



25.1.2023

# **PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS**

neuvoston ja komission julkilausumien johdosta

työjärjestyksen 132 artiklan 2 kohdan mukaisesti

EU:n strategiasta teollisuuden kilpailukyvyn, kaupankäynnin ja laadukkaiden työpaikkojen edistämiseksi  
(2023/2513(RSP))

**Dita Charanzová, Valérie Hayer**  
Renew-ryhmän puolesta

**Euroopan parlamentin päätöslauselma EU:n strategiasta teollisuuden kilpailukyvyyn, kaupankäynnin ja laadukkaiden työpaikkojen edistämiseksi (2023/2513(RSP))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan sekä 26, 27, 114, 115, 121 ja 126 artiklan,
- ottaa huomioon 25. marraskuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan uudesta teollisuusstrategiasta<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon 15. syyskuuta 2022 antamansa päätöslauselman päivitetyn Euroopan uuden teollisuusstrategian täytäntöönpanosta: menojen sovittaminen toimiin<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2022 annetun komission tiedonannon ”Osaajien houkuttelemisen EU:hun” (COM(2022)0657),
- ottaa huomioon 24. syyskuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”Pääomamarkkinaunioni ihmisille ja yrityksille – uusi toimintasuunnitelma” (COM(2020)0590),
- ottaa huomioon 1. heinäkuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”Euroopan osaamisohjelma kestävän kilpailukyvyyn, sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja selviytymis- ja palautumiskyvyn tueksi” (COM(2020)0274),
- ottaa huomioon digitaalinen vuosikymmen 2030 -ohjelman perustamisesta 14. joulukuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen (EU) 2022/2481<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” täytäntöönpanoa koskevan erityisohjelman perustamisesta ja päätöksen 2013/743/EU kumoamisesta 10. toukokuuta 2021 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2021/764<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon 5. lokakuuta 2022 antamansa päätöslauselman EU:n vastauksesta energian hintojen nousuun Euroopassa<sup>5</sup>;
- ottaa huomioon unioniin tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan tarkoitettujen puitteiden perustamisesta 19. maaliskuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/452<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> EUVL C 425, 20.10.2021, s. 43.

<sup>2</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0329.

<sup>3</sup> EUVL L 323, 19.12.2022, s. 4.

<sup>4</sup> EUVL L 167 I, 12.5.2021, s. 1.

<sup>5</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0347.

<sup>6</sup> EUVL L 79 I, 21.3.2019, s. 1.

- ottaa huomioon 23. kesäkuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/1031 kolmansien maiden talouden toimijoiden, tavaroiden ja palvelujen pääsystä unionin julkisten hankintojen ja käyttöoikeussopimusten markkinoille sekä unionin talouden toimijoiden, tavaroiden ja palvelujen kolmansien maiden julkisten hankintojen ja käyttöoikeussopimusten markkinoille pääsyä koskevia neuvotteluja tukevista menettelyistä<sup>7</sup>,
  - ottaa huomioon sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista 14. joulukuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560<sup>8</sup>,
  - ottaa huomioon 19. syyskuuta 2022 annetun ehdotuksen asetukseksi sisämarkkinoiden hätätilavälineen perustamisesta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2679/98 kumoamisesta (COM(2022)0459),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 132 artiklan 2 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että vaikka Euroopalla on kaikki mitä tarvitaan globaalin johtoaseman saavuttamiseen teollisuudessa erityisesti vihreän ja digitaalisen teknologian alalla, sen ongelmana ovat nousevat energian hinnat ja investointien väheneminen, minkä johdosta on olemassa yhtäältä sisäisen ja toisaalta ulkoisen hajanaisuuden riski;
  - B. ottaa huomioon, että Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on osoittanut, ettei rauhaa Euroopassa voida pitää itsestäänselvyytenä; ottaa huomioon, että vaikka EU seisoo horjumattomasti ukrainalaisten ystäviensä rinnalla ja on edelleen sitoutunut heidän kotimaansa jälleenrakentamiseen, sen on myös suojeltava omaa vapauttaan ja vaurauttaan;
  - C. katsoo, että vaikka EU voi olla ylpeä sisämarkkinoistaan, sen on edelleen parannettava niin suurten kuin pienten yritysten edellytyksiä innovoida, kasvaa ja menestyä maailmanlaajuisesti;
  - D. ottaa huomioon, että hiili-intensiivinen teollisuus, joka työllistää Euroopassa kahdeksan miljoonaa työntekijää, kärsii nyt korkeista energian hinnoista ja että kaasun hinnat ovat noin kuusi kertaa korkeammat kuin keskimäärin kymmenen edellisen vuoden aikana ja yli neljä kertaa korkeammat kuin Yhdysvalloissa;
  - E. ottaa huomioon, että EU:ssa tarvitaan oikeudenmukaisen vihreän ja digitaalisen siirtymän edellyttämää osaamista sekä työvoiman täydennys- ja uudelleen koulutusta, jotta voidaan lisätä sen avointa strategista riippumattomuutta ja kehittää nykyaikainen, resurssitehokas ja kilpailukykyinen talous;
  - F. ottaa huomioon, että 40 prosenttia työnantajista EU:ssa on ilmoittanut, että niillä on vaikeuksia löytää työntekijöitä, joilla on tarvittavat taidot; katsoo, että osaamisen kohtaanto-ongelman torjuminen on ratkaisevan tärkeää, kun pyritään puuttumaan merkittävään työvoimapulaan unionissa;

