражданите се зачитат изцяло;
- Д. като има предвид, че мерките, въведени наскоро с Междуйнституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност, изискват Парламентът да демонстрира по-голяма амбиция за гарантиране на правилното прилагане на всички стандарти за прозрачност;
- Е. като има предвид, че прозрачността и отчетността са предпоставка за доверието на гражданите в институциите на ЕС; като има предвид следователно, че корупцията представлява сериозно посегателство срещу европейската демокрация;
- Ж. като има предвид, че държави като Катар са инвестирали значително в усилията за лобиране в институциите на ЕС; като има предвид, че тази държава действа най-вече посредством консултантски услуги и експертни центрове;
- З. като има предвид, че използването на спорта за подобряване на имиджа (спортсуоинг) представлява практика, прилагана от авторитарните държави, за да отклонят вниманието на света от своите вътрешни случаи на корупция и нарушения на правата на човека, като такъв пример е провеждането на световното първенство по футбол през 2022 г. в Катар;
- И. като има предвид, че в работата и командировките си делегациите на Парламента трябва да допринасят за изпълнението на политическите и законодателните приоритети на Парламента, да допринасят за насърчаването в държави извън ЕС на ценностите, на които се основава Европейският съюз, и да представляват позицията на Парламента, приета на пленарно заседание, като същевременно вземат предвид позицията на съответните компетентни комисии на Парламента;
- 1. изразява дълбоката си покруса и осъжда неотдавнашните твърдения за корупция от страна на Катар в Парламента и заявява своята политика на нулева толерантност към корупцията от какъвто и да е вид и под каквато и да е форма; подчертава, че сериозността и мащабът на настоящите разследвания изискват Парламентът и институциите на ЕС да реагират с недвусмислено единство и непоколебима решимост;
- 2. подкрепя провеждането на щателно разследване и цялостното разкриване на резултатите от текущите разследвания и заявява пълната си готовност да

сътрудници на органите;

3. предлага да се създаде анкетна комисия съгласно член 226 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), която да разглежда подробно външната намеса в рамките на институциите на ЕС, с която се цели оказване на влияние върху вземането на решения; предлага, ако в рамките на разследването се стигне до заключението, че е имало външна намеса и корупция, да бъдат наложени санкции на всички засегнати държави и лица;
4. счита, че предполагаемите опити на Катар да окаже влияние върху членове на Европейския парламент и техните служители чрез подкупи, с които целят да подобрят представата за състоянието на правата на човека в страната, са възможен случай на сериозна външна намеса в демократичните процеси на ЕС; осъжда по най-категоричен начин подобни действия;
5. счита, че неотдавнашните твърдения показват спешната необходимост от укрепване на ефективния капацитет на европейските институции за наблюдение и прилагане на стандартите за прозрачност и на антикорупционните механизми, приети през последните години;
6. припомня, че прозрачността, отчетността и откритостта на институциите са крайъгълният камък на нашите демокрации и основата, върху която се изграждат отношенията на доверие с гражданите;
7. подчертава, че външната намеса в демократичните процеси на институциите на ЕС представлява значителна заплаха, която включва, наред с другото, оказване на влияние върху изготвянето и гласуването на законодателни актове и резолюции;
8. счита, че подкупването и корумпираността на публични представители, особено що се отнася до незаконни дейности, финансирани чрез платено лобиране, представляват сериозно посегателство срещу демокрацията и следва да се посрещат с нулева толерантност и повишена бдителност;
9. прекъсва работата по досиетата и гласуванията в пленарна зала, които са свързани с държавите от Персийския залив, по-специално по отношение на либерализирането на визовия режим, както и планираните посещения, до приключване на съдебното производство от страна на компетентните органи;
10. информира, че групата S&D, която подкрепя текущото разследване, се превръща в потърпевша страна и обмисля съдебни действия срещу тези, които вредят на групата S&D и на Европейския парламент като цяло;
11. призовава за пълно спазване на съответните правила, които се прилагат за работата на делегациите на Парламента; решава да преразгледа функционирането и дейностите на групите за приятелство с държави извън ЕС в институцията; счита, че по целесъобразност се налага да се ограничи достъпът на органите на Катар до сградата на Парламента в очакване на съответната информация и разяснения от съдебното разследване;
12. решава да укрепи своите механизми за контрол и предотвратяване на

потенциални или действителни конфликти на интереси на членовете на Европейския парламент в рамките на външните дейности на институцията; във връзка с това призовава почтеността на нашата институция да бъде гарантирана от новия заместник-председател на Парламента, избран да отговаря за борбата с корупцията и външната намеса и да ръководи преразглеждането на Правилника за дейността на Парламента;

