



---

*Istungidokument*

---

**B9-0584/2022**

13.12.2022

# **RESOLUTSIOONI ETTEPANEK**

komisjoni avalduse alusel

vastavalt kodukorra artikli 132 lõikele 2

Katariga seotud korrupsioonikahtluste ning vajaduse kohta suurendada ELi institutsioonides läbipaistvust ja vastutust  
(2022/3012(RSP))

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Pedro Marques, Birgit Sippel,  
Juan Fernando López Aguilar, Domènec Ruiz Devesa, Tonino Picula,  
Pierfrancesco Majorino, Raphaël Glucksmann**  
fraktsiooni S&D nimel

**Euroopa Parlamendi resolutsioon Katariga seotud korrupsioonikahtluste ning vajaduse kohta suurendada ELi institutsioonides läbipaistvust ja vastutust (2022/3012(RSP))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse oma 16. septembri 2021. aasta resolutsiooni ELi institutsioonide läbipaistvuse ja usaldusväarsuse suurendamise kohta sõltumatu ELi eetikaorgani loomise kaudu<sup>1</sup>,
  - võttes arvesse oma 27. aprilli 2021. aasta otsust sõlmida Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni institutsioonidevaheline kohustuslik läbipaistvusregistrit käsitlev kokkulepe<sup>2</sup>,
  - võttes arvesse oma 14. septembri 2017. aasta resolutsiooni ELi institutsioonide läbipaistvuse, vastutuse ja usaldusväarsuse kohta<sup>3</sup>,
  - võttes arvesse oma 17. jaanuari 2019. aasta resolutsiooni Euroopa Ombudsmani strateegilise uurimise OI/2/2017/TE kohta, mis käsitleb õigusloomeprotsessi läbipaistvust nõukogu ettevalmistavates organites<sup>4</sup>,
  - võttes arvesse oma 24. novembri 2022. aasta resolutsiooni inimõiguste olukorra kohta seoses FIFA maailmameistrivõistlustega Kataris<sup>5</sup>,
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni 20. mai 2021. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet kohustusliku läbipaistvusregistri kohta<sup>6</sup>,
  - võttes arvesse kodukorra artikli 132 lõiget 2,
- A. arvestades, et ELi institutsioonid ja nende ametnikud peavad kaitsma ELi demokraatlike põhimõtete ja väärtuste usaldusväarsust ning olema eeskujuks nii kodanikele kui ka teistele ametnikele;
- B. arvestades, et on vaja tagada, et Euroopa Parlamendi liikmed tegutseksid huvide esindajate lubamatu mõjuta ning et Euroopa Parlamendi liikmetele tasustatava tegevuse, kingituste või reisikutsete pakkumine, ootuste tekitamine tulevaseks tööks pärast parlamendiliikme mandaadi lõppemist või ametniku teenistusest lahkumist ning teabe või kontaktide sobimatu kasutamine peaksid olema rangelt reguleeritud;
- C. arvestades, et Euroopa Parlamendi liikmete majanduslikke huve ja huvide konflikti

---

<sup>1</sup> ELT C 117, 11.3.2022, lk 159.

<sup>2</sup> ELT C 506, 15.12.2021, lk 127.

<sup>3</sup> ELT C 337, 20.9.2018, lk 120.

<sup>4</sup> ELT C 411, 27.11.2020, lk 149.

<sup>5</sup> Vastuvõetud tekstid, P9\_TA(2022)0427.

<sup>6</sup> ELT L 207, 11.6.2021, lk 1.

käsitleva käitumisjuhendi täitmist jälgib viiest parlamendiliikmest koosnev parlamendiliikmete käitumise küsimustega tegelev nõuandekomitee, mis on pole osutunud tõhusaks;