---

<sup>7</sup> EUVL L 173, 30.6.2022, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 330, 23.12.2022, s. 1.

- G. katsoo, että osaamissopimus voisi tuoda yhteen paikallisia yrityksiä, paikallisviranomaisten työvoimapalveluja, koulutuksen tarjoajia ja työnhakijoita ja että sen avulla pystyttäisiin tarttumaan aluetason haasteeseen löytää työntekijöitä, joilla on oikeanlaiset taidot, ja tukea samalla tehokkaita rajatylittäviä työmarkkinoita;
- H. toteaa, että vaikka EU toteuttaa yhtenäisesti toimia Ukrainan sodan kaikkien seurausten käsittelemiseksi, sen on myös strategisilla aloilla vähennettävä ripeämmin kriittistä taloudellista ja energiariippuvuuttaan epäluotettavista kolmansista maista, koska tämä riippuvuus tekee sen yrityksistä ja talouksista alttiita mahdollisille maailmanlaajuisten toimitusketjujen häiriöille ja epäterveille kaupan käytännöille;
- I. katsoo, että EU:n on torjuttava kolmansien maiden protektionistisia toimia ja jatkettava terveeseen kilpailuun perustuvan avoimen talouden edistämistä Euroopassa ja suhteissaan kansainvälisiin kumppaneihinsa;
- J. toteaa, että tähän sisältyy EU:n ja Latinalaisen Amerikan kumppanuuksien lujittaminen ja sen Chilen, Uuden-Seelannin ja Meksikon kanssa tekemien sopimusten ratifiointi sekä Mercosurin kanssa edelleen tekeillä olevan kahdenvälisen sopimuksen ratifiointi edellyttäen, että ilmastonmuutosta, metsäkatoa ja muita huolenaiheita koskevat ratifiointia edeltävät sitoumukset ovat tyydyttäviä;
- K. ottaa huomioon, että tämä merkitsee myös, että on seurattava uusia neuvotteluja sekä mahdollista sopimuksen tekemistä Australian kanssa ja että on pyrittävä saamaan neuvottelut alkamaan kahdenvälisestä investointisopimuksesta Taiwanin kanssa sekä edistämään edelleen tasavertaista kumppanuutta Afrikan kanssa vuonna 2022 pidetyn Euroopan unionin ja Afrikan unionin huippukokouksen jälkeen;
- L. katsoo, että EU:n kauppapolitiikassa olisi pyrittävä varmistamaan, että vapaakauppasopimuksissamme on vahvat kestävä kehitystä koskevat luvut, joihin sisältyy viimeisenä keinona täytäntöön pantavia pakotteita, tiukkoja Kansainvälisen työjärjestön yleissopimusten mukaisia työelämän normeja sekä ympäristö- ja ilmastonmuutossitoumuksia;
- M. katsoo, että kehittämällä 2000-luvulle soveltuva kilpailukykyinen ja innovatiivinen eurooppalainen teollisuus tasoitetaan tietä eurooppalaisten paremmalle, vauraammalle ja kestävämmälle tulevaisuudelle, jonka ansiosta syntyy paljon uusia työpaikkoja, vihreä siirtymä vauhdittuu, taloudellinen, teollinen ja teknologinen suvereniteetti vahvistuu, riippuvuus vähenee strategisilla aloilla ja geopoliittinen vaikutusvalta lisääntyy;
- N. ottaa huomioon, että 14. syyskuuta 2022 pitämässään puheessa unionin tilasta komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen ilmoitti uudesta Euroopan suvereniteettirahastosta ja kehotti tarkistamaan pikaisesti pk-yrityksiä koskevaa kehystä ja esitti ajatuksen pk-yrityksille suunnatusta tukipaketista, jolla tuettaisiin yrityksiä, joilla on vaikeaa nykytilanteessa, ja investoitaisiin työvoiman koulutukseen; toteaa, että tässä paketissa olisi harkittava sitä, että parannettaisiin pk-yritysten valmiuksia kehittää työvoimansa osaamista;