13. призовава за достъп до съответната разузнавателна информация, която е на разположение на други институции на ЕС и на съответните служби на държавите членки и която би могла да улесни проактивното разкриване на опитите за намеса от страна на държави извън ЕС в работата на Парламента и други институции на ЕС;
14. призовава за последователно и пълно прилагане на етичните стандарти във всички институции на ЕС, за да се гарантира, че публичните решения се вземат с оглед на общото благо; подчертава, че тези етични стандарти трябва да обхващат достоверността на декларациите за финансови интереси, задълженията за прозрачност, спазването на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор и общото спазване на всички разпоредби на Кодекса за поведение и правилата за почтеност;
15. призовава настоящият Консултативен комитет на Европейския парламент относно поведението на членовете на ЕП да бъде преобразуван спешно в Комисия по етика, за да може ефективно да се справя с настоящите и бъдещите заплахи и опити за намеса;
16. подчертава, че са необходими повече амбиция и обща политическа воля по отношение на прозрачността, за да се създаде цялостен подход към етичното представителство на интересите;
17. припомня, че наскоро приетото Междуинституционално споразумение за задължителен регистър за прозрачност представлява важна стъпка напред към въвеждането на задължителни стандарти за всички заинтересовани страни, които да се прилагат от всички институции на ЕС; настоятелно призовава всички институции да се ангажират да прилагат това споразумение по-стриктно;
18. подчертава, че мерките, въведени с Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност, представляват само минимумът; настоятелно призовава всички съответни органи на Парламента да гарантират пълното прилагане на новите разпоредби на регистъра и да въведат едностранно спешни мерки, които биха подобрили отчетността на членовете на ЕП, включително на бившите членове на ЕП, и на служителите;
19. посочва необходимостта да се гарантира стриктното спазване на кодекса за поведение, както е посочено в приложение I към Регистъра за прозрачност;
20. счита, че всяка разпоредба относно изискванията за прозрачност в институциите следва да се прилага за всички служители, а не само за най-висшите служители;
21. счита, че е наложително да се измени Правилникът за дейността на Парламента,

за да се въведат по-строги критерии и задължения по отношение на прозрачността и отчетността;

22. подчертава значението на прилагането на основан на дейности подход, който включва непреки лобистки дейности; настоява, че е важно тези дейности да бъдат обхванати, като се има предвид по-специално появата на нови форми на взаимодействие на представителите на интереси с лицата, вземащи решения в ЕС; счита, че срещи, различни от срещите лице в лице, като например видеоконференции или планирани телефонни разговори, също следва да се считат за заседания за целите на мониторинга на лобистките дейности;
23. призовава Бюрото на Парламента и другите съответни органи да въведат специално ново изискване, съгласно което всички служители на Парламента, включително съветниците и сътрудниците на групите, да се срещат с физически лица или организации, включени в обхвата на Регистъра за прозрачност, само ако са регистрирани, и това да се проверява систематично преди всяка среща;
24. подчертава необходимостта от отпускане на достатъчно ресурси, за да може управителният съвет на Регистъра за прозрачност да изпълнява задачата си да следи за цялостното административно изпълнение на споразумението; призовава институциите да осигурят предоставянето на достатъчно ресурси, за да се гарантира правилното функциониране на секретариата и на управителния съвет;
25. предлага въвеждането на ново правно основание, позволяващо на съзаконодателите да приемат законодателни актове съгласно обикновената законодателна процедура с цел налагане на задължителни етични правила за представителите на интереси при взаимодействието им с институциите на Съюза;
26. призовава институциите на ЕС да приемат спешно мерки за въвеждане на практиката на минимални „периоди на прекъсване“ за висши длъжностни лица на ЕС и бивши членове на ЕП, за да се избегне явлението „кадрова въртележка между държавния и частния сектор“; изисква да бъдат оповестени публично имената на бивши висши длъжностни лица на ЕС или членове на ЕП, които са напуснали своите институции и работят за частни интереси;
27. призовава институциите и органите на ЕС, които все още нямат кодекс за поведение, спешно да изготвят такъв документ;
28. призовава всички длъжностни лица на ЕС, включително акредитираните парламентарни сътрудници, срочно наетите и договорно наетите служители, както и националните експерти, да преминат задължително обучение за работа с представители на интереси и за конфликти на интереси, както и за почтеност и прозрачност; призовава тези въпроси да се обсъждат задължително по време на процедурите за набиране на персонал и при прегледите на изпълнението;
29. припомня, че Хартата на основните права на Европейския съюз дава правото на гражданите на достъп до официални документи, и критикува факта, че един от най-често срещаните проблеми по отношение на прозрачността на институциите на ЕС е именно честият им отказ да предоставят достъп до документи и информация; отново призовава Съвета да публикува протоколите от заседанията

на Съвета и всички други свои документи;

30. счита, че за тази цел е необходим единен независим орган на ЕС по етика, който да разполага с правомощия да предприема свои собствени разследвания; поради това настоятелно призовава Комисията през следващите няколко седмици да направи предложение за междуинституционално споразумение въз основа на член 295 от ДФЕС за създаване на независим орган на ЕС по етика, както се призовава в резолюцията на Парламента от 16 септември 2021 г.;
31. отбелязва, че Парламентът, както и всички институции на ЕС, полагат усилия за изграждане на капацитет за борба с дезинформацията и външната намеса, въпреки че за съжаление тези мерки се оказаха недостатъчни за предотвратяване на отделни случаи на корупция;
32. изисква по-строг контрол на всички покани, подаръци и пътувания, които членове на ЕП и служители получават от държави извън ЕС;
33. подчертава необходимостта от разработване и прилагане на конкретни рамки и мерки за наблюдение на опитите за лобиране от държави извън ЕС;
34. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, както и на правителството и парламента на Катар.