



*Документ за разглеждане в заседание*

**B9-0108/2023**

8.2.2023

# **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ**

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията  
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността  
относно стратегия на ЕС за стимулиране на конкурентоспособността на  
промишлеността, търговията и качествените работни места  
(2023/2513(RSP))

**Дита Харанзова, Валери Айе**  
от името на групата Renew

**Резолюция на Европейския парламент относно стратегия на ЕС за стимулиране на конкурентоспособността на промишлеността, търговията и качествените работни места  
(2023/2513(RSP))**

Европейският парламент,

- като взе предвид член 4, параграф 2, буква а) и членове 26, 27, 114, 115, 121 и 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид своята резолюция от 25 ноември 2020 г. относно нова промишлена стратегия за Европа<sup>1</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 15 септември 2022 г. относно изпълнението на актуализираната нова промишлена стратегия за Европа: привеждане на разходите в съответствие с политиката<sup>2</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 27 април 2022 г., озаглавено „Привличане на умения и таланти в ЕС“ (COM(2022)0657),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 24 септември 2020 г., озаглавено „Съюз на капиталовите пазари за хората и предприемачите – нов план за действие“ (COM(2020)0590),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 1 юли 2020 г., озаглавено „Европейска програма за умения за постигане на устойчива конкурентоспособност, социална справедливост и издръжливост“ (COM(2020)0274),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 1 февруари 2023 г., озаглавено „Промишлен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ (COM(2023)0062),
- като взе предвид Решение (ЕС) 2022/2481 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на политическа програма „Цифрово десетилетие“ до 2030 г.<sup>3</sup>,
- като взе предвид Решение (ЕС) 2021/764 на Съвета от 10 май 2021 г. за създаване на специфична програма за изпълнение на Рамковата програма за научни изследвания и инновации „Хоризонт Европа“ и за отмяна на Решение 2013/743/EC<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> ОВ С 425, 20.10.2021 г., стр. 43.

<sup>2</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0329.

<sup>3</sup> ОВ L 323, 19.12.2022 г., стр. 4.

<sup>4</sup> ОВ L 167I, 12.5.2021 г., стр. 1.

- като взе предвид своята Резолюция от 5 октомври 2022 г. относно действията на ЕС в отговор на увеличаването на цените на енергията в Европа<sup>5</sup>,
  - Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза<sup>6</sup>,
  - като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/1031 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2022 г. относно достъпа на икономически оператори, стоки и услуги от трети държави до пазарите на обществени поръчки и концесии на Съюза и за определяне на процедурите за подпомагане на преговорите относно достъпа на икономически оператори, стоки и услуги от Съюза до пазарите на обществени поръчки и концесии на трети държави<sup>7</sup>,
  - като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар<sup>8</sup>,
  - като взе предвид предложението от 19 септември 2022 г. за регламент за създаване на инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета (COM(2022)0459),
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че макар да разполага с необходимото, за да се превърне в световен промишлен лидер, по-специално в областта на екологичните и цифровите технологии, Европа е изправена пред по-високи цени на енергията и по-ниски равнища на инвестиции, което води до двоен риск от вътрешна и външна разположеност;
- B. като има предвид, че руската агресивна война срещу Украйна ни показва, че мирът в Европа не може да се приема за даденост; като има предвид, че ЕС взема непоколебимо страната на своите украински приятели и остава ангажиран с възстановяването на тяхната родина; като има предвид, че той трябва също така да защитава своята свобода и просперитет;
- C. като има предвид, че макар да може да се гордее със своя единен пазар, ЕС трябва да продължи да подобрява условията за предприятията, големи и малки, да въвеждат инновации, да се разрастват и да процъфтяват в световен мащаб;
- D. като има предвид, че в ЕС са необходими умения за справедлив двоен преход и за

<sup>5</sup> Приети текстове, P9\_TA(2022)0347.

<sup>6</sup> OB L 79I, 21.3.2019 г., стр. 1.

<sup>7</sup> OB L 173, 30.6.2022 г., стр. 1.

<sup>8</sup> OB L 330, 23.12.2022 г., стр. 1.