***Puhdasta teknologiaa, kilpailukykyä ja innovointia koskeva eurooppalainen säädös***

1. kehottaa komissiota ehdottamaan puhdasta teknologiaa, kilpailukykyä ja innovointia koskevaa eurooppalaista säädöstä, joka vahvistaisi kokonaisvaltaisesti EU:n avointa strategista riippumattomuutta, ja pitää tähän liittyen myönteisenä komission puheenjohtajan Davosissa 18. tammikuuta 2023 antamaa ilmoitusta hiilineutraalia teollisuutta koskevasta säädöksestä (Net-Zero Industry Act);
2. katsoo, että tällä säädöksellä olisi vähennettävä merkittävästi byrokratiaa ja hallinnollista raskautta, siinä olisi keskityttävä ratkaisujen tarjoamiseen eurooppalaisille yrityksille, erityisesti pk-yrityksille ja startup-yrityksille, ja sillä olisi vauhditettava innovointia ja edistettävä yrittäjyyttä;
3. katsoo, että siihen olisi sisällyttävä myös väliaikainen kriisi- ja siirtymäkehys, joka kattaa myös strategisia ratkaisuja, kuten puhtaita innovatiivisia teknologioita, ja energiatarkoituksiin suunniteltuja ratkaisuja tuottavat yritykset mahdollisimman kohdennetusti ja varmistaen samalla tasapuoliset toimintaedellytykset sisämarkkinoilla;
4. kehottaa komissiota ottamaan tässä säädöksessä käyttöön nopeutetun lupamenettelyn hankkeille, joilla pyritään puhtaiden ja uusiutuvien energialähteiden käyttöön energiariippuvuuden vähentämiseksi, sekä yleistä eurooppalaista etua koskeville teollisuushankkeille ja käyttämään nopeutettua lupamenettelyä Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden (IPCEI) prosessin virtaviivaistamiseksi siten, että varmistetaan riittävät hallinnolliset resurssit ja lyhennetään hankkeiden arviointiin vaadittavaa aikaa;
5. korostaa, että säädöksellä olisi taattava EU:n laajuinen kohtuuhintaisen puhtaan energian saatavuus Euroopan teollisuudelle ja luotava uutta verotuksellista ja taloudellista tukea hiili-intensiivisten teollisuudenalojen oikeudenmukaiselle ja teknologianeutraalille siirtymälle, jotta varmistetaan, että ne pysyvät kilpailukykyisinä EU:n ulkopuolisten halvoilla hinnoilla kilpailevien kilpailijoiden kanssa sekä tilanteessa, jossa energian hinnat ovat korkeat;
6. katsoo, että säädöksellä olisi helpotettava, vauhditettava ja houkuteltava yksityistä rahoitusta viemällä pääomamarkkinaunionin toteutus päätökseen, jotta eurooppalaisilla pk-yrityksillä ja startup-yrityksillä on mahdollisuus kehittää ja syventää sisämarkkinoita, panemalla voimassa oleva lainsäädäntö täysimääräisesti täytäntöön, poistamalla olemassa olevia esteitä ja yhdenmukaistamalla edelleen normeja EU:ssa ja kolmansien maiden kanssa, Euroopan talousalueen ja Euroopan vapaakauppaliiton maat mukaan luettuina;
7. katsoo, että säädöksellä olisi luotava otolliset edellytykset sille, että Euroopan osuutta maailmanlaajuisista tutkimus- ja kehittämismenoista saadaan lisättyä ja Eurooppa pääsee itselleen asettamaansa tavoitteeseen osoittaa kolme prosenttia bruttokansantuotteesta tutkimukseen ja kehittämiseen, ja että sillä olisi vahvistettava Euroopan innovaationeuvostoa läpimurtoteknologioiden kehittämisen mahdollistamiseksi;
8. korostaa, että säädöksellä on tarpeen edistää digitaalista vuosikymmentä koskevassa toimintapoliittisessa ohjelmassa asetettujen vuoteen 2030 ulottuvien tavoitteiden saavuttamista muun muassa luomalla työelämän ja koulutuksen ulkopuolella oleville

nuorille ja henkilöille, joilla on alhaisempi koulutustaso, mahdollisuuksia päästä työelämään;