- D. arvestades, et on oluline tagada, et erahuvid ei takistaks demokraatlikke protsesse ja kodanike õigusi austataks täielikult;
  - E. arvestades, et hiljuti institutsioonidevahelise kokkuleppega kohustusliku läbipaistvusregistri kohta kehtestatud meetmetega nõutakse, et Euroopa Parlament näitaks üles suuremat püüdu tagada kõigi läbipaistvusstandardite nõuetekohane rakendamine;
  - F. arvestades, et läbipaistvus ja vastutus on eeltingimus selleks, et kodanikud usaldaksid ELi institutsioone; arvestades seetõttu, et korrupsioon kujutab endast tõsist rünnakut Euroopa demokraatiale;
  - G. arvestades, et riigid, sealhulgas Katar, on lobitöösse ELi institutsioonides palju investeerinud; arvestades, et see riik tegutseb peamiselt konsultatsioonide ja mõttekodade kaudu;
  - H. arvestades, et mainepesu spordi kaudu on autoritaarsete riikide komme suunata maailma tähelepanu eemale riigis valitsevalt korrupsioonilt ja inimõiguste rikkumistelt, mille näide on eelkõige, kuid mitte ainult 2022. aasta jalgpalli maailmameistrivõistluste korraldamine Kataris;
  - I. arvestades, et parlamendi delegatsioonid peavad oma töös ja lähetustes aitama kaasa parlamendi poliitiliste ja seadusandlike prioriteetide elluviimisele ja Euroopa Liidu aluseks olevate väärtuste edendamisele kolmandates riikides ning esindama parlamendi täiskogu istungitel vastu võetud seisukohti, võttes samal ajal arvesse ka asjaomaste pädevate parlamendikomisjonide seisukohta;
1. väljendab sügavat vapustust hiljutiste korrupsioonisüüdistuste tõttu parlamendis seoses Katariga ja mõistab korrupsiooni hukka ning väljendab nulltolerantsi korrupsiooni suhtes mis tahes kujul või vormis; rõhutab, et praeguste uurimiste tõsidus ja ulatus nõuavad, et Euroopa Parlament ja ELi institutsioonid reageeriks üheselt mõistetavalt ja vankumatu otsusekindlusega;
  2. toetab käimasoleva uurimise põhjalikku käsitlemist ja selle tulemuste täielikku avalikustamist ning märgib, et on täielikult valmis ametiasutustega koostööd tegema;
  3. teeb ettepaneku moodustada Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 226 alusel uurimiskomisjon, et käsitleda põhjalikult ELi institutsioonides välissekkumist, mille eesmärk on mõjutada otsuste tegemist; teeb ettepaneku, et kui uurimise käigus jõutakse järeldusele, et toimus välissekkumine ja korrupsioon, tuleks kõigi asjaomaste riikide ja isikute suhtes kohaldada sanktsioone;
  4. on veendunud, et Katari väidetavad katsed mõjutada Euroopa Parlamendi liikmeid ja nende töötajaid altkäemaksu andmise teel, eesmärgiga puhtaks pesta riigi inimõiguste olukorda, kujutavad endast võimalikku tõsist välissekkumist ELi demokraatlikesse protsessidesse; mõistab sellised teod kõige karmimalt hukka;

