



Dokument s plenarne sjednice

B9-0584/2022

13.12.2022

PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen slijedom izjave Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u institucijama EU-a
(2022/3012(RSP))

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Pedro Marques, Birgit Sippel,
Juan Fernando López Aguilar, Domènec Ruiz Devesa, Tonino Picula,
Pierfrancesco Majorino, Raphaël Glucksmann**
u ime Kluba zastupnika S&D-a

**Rezolucija Europskog parlamenta o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u institucijama EU-a
(2022/3012(RSP))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja¹,
 - uzimajući u obzir odluku Europskog parlamenta od 27. travnja 2021. o sklapanju međuinstitucijskog sporazuma Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti²,
 - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 14. rujna 2017. o transparentnosti, odgovornosti i integritetu u institucijama EU-a³,
 - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 17. siječnja 2019. o strateškoj istrazi Europskog ombudsmana OI/2017 o transparentnosti zakonodavnih rasprava u okviru pripremnih tijela Vijeća EU-a⁴,
 - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 24. studenoga 2022. o stanju ljudskih prava u kontekstu Svjetskog prvenstva FIFA-e u Kataru⁵,
 - uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti⁶,
 - uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da institucije EU-a i njihovi dužnosnici moraju štititi integritet demokratskih načela i vrijednosti EU-a, ali i biti primjer za građane i druge dužnosnike;
- B. budući da je potrebno zajamčiti da zastupnici u Europskom parlamentu djeluju bez neprimjerenog utjecaja predstavnika interesnih skupina te da pružanje plaćenih aktivnosti zastupnicima u Europskom parlamentu, darovi ili pozivnice za putovanje, stvaranje očekivanja za buduće zaposlenje nakon isteka mandata zastupnika ili prestanka službe dužnosnika te neprimjereni upotreba informacija ili kontakata budu strogo regulirani;
- C. budući da Kodeks ponašanja zastupnika u Europskom parlamentu u vezi s finansijskim

¹ SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

² SL C 506, 15.12.2021., str. 127.

³ SL C 337, 20.9.2018., str. 120.

⁴ SL C 411, 15.1.2020., str. 149.

⁵ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0427.

⁶ SL L 207, 20.9.2021., str. 1.

interesima i sukobom interesa prati savjetodavni odbor o ponašanju zastupnika sastavljen od petero zastupnika, što se pokazalo nedjelotvornim;

- D. budući da je ključno osigurati da demokratski procesi ne budu podvrgnuti privatnim interesima i da se prava građana u potpunosti poštuju;
 - E. budući da mjere koje su nedavno uvedene Međuinsticujskim sporazumom o obveznom registru transparentnosti zahtijevaju od Parlamenta da pokaže veće ambicije u osiguravanju pravilne provedbe svih standarda transparentnosti;
 - F. budući da su transparentnost i odgovornost preduvjeti za povjerenje građana u institucije EU-a; budući da, stoga, korupcija predstavlja ozbiljan napad na europsku demokraciju;
 - G. budući da neke zemlje, među kojima i Katar, snažno ulaze u lobiranje u institucijama EU-a; budući da ta zemlja većinom djeluje u okviru savjetovanja i skupina za strateško promišljanje;
 - H. budući da je manipulacija sportom radi poboljšanja ugleda (*eng. sportswashing*) praksa kojom autoritarne države preusmjeravaju globalnu pozornost s korupcije i kršenja ljudskih prava u njihovim zemljama, primjer koje je, ali ne jedini, domaćinstvo Svjetskog nogometnog prvenstva 2022. u Kataru;
 - I. budući da u svojem radu i službenim putovanjima izaslanstva Parlamenta moraju doprinositi provedbi političkih i zakonodavnih prioriteta Parlamenta, doprinositi promicanju vrijednosti na kojima se temelji Evropska unija u zemljama koje nisu članice EU-a i zastupati stajališta Parlamenta usvojena na plenarnoj sjednici, istodobno uzimajući u obzir stajališta relevantnih nadležnih odbora Parlamenta;
1. izražava dubok šok i osudu u pogledu navoda o korupciji u Parlamentu od strane Katara i ističe svoju politiku nulte tolerancije na korupciju u bilo kojem obliku; naglašava da ozbiljnost i opseg istraga koje su u tijeku zahtijevaju od Parlamenta i institucija EU-a da reagiraju nedvosmislenim jedinstvom i nepokolebljivom odlučnošću;
 2. podržava temeljitu istragu i potpuno objavlјivanje rezultata istraga koje su u tijeku i izražava svoju potpunu spremnost na suradnju s vlastima;
 3. predlaže osnivanje Istražnog odbora u skladu s člankom 226. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije (UFEU) kako bi se sveobuhvatno obratila pozornost na vanjsko upletanje u institucije EU-a u cilju utjecanja na donošenje odluka; predlaže da se, ako se u istrazi zaključi da je došlo do vanjskog upletanja i korupcije, svim uključenim državama i pojedincima nametnu sankcije;
 4. smatra da navodni pokušaji Katara da podmićivanjem utječe na zastupnike u Europskom parlamentu i njihovo osoblje u cilju uljepšavanja stanja ljudskih prava u toj zemlji predstavljaju mogući slučaj ozbiljnog stranog upletanja u demokratske procese EU-a; najoštire osuđuje takve radnje;
 5. smatra da nedavno izneseni navodi ukazuju na hitnu potrebu za povećanjem stvarnih kapaciteta europskih institucija za praćenje i provedbu standarda transparentnosti i