9. korostaa, että säädöksellä olisi edistettävä korkean osaamistason työvoiman tarjoamista eurooppalaiselle teollisuudelle ja vahvistettava osaamisen relevanssia; katsoo, että siinä olisi pyrittävä tähän kehittämällä paikallisia strategioita ja paikallisia osaamissopimuksia ja tukemalla samalla keskitettyjen palvelupisteiden ja paikallisten osaamiskeskusten kehittämistä sekä tekemällä tiivistä yhteistyötä työmarkkinaosapuolten, julkisten ja yksityisten työvoimapalvelujen, paikallisviranomaisten työvoimapalvelujen, yritysten ja koulutuksen tarjoajien kanssa ja kehittämällä yhteisiä toimintamalleja kaikkien hallinnonalojen kanssa;
10. katsoo, että säädöksellä olisi vaalittava osaamisen hyödyntämistä EU:ssa ja edistettävä työvoiman rajatylittävää liikkuvuutta sekä houkuteltava ammattitaitoista työvoimaa EU:n ulkopuolisista maista EU:n osaamisreservin kautta;
11. korostaa, että säädöksen avulla on tarpeen investoida laadukkaaseen koulutukseen kohdentamalla toimia yliopistoissa ja ammatillisissa koulutuskeskuksissa tarjolla oleviin erikoisopinto-ohjelmiin, houkuttelemalla nuoria näihin opinto-ohjelmiin sekä lisäämällä tietämyksen ja taitotiedon leviämistä opettajien, tutkijoiden ja opiskelijoiden vaihtojen avulla, jotta ihmiset voivat opiskella ja tehdä tutkimusta siellä, missä on heille parhaiten soveltuvia opinto-ohjelmia;

### ***Euroopan suvereniteettirahasto***

12. kehottaa komissiota perustamaan Euroopan suvereniteettirahaston, joka sisällytettäisiin monivuotiseen rahoituskehykseen ja jolla houkuteltaisiin yksityisiä investointeja, jotta voidaan tukea puhdasta teknologiaa, kilpailukykyä ja innovointia koskevan säädöksen tavoitteita ja lisätä kaikkialla unionissa eurooppalaisia investointeja keskeisiin strategisiin aloihin, kuten kriittisten tuotantopanosten, teknologioiden ja hyödykkeiden tuotantoon EU:ssa;
13. katsoo, että nämä investoinnit ovat avainasemassa EU:n avoimen strategisen riippumattomuuden lisäämisessä ja sen riippuvuuksien vähentämisessä strategisilla aloilla, kuten puolustuksessa, terveydenhuollossa, raaka-ainealalla, avaruusalalla sekä vihreän ja digitaalisen siirtymän aloilla;
14. katsoo, että yksi rahaston tavoitteista on myös välttää kansallisista järjestelmistä aiheutuva hajanaisuus ja varmistaa aidosti yhtenäinen eurooppalainen vastaus nykyiseen kriisiin; korostaa, että jos valtioneuvoston jäseniä ei koordinoita Euroopassa, tämä haittaa talouden elpymistä ja vaarantaa sisämarkkinat;
15. korostaa, että rahaston olisi oltava näiden talouden häiriöiden ja toimitusvaikeuksien torjuntatoimien rahoituksellinen selkäranka samalla, kun sillä turvataan avoin strateginen riippumattomuutemme pitkällä aikavälillä;
16. aikoo päättäväisesti varmistaa, että parlamentilla on asianmukainen rooli tämän rahaston perustamisessa ja että se otetaan kaikilta osin mukaan tähän päätöksentekoprosessiin, jotta pidetään kiinni tavallisesta lainsäätämisympäristöstä ja parlamentin asemasta tasavertaisena budjettivallan käyttäjänä;