повишаване на квалификацията и преквалификация на работната сила, за да се увеличи неговата отворена стратегическа автономност и да се развие модерна, ресурсно ефективна и конкурентоспособна икономика;

- E. като има предвид, че в целия ЕС 40% от работодателите съобщават за трудности при намирането на работници с необходимите умения; като има предвид, че борбата с несъответствията между търсените и предлаганите умения е от решаващо значение за справяне със значителния недостиг на пазара на труда в Съюза;
- Ж. като има предвид, че един пакт за умения би могъл да обедини местните предприятия, службите по заетостта на местните органи, доставчиците на обучение и хората, търсещи работа, и би отговорил на предизвикателството на регионалното измерение, свързано с намирането на работници с подходящи умения, като същевременно се подкрепят ефективните трансгранични пазари на труда;
- 3. като има предвид, че въпреки че е единен в справянето с всички последици от войната в Украйна, ЕС трябва също да намали по-бързо критичната си икономическа и енергийна зависимост от ненадеждни трети държави в стратегически области, тъй като тази зависимост прави неговите дружества и икономики уязвими на потенциални смущения в световните вериги на доставки и нелоялни търговски практики;
- И. като има предвид, че ЕС трябва да противодейства на протекционистските мерки на трети държави и да продължи да настъпчава отворена икономика, основана на лоялна конкуренция в рамките на Европа и в отношенията си с международните си партньори;
- Й. като има предвид, че това включва консолидиране на партньорствата на ЕС с Латинска Америка и ратифициране на неговите споразумения с Чили, Нова Зеландия и Мексико, заедно с висящото двустранно споразумение с Меркосур, при условие че ангажиментите преди ратификацията относно изменението на климата, обезлесяването и други опасения са задоволителни;
- К. като има предвид, че това означава също така наблюдение на по-нататъшните преговори и евентуалното сключване на споразумението с Австралия и настояване за започване на преговори за двустранно инвестиционно споразумение с Тайван, както и за по-нататъшно развитие на нашето равнопоставено партньорство с Африка след срещата на високо равнище между Европейския съюз и Африканския съюз през 2022 г.;
- Л. като има предвид, че търговската политика на ЕС следва да има за цел да гарантира, че в нашите споразумения за свободна търговия има глави със стриктни разпоредби за устойчивото развитие, които включват санкции, приложими в краен случай, строги трудови стандарти в съответствие с конвенциите на Международната организация на труда и ангажименти в областта на околната среда и изменението на климата;
- М. като има предвид, че развитието на конкурентоспособна и иновативна европейска

промишленост, подгответа за 21-ви век, ще проправи път към по-добро, по-проспериращо и по-устойчиво бъдеще за европейците, което би довело до много повече работни места, по-бърз екологичен преход, по-голям икономически, промишлен и технологичен суверенитет, по-малко зависимости в стратегическите сектори и засилено геополитическо влияние;

- H. като има предвид, че в речта си за състоянието на Съюза от 14 септември 2022 г. председателят на Комисията, г-жа Фон дер Лайен, обяви нов Европейски фонд за суверенитет и призова за спешно преразглеждане на рамката за малките и средните предприятия (МСП), като предложи идеята за пакет от мерки за подпомагане на МСП в подкрепа на засегнатите при настоящите условия дружества, както и за инвестиране в образованието на човешките ресурси; като има предвид, че този пакет следва да разгледа възможността за изграждане на капацитет на МСП за повишаване на квалификацията на тяхната работна сила;
- 1. приветства съобщението на Комисията относно „Промишлен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“; призовава Комисията и Съвета да вземат предвид следните съображения, за да се гарантира, че планът е наистина европейски, защитава целостта на единния пазар и постига целта за отворена стратегическа автономност, включително двойния преход;