antikorupcijskih mehanizama koji su usvojeni posljednjih godina;

6. podsjeća da su transparentnost, odgovornost i otvorenost institucija temelj naših demokracija i temelj na kojem se gradi odnos povjerenja s građanima;
7. ističe da strano upletanje u demokratske procese institucija EU-a, što uključuje, ali nije ograničeno na utjecanje na pripremu zakonodavstva i rezolucija te na ishod glasovanja o njima, predstavlja znatnu prijetnju;
8. smatra da korupcija javnih predstavnika, posebno nezakonite aktivnosti koje se financiraju plaćenim lobiranjem, predstavlja snažan napad na demokraciju te da bi na nju trebalo odgovoriti nultom stopom tolerancije i pojačanim oprezom;
9. obustavlja rad na predmetima i glasovanja na plenarnoj sjednici u vezi sa zaljevskim državama, posebno u vezi s liberalizacijom viznog režima, te planirane posjete dok nadležna tijela ne okončaju sudske postupke;
10. obavještava da će Klub zastupnika S&D-a, koji podupire istragu koja je u tijeku, postati oštećena strana (*parte lesa*) i razmotriti pravne korake protiv onih koji podrivaju Klub zastupnika S&D-a i Europski parlament u cjelini;
11. poziva na potpuno poštovanje mjerodavnih pravila koja se primjenjuju na rad izaslanstava Parlamenta; odlučuje preispitati funkcioniranje i aktivnosti u instituciji skupina prijateljstva sa zemljama koje nisu članice EU-a; smatra da je potrebno primjereno ograničiti pristup katarskih vlasti prostorima Parlamenta sve dok se u okviru pravosudnih istraga ne dobiju relevantne informacije i pojašnjenja;
12. odlučuje ojačati svoje mehanizme za nadzor i izbjegavanje mogućih ili stvarnih sukoba interesa zastupnika u Europskom parlamentu pri vanjskim aktivnostima institucije; u tom pogledu, kako bi se zajamčio integritet naše institucije, zahtijeva da novoizabrani potpredsjednik Parlamenta bude zadužen za borbu protiv korupcije i vanjskog upletanja te da predvodi reviziju Poslovnika Parlamenta;
13. poziva da se omogući pristup relevantnim obavještajnim informacijama koje su na raspolaganju drugim institucijama EU-a i nadležnim službama država članica, što bi moglo olakšati proaktivno utvrđivanje pokušaja upletanja zemalja koje nisu članice EU-a u rad Parlamenta i drugih institucija EU-a;
14. poziva na dosljednu i potpunu provedbu etičkih standarda u svim institucijama EU-a kako bi se osiguralo da se javne odluke donose vodeći računa o općem dobru; naglašava da se tim etičkim standardima moraju obuhvatiti istinitost izjava o finansijskim interesima, obveze u pogledu transparentnosti, poštovanje pravila u pogledu „rotirajućih vrata” i općenito poštovanje svih odredbi kodeksa ponašanja i pravila o integritetu;
15. poziva na to da se aktualni savjetodavni odbor Europskog parlamenta o ponašanju zastupnika unaprijedi u punopravni odbor za etiku kako bi se djelotvorno odgovorilo na trenutačne i buduće prijetnje i upletanje;
16. ustraje u tome da je u pogledu transparentnosti potrebna viša razina ambicije i zajedničke političke volje, s ciljem uspostave holističkog pristupa etičkom zastupanju

interesa;