17. katsoo, että komission on otettava huomioon minkä tahansa valtioneuvoston uudistuksen mahdolliset vaikutukset sisämarkkinoihin sekä se, ettei kaikilla jäsenvaltioilla ole samoja valmiuksia antaa tukea teollisuudelleen;
18. vaatii, että komissio toteuttaa samanaikaisesti rahaston perustamisen kanssa suvereniteettitestin, jossa käydään läpi EU:n nykyisiä ja tulevia säädöksiä ja rahastoja sen osoittamiseksi, että ne eivät vahingoita EU:n kykyä toimia itsenäisesti eivätkä luo uusia epämieluisia riippuvuuksia, etenkin riippuvuuksia ei-markkinatalouksista ja epäluotettavista kumppaneista;
19. suhtautuu myönteisesti komission aloitteeseen uudistaa vakaus- ja kasvusopimusta; katsoo, että tässä uudistuksessa olisi kannustettava toteuttamaan rakenneuudistuksia ja tekemään kansallisia investointeja, jotka tuottavat todellista lisäarvoa avoimen strategisen riippumattomuuden kannalta, muun muassa infrastruktuurin, resurssien ja teknologioiden alalla;
20. kehottaa komissiota ja neuvostoa vahvistamaan eurooppalaista hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tilapäistä tukivälinettä (SURE), jotta voidaan tukea työajan lyhentämistä, työntekijöiden toimeentuloa ja työntekijöitä, jotka lomautettaisiin energian hintojen nousun vuoksi;

### ***Säädös uuden sukupolven kumppanuuksista maailmassa***

21. pitää myönteisinä meneillään olevia uudistuksia, joita tämän toimikauden aikana on toteutettu terveen kilpailun varmistamiseksi sisämarkkinoilla, erityisesti julkisten hankintojen ja ulkomaisten tukien tapauksessa;
22. kehottaa komissiota hyödyntämään näitä välineitä täysimääräisesti ja tekemään näiden uudistusten ohella ehdotuksen uuden sukupolven kumppanuuksia maailmassa koskevasta säädöksestä, jossa hyödynnettäisiin täysimääräisesti EU:n taloudellista ja poliittista vipuvoimaa sen nykyisten kauppakumppanien kanssa, jotta voidaan varmistaa, että unioni saa mahdollisimman suuren hyödyn teollisuusviennistään ja -tuonnistaan, ja edistää sen arvoja ja normeja, etenkin ihmisoikeuksia ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa;
23. palauttaa mieliin, että joka viides työpaikka unionissa on riippuvainen viennistä; kehottaa komissiota, Euroopan ulkosuhdehallintoa ja jäsenvaltioita edistämään uusia talouskumppanuuksia demokraattisten maiden kanssa, jotta unioni voi torjua ilmastonmuutosta ja reagoida Venäjän hyökkäyksen seurauksiin yhteisvoimin;
24. korostaa, että komission on tarpeen varmistaa Eurooppaan suuntautuvien toimitusketjujen monipuolistaminen erityisesti kriittisten teknologioiden ja raaka-aineiden osalta nykyisten riippuvuuksien ja vaihtoehtoisten lähteiden yksityiskohtaisen arvioinnin pohjalta;
25. kehottaa komissiota hyödyntämään kaikkia EU:n kauppapolitiikan välineitä lisätäkseen sen vaurautta etsimällä ja luomalla uusia kauppakumppanuuksia sekä suojatakseen sisämarkkinoita kolmansien maiden aiheuttamilta vääristymiltä;

26. kehottaa komissiota käyttämään aina tarvittaessa Maailman kauppajärjestön tasolla käytettävissä olevia riitojenratkaisumenettelyjä sääntöpohjaisen kaupan edistämiseksi; korostaa samalla, että elinvoimaiset ja vahvat kauppasuhteet kansainvälisten kumppaneidemme kanssa ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan saada aikaan ja ylläpitää taloudellista kasvua ja vaurautta Euroopassa ja huolehtia eurooppalaisten yritysten kilpailukyvyistä;
27. kehottaa komissiota hyväksymään sellaisen suunnitelman, jolla lisättäisiin Euroopan houkuttelevuutta liiketoimintahankkeiden kannalta ja kevennettäisiin EU:n yritysten hallinnollista raskautta ”yksi sisään, kaksi ulos” -periaatetta noudattaen;
28. kehottaa komissiota ja EU:n jäsenvaltioita varmistamaan kaikkein arkaluonteisimpien ulkomaisten investointien seurannan; kehottaa komissiota tekemään tulevassa uudelleentarkastelussa ehdotuksia, joilla parannetaan entisestään ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan koskevan asetuksen vaikuttavuutta;
  - o
  - o o
29. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman komissiolle, neuvostolle, jäsenvaltioiden ja ehdokasmaiden hallituksille ja parlamenteille, Euroopan unionin perusoikeusvirastolle, tilintarkastustuomioistuimelle, alueiden komitealle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle jaettavaksi valtiotasoa alemmille kansanedustuslaitoksille ja valtuustoille, Euroopan neuvostolle ja Yhdistyneille kansakunnille.