5. on seisukohal, et hiljutised väited näitavad tungivat vajadust suurendada Euroopa institutsioonide tegelikku suutlikkust jälgida viimastel aastatel vastu võetud läbipaistvusstandarditest ja korrupsioonivastastest mehhanismidest kinnipidamist ning tagada nende täitmine;
6. tuletab meelde, et institutsioonide läbipaistvus, vastutus ja avatus on meie demokraatia nurgakivi ja alus, millel rajaneb usalduslik suhe kodanikega;
7. rõhutab märkimisväärset ohtu, mida kujutab endast välissekkumine ELi institutsioonide demokraatlikesse protsessidesse ja mis hõlmab muu hulgas õigusaktide ja resolutsioonide koostamise ja hääletamise mõjutamist;
8. on seisukohal, et avaliku võimu esindajate korrupsioon – eelkõige tasustatud lobitöö kaudu rahastatav ebaseaduslik tegevus – kujutab endast ränka rünnakut demokraatia vastu ning selle suhtes peaks valitsema nulltolerants ja suurem valvsus;
9. peatab töö Pärsia lahe riikidega seotud toimikute ja täiskogu hääletustega, eelkõige seoses viisanõude kaotamisega, ning kavandatud külastused, kuni pädevad asutused on kohtumenetluse lõpetanud;
10. teatab, et käimasolevat uurimist toetavast fraktsioonist S&D saab kannatanud osapool ning ta hakkab uurima, kuidas võtta õiguslikke meetmeid nende vastu, kes kahjustavad fraktsiooni ja Euroopa Parlamenti tervikuna;
11. nõuab parlamendi delegatsioonide töö suhtes kehtivate asjakohaste reeglite täielikku järgimist; otsustab vaadata läbi institutsiooni kolmandate riikide sõprusrühmade toimimise ja tegevuse; on veendunud, et Katari ametivõimude juurdepääsu parlamendi ruumidesse tuleb vajaduse korral piirata, kuni kohtulik uurimine annab asjakohast teavet ja selgitusi;
12. otsustab tugevdada mehhanisme, millega kontrollitakse ja välditakse Euroopa Parlamendi liikmete võimalikke või tegelikke huvide konflikte institutsiooni välistegevuses; nõuab sellega seoses, et meie institutsiooni usaldusväärsete tagaks Euroopa Parlamendi uus asepresident, kes valitakse vastutama korrupsiooni ja välissekkumise tõrjumise eest ning juhtima parlamendi kodukorra läbivaatamist;
13. nõuab juurdepääsu asjakohasele luureteabele, mis on kättesaadav muudele ELi institutsioonidele ja liikmesriikide asjaomastele teenistustele ja võiks hõlbustada ennetavalt kindlaks teha kolmandate riikide Euroopa Parlamendi ja teiste ELi institutsioonide töösse sekkumise katseid;
14. nõuab eetikastandardite järjepidevat ja täielikku rakendamist kõigis ELi institutsioonides, et avalikud otsused tehtaks ühise heaolu nimel; rõhutab, et need eetikastandardid peavad hõlmama majanduslike huvide deklaratsioonide toetus, läbipaistvuskohustust, pöördukse efekti reeglite järgimist ning käitumisjuhendite ja eetikaeeskirjade kõigi sätete üldist järgimist;
15. nõuab parlamendiliikmete käitumise küsimustega tegeleva praeguse Euroopa Parlamendi nõuandekomitee kiiret muutmist täieõiguslikuks eetikakomiteeks, et tegeleda tõhusalt praeguste ja tulevaste ohtude ja sekkumisega;

16. rõhutab, et läbipaistvuse osas on vaja suuremaid eesmärke ja ühist poliitilist tahet, et luua terviklik lähenemisviis huvide eetilisele esindamisele;
17. tuletab meelde, et hiljuti vastu võetud institutsioonidevaheline kokkulepe kohustusliku läbipaistvusregistri kohta oli suur samm edasi kõigile sidusrühmadele kohustuslike standardite kehtestamisel, mida peavad kohaldama kõik ELi institutsioonid; kutsub kõiki institutsioone tungivalt üles seda kokkulepet rangemalt rakendama;
18. rõhutab, et kohustuslikku läbipaistvusregistrit käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppega kehtestatud meetmed on minimaalsed; nõuab tungivalt, et kõik asjaomased parlamendi organid tagaksid registri uute sätete täieliku rakendamise ja võtaksid ühepoolset kiireloomulisi meetmeid, mis suurendaksid parlamendiliikmete, sealhulgas endiste parlamendiliikmete, ja töötajate vastutust;
19. juhib tähelepanu vajadusele tagada läbipaistvusregistri I lisas sätestatud käitumisjuhendi täielik järgimine;
20. on veendunud, et institutsioonide läbipaistvusnõudeid käsitlevaid sätteid tuleks kohaldada kõigi töötajate, mitte ainult kõige kõrgemate ametnike suhtes;
21. peab hädavajalikuks muuta parlamendi kodukorda, et kehtestada rangemad läbipaistvus- ja vastuskriteeriumid ning -kohustused;
22. rõhutab, et tähtis on järgida tegevuspõhist lähenemisviisi, mis hõlmab kaudset lobitööd; rõhutab, kui oluline on hõlmata selline tegevus, arvestades eelkõige huvide esindajate ja ELi otsustajate vaheliste uute suhtlusvormide esilekerkimist; on seisukohal, et lobitegevuse jälgimise tähenduses tuleks koosolekutena käsitada ka muid kohtumisi peale füüsilise kohalolekuga kohtumiste, nagu videokonverentsid või kokkulepitud telefonikõned;
23. kutsub parlamendi juhatust ja teisi asjaomaseid organeid üles konkreetselt rakendama uut nõuet, mille kohaselt peavad kõik parlamendi töötajad, sealhulgas fraktsioonide nõunikud ja assistendid, kohtuma läbipaistvusregistri kohaldamisalasse kuuluvate üksikisikute või organisatsioonidega ainult siis, kui nad on registreeritud, ning seda enne mis tahes koosolekut süstemaatiliselt kontrollima;
24. rõhutab vajadust piisavate vahendite eraldamise järele, et läbipaistvusregistri juhatust saaks täita oma ülesannet jälgida kokkuleppe üldist halduslikku rakendamist; nõuab, et institutsioonid tagaksid vajalikud ressursid ja personali, et sekretariaat ja juhatust saaksid nõuetekohaselt toimida;
25. teeb ettepaneku võtta kasutusele uus õiguslik alus, mis võimaldab kaasseadusandjatel võtta seadusandliku tavamenetluse kohaselt vastu seadusandlikke akte, et kehtestada huvide esindajatele nende suhtluses liidu institutsioonidega siduvad eetikanormid;
26. nõuab, et ELi institutsioonid võtaksid kiiresti vastu meetmed, et kehtestada ELi kõrgematele ametnikele ja endistele parlamendiliikmetele minimaalsed ooteajad, et vältida nn pöördukse efekti; palub avalikustada nende endiste kõrgemate ELi ametnike või Euroopa Parlamendi liikmete nimed, kes on oma institutsioonist lahkunud ja töötavad erahuvides;