17. podsjeća da je nedavno usvojeni Međuinstitucijski sporazum o obveznom registru transparentnosti bio važan korak naprijed s obzirom na uvođenje obveznih standarda za sve dionike koje primjenjuju sve institucije EU-a; hitno poziva sve institucije da se obvežu na strožu provedbu tog sporazuma;
18. ističe da mjere uvedene Međuinstitucijskim sporazumom o obveznom registru transparentnosti predstavljaju minimalne mjere; snažno poziva sva relevantna tijela Parlamenta da zajamče potpunu provedbu novih odredbi u pogledu registra i da jednostrano uvedu hitne mjere kojima bi se pojačala odgovornost zastupnika, uključujući bivše zastupnike, i osoblja;
19. ističe da je potrebno zajamčiti potpuno poštovanje Kodeksa ponašanja, kako je utvrđeno u Prilogu I. registru transparentnosti;
20. smatra da bi se sve odredbe o zahtjevima u pogledu transparentnosti u institucijama trebala primjenjivati na sve članove osoblja, a ne samo na članove najvišeg osoblja;
21. smatra da je hitno potrebno izmijeniti Poslovnik Parlamenta kako bi se uveli stroži kriteriji i obveze u pogledu transparentnosti i odgovornosti;
22. ističe da je važno zauzeti pristup temeljen na aktivnostima koji uključuje neizravne aktivnosti lobiranja; ustraje u tome da je važno obuhvatiti te aktivnosti, posebno s obzirom na pojavu novih oblika interakcije predstavnika interesnih skupina s donositeljima odluka EU-a; smatra da bi se u svrhu praćenja aktivnosti lobiranja sastanci koji se ne odvijaju uživo, kao što su videokonferencije ili zakazani telefonski pozivi, također trebali smatrati sastancima;
23. poziva Predsjedništvo Parlamenta i druga nadležna tijela da postave novi izričit zahtjev prema kojem se cijelokupno osoblje Parlamenta, uključujući savjetnike klubova zastupnika i asistente, smije sastajati s pojedincima ili organizacijama obuhvaćenima područjem primjene registra transparentnosti samo ako su upisani u registar te da se to mora sustavno provjeravati prije svakog sastanka;
24. ustraje u tome da je potrebno dodijeliti dostatna sredstva kako bi upravni odbor registra transparentnosti mogao izvršavati svoju zadaću nadgledanja cijelokupne administrativne provedbe Sporazuma; poziva institucije da osiguraju dodjelu dostatnih sredstava i osoblja kako bi se zajamčilo pravilno funkcioniranje tajništva i upravnog odbora;
25. predlaže uvođenje nove pravne osnove kojom bi se suzakonodavcima omogućilo donošenje zakonodavnih akata u okviru redovnog zakonodavnog postupka s ciljem nametanja obvezujućih etičkih pravila za predstavnike interesnih skupina u njihovoј interakciji s institucijama Unije;
26. poziva institucije EU-a da hitno donesu mјere za uvođenje prakse minimalnog „razdoblja mirovanja” za visoke dužnosnike EU-a i bivše zastupnike kako bi se izbjegao problem „rotirajućih vrata”; traži da se javno objave imena bivših viših dužnosnika EU-a ili zastupnika u Europskom parlamentu koji nakon odlaska iz institucija rade za privatne interese;

27. poziva institucije i tijela EU-a koji još nemaju kodeks ponašanja da ga hitno izrade;
28. poziva da svi dužnosnici EU-a, uključujući akreditirane parlamentarne asistente, privremene i ugovorne djelatnike te nacionalne stručnjake, prođu obvezno osposobljavanje o tome kako postupati s predstavnicima interesnih skupina i sukobima interesa te o integritetu i transparentnosti; poziva na to da ta pitanja budu obvezna točka za raspravu tijekom postupaka zapošljavanja i pregleda uspješnosti;
29. ističe da je Poveljom o temeljnim pravima Europske unije građanima dano pravo pristupa javnim dokumentima te kritizira činjenicu da je jedan od glavnih problema kada je riječ o transparentnosti institucija EU-a upravo to što te iste institucije često odbijaju dati pristup dokumentima i informacijama; ponovno upućuje poziv Vijeću da objavljuje zapisnike sa sastanaka Vijeća i sve svoje druge dokumente;
30. smatra da je u tu svrhu potrebno uspostaviti jedinstveno neovisno etičko tijelo EU-a s ovlastima za pokretanje istraga; stoga apelira na Komisiju da u sljedećih nekoliko tjedana podnese prijedlog međuinstitucijskog sporazuma na temelju članka 295. UFEU-a o osnivanju neovisnog etičkog tijela EU-a, kao što je zatraženo u rezoluciji Parlamenta od 16. rujna 2021.;
31. prima na znanje da Parlament i sve institucije EU-a rade na razvoju kapaciteta za suzbijanje dezinformacija i vanjskog upletanja, iako su se te mjere nažalost pokazale nedovoljnima za sprečavanje pojedinačnih slučajeva korupcije;
32. zahtijeva pojačan nadzor svih pozivnica, darova i putovanja koje zastupnici u Europskom parlamentu i osoblje primaju iz zemalja koje nisu članice EU-a;
33. naglašava da je potrebno provesti i razviti konkretne okvire i mjere za praćenje pokušaja lobiranja od strane zemalja koje nisu članice EU-a;
34. nalaže svojoj predsjednicu da ovu rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, potpredsjedniku Komisije / Visokom predstavniku Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku te vladu i parlamentu Katara.