#### *Предвидима и оправдана регуляторна среда*

- 2. приветства факта, че планът съдържа временна рамка за кризи и преход за енергетиката, както и за дружествата, произвеждащи стратегически продукти, например чисти иновативни технологии; счита, че тази рамка следва да бъде възможно най-целенасочена, като същевременно гарантира еднакви условия на конкуренция на единния пазар;
- 3. счита, че този план следва значително да намали бюрократията и административната тежест, да се съсредоточи върху предоставянето на решения на европейските дружества, особено за МСП и стартиращите предприятия, да стимулира иновациите и да насърчава предприемачеството;
- 4. счита, че следва да бъде установено „ускорено издаване на разрешения“ за проекти, насочени към използване на чисти и възобновяеми енергийни източници с цел намаляване на енергийната зависимост, и за промишлени проекти от общ европейски интерес, както и че процесът за важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ) следва да бъде рационализиран, като се гарантира, че са налични подходящи административни ресурси и че се намалява времето, необходимо за тяхната оценка;
- 5. подчертава, че планът следва да гарантира достъп в целия ЕС до чиста енергия на достъпни цени за европейската промишленост и да установи нова фискална и финансова подкрепа за справедлив и технологично неутрален преход от страна на въглеродно интензивните промишлени отрасли, за да се гарантира, че те остават конкурентоспособни спрямо нискотарифните конкуренти извън ЕС и в контекста на високите цени на енергията;
- 6. счита, че планът следва да улеснява, стимулира и привлича частното финансиране

чрез завършване на съюза на капиталовите пазари, за да се даде възможност на европейските МСП и стартращите предприятия да се разрастват и да задълбочат единния пазар чрез пълно прилагане на съществуващото законодателство, премахване на съществуващите пречки и по-нататъшно хармонизиране на стандартите в ЕС, както и с трети държави, включително държавите от Европейското икономическо пространство и Европейската асоциация за свободна търговия;

7. счита, че планът следва да създаде подходящи условия за увеличаване на глобалния дял на Европа в разходите за научноизследователска и развойна дейност (НИРД) и да постигне собствената си цел за отделяне на 3% от брутния вътрешен продукт за научноизследователска и развойна дейност и да укрепи Европейския съвет по иновациите, за да се даде възможност за разработване на революционни технологии;

#### ***По-бърз достъп до достатъчно финансиране***

8. призовава Комисията да гарантира, че в многогодишната финансова рамка се интегрира европейски фонд за суверенитет и че се мобилизират частни инвестиции за укрепване на отворената стратегическа автономност на ЕС по всеобхватен начин и с цел да се увеличат европейските инвестиции в целия Съюз в ключови стратегически сектори, например производството в ЕС на сировини, технологии и стоки от критично значение;
9. счита, че тези инвестиции са от ключово значение за намаляване на зависимостите на ЕС в стратегически сектори като от branата, здравеопазването, сировините, космическото пространство и екологичния и цифровия преход;
10. счита, че една от целите на фонда е също така да се избегне разполагането, причинена от националните схеми, и да се гарантира истински единен европейски отговор на настоящата криза; подчертава, че некоординираните правила за държавна помощ в цяла Европа биха възпрепятствали икономическото възстановяване и биха застрашили единния пазар;
11. подчертава, че фондът следва да бъде бюджетният гръбнак на усилията за борба с тези икономически сътресения и недостиг на доставки, като същевременно се гарантира нашата отворена стратегическа автономност в дългосрочен план;
12. изразява решимост да гарантира, че Парламентът играе подходяща роля в създаването на този фонд и участва пълноценно в този процес на вземане на решения, за да се запази обикновената законодателна процедура и ролята на Парламента като равноправно подразделение на бюджетния орган;
13. счита, че Комисията трябва да вземе предвид потенциалното въздействие на всяка реформа на правилата за държавна помощ върху единния пазар и да вземе предвид факта, че не всички държави членки имат еднакъв капацитет да предоставят помощ на своите промишлени отрасли;
14. настоява Комисията, успоредно със създаването на този фонд, да проведе тест за суверенитет, за да направи преглед на европейското законодателство и на

европейските фондове, както съществуващи, така и предстоящи, за да покаже, че те нито вредят на способността на ЕС да действа самостоятелно, нито създават нови нежелани зависимости, по-специално от непазарни икономики и ненадеждни партньори;

15. приветства инициативата на Комисията за модернизиране на Пакта за стабилност и растеж; счита, че тази модернизация следва да стимулира структурните реформи и националните инвестиции с реална добавена стойност за неговата отворена стратегическа автономност в области, включително, но не само, инфраструктура, ресурси и технологии;
16. призовава Комисията и Съвета да укрепят Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE), за да подпомагат схемите за работа при непълно работно време, доходите на работниците, както и работниците, които са временно съкратени поради увеличението на цените на енергията;