27. kutsub neid ELi institutsioone ja organeid, kellel ei ole ikka veel käitumisjuhendit, üles seda kiiremas korras koostama;
28. nõuab, et kõik ELi ametnikud, sealhulgas parlamendiliikmete registreeritud assistendid, ajutised ja lepingulised töötajad ning riiklikud eksperdid, läbiksid kohustusliku koolituse huvide esindajate ja huvide konfliktidega tegelemise ning usaldusväärse ja läbipaistvuse kohta; nõuab, et need küsimused oleksid värbamismenetlustes ja tulemuslikkuse hindamisel kohustuslik aruteluteema;
29. juhib tähelepanu sellele, et Euroopa Liidu põhiõiguste harta kohaselt on üksikisikul õigus avalikele dokumentidele juurde pääseda, ning kritiseerib asjaolu, et üks Euroopa Liidu institutsioonide peamisi läbipaistvusprobleeme on nende endi sagedane keeldumine dokumentidele ja teabele ligipääsu andmisest; kordab oma üleskutset nõukogule avaldada nõukogu istungite protokollid ja kõik muud dokumendid;
30. on veendunud, et selleks on vaja ühtset sõltumatut ELi eetikaorganit, kellel on õigus algatada iseseisvaid uurimisi; nõuab seetõttu tungivalt, et komisjon esitaks lähinädalatel ettepaneku Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 295 põhineva institutsioonidevahelise kokkuleppe kohta, et luua sõltumatu ELi eetikaorgan, nagu on nõutud Euroopa Parlamendi 16. septembri 2021. aasta resolutsioonis;
31. võtab teadmiseks, et Euroopa Parlament ja kõik ELi institutsioonid on teinud tööd selle nimel, et arendada suutlikkust võidelda desinformatsiooni ja välissekkumise vastu, kuigi kahjuks ei ole sellised meetmed osutunud konkreetsete korruptsioonijuhtumite ennetamiseks piisavaks;
32. nõuab kõigi Euroopa Parlamendi liikmetele ja töötajatele ELi-välistest riikidest saabunud kutsete, kingituste ja reise tugevdatud järelevalvet;
33. rõhutab vajadust töötada välja ja rakendada konkreetseid raamistikke ja meetmeid, et jälgida kolmandate riikide lobitöö katseid;
34. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile, komisjoni asepresidendile ja liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrgele esindajale ning Katari valitsusele ja parlamendile.