### ***Умения***

17. подчертава необходимостта планът да допринесе за постигането на целите и задачите, определени в политическата програма за цифровото десетилетие за 2030 г., включително чрез улесняване на достъпа до заетост за младите хора, незаети с работа, учене или обучение (NEET), и за хората с по-ниско ниво на умения;
18. подчертава, че планът следва да допринесе за осигуряването на висококвалифицирана работна сила за европейската промишленост и за укрепването на адекватността на уменията; счита, че това следва да се постигне чрез разработване на местни стратегии и местни пактове за умения, като същевременно се подкрепя развитието на обслужването на едно гише и на местни центрове за развитие на уменията, както и чрез тясно сътрудничество със социалните партньори, публичните и частните служби по заетостта, службите по заетостта на местните органи, дружествата, доставчиците на образование и обучение и разработването на съвместни подходи с всички клонове на управлението;
19. счита, че планът следва да мобилизира талантите в рамките на ЕС и да засили трансграничната трудова мобилност, както и да привлече квалифицирана работна ръка от държави извън ЕС чрез европейския резерв от таланти;
20. подчертава необходимостта планът да инвестира в качествено обучение в образованието чрез насочване към специфични учебни програми в университетите и центровете за професионално обучение, привличане на млади хора към тези учебни програми, засилване на разпространението на знания и ноу-хау чрез обмен на учители, изследователи и студенти, за да се даде възможност на хората да учат и да провеждат научни изследвания там, където учебните програми са най-подходящи;

### ***Отворена търговия за устойчиви вериги на доставки***

21. приветства съществуващите реформи, извършени по време на този мандат, за да се гарантира лоялна конкуренция на единния пазар, по-специално по отношение на обществените поръчки и чуждестранните субсидии;
22. призовава Комисията да използва пълноценно тези инструменти и, в допълнение към тези реформи, да бъде по-амбициозна и да предложи ново поколение партньорства в световен мащаб, които да използват в пълна степен икономическото и политическото влияние на ЕС с настоящите му търговски партньори, за да се гарантира, че Съюзът получава най-голяма полза за своя промишлен износ и внос, като същевременно се насърчават неговите ценности и стандарти, а именно правата на човека и Европейският зелен пакт;
23. припомня, че едно на всеки пет работни места в Съюза зависи от износа; призовава Комисията, Европейската служба за външна дейност и държавите членки да насърчават нови икономически партньорства с демократичните държави, така че Съюзът да може да се справи заедно с изменението на климата и последиците от руската агресия;
24. подчертава необходимостта Комисията да гарантира диверсификацията на веригите на доставки за Европа, особено по отношение на критичните технологии и сировини, въз основа на подробна оценка на настоящите зависимости и алтернативни източници;
25. призовава Комисията да използва всички инструменти на търговската политика на Европа за насърчаване на нейния просперитет чрез търсене и създаване на нови търговски партньорства и за защита на единния пазар от нарушения от страна на трети държави;
26. призовава Комисията да използва механизмите за уреждане на спорове, които са на разположение на равнището на Световната търговска организация, когато това е необходимо за насърчаване на основана на правила търговия; същевременно подчертава, че енергичните и силни търговски връзки с нашите международни партньори са от съществено значение за постигането и поддържането на икономически растеж и просперитет в Европа и за конкурентоспособността на европейските предприятия;
27. призовава Комисията да приеме план за повишаване на привлекателността на Европа за бизнес проекти, който следва да включва по-малка административна тежест за предприятията от ЕС по подобие на принципа „едно добавено, две оттеглени“ („one-in-two-out“);
28. призовава Комисията и държавите-членки на ЕС, да гарантират скрининга най-чувствителните чуждестранни инвестиции и призовава Комисията да представи предложения за по-нататъшно подобряване на ефективността на Регламента за скрининг на преките чуждестранни инвестиции в предстоящия преглед;

○

○ ○

29. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Комисията, на Съвета, на правителствата и парламентите на държавите членки и държавите кандидатки, на Агенцията на Европейския съюз за основните права, на Сметната палата, на Комитета на регионите и на Европейския икономически и социален комитет за разпространение до поднационалните парламенти и съвети, Съвета на Европа и Организацията на обединените нации.