



---

*Document de ședință*

---

**B9-0116/2023**

8.2.2023

## **PROPUNERE DE REZOLUȚIE**

depusă pe baza întrebărilor cu solicitare de răspuns oral B9-0000/2023 și B9-0000/2023

în conformitate cu articolul 136 alineatul (5) din Regulamentul de procedură

referitoare la un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă (2022/2840(RSP))

**Guido Reil, Dominique Bilde, Elena Lizzi, Stefania Zambelli**

în numele Grupului ID

**Margarita de la Pisa Carrión, Anna Zalewska, Elżbieta Rafalska, Ádám Kósa, Enikő Gyóri**

**B9-0116/2023**

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la un venit minim adecvat care să asigure  
incluziunea activă  
(2022/2840(RSP))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană,
  - având în vedere articolul 156 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
  - având în vedere documentul neoficial redactat de Austria, Bulgaria, Danemarca, Estonia, Finlanda, Irlanda, Letonia, Lituania, Malta, Țările de Jos și Suedia, care a fost prezentat înainte de Summitul social de la Porto din mai 2021,
  - având în vedere Recomandarea Consiliului din 24 iunie 1992 privind criteriile comune referitoare la asigurarea unor resurse și prestații suficiente în sistemele de protecție socială<sup>1</sup>,
  - având în vedere Recomandarea Consiliului din 30 ianuarie 2023 privind venitul minim adecvat care să asigure incluziunea activă<sup>2</sup>,
  - având în vedere Propunerea Comisiei din 28 septembrie 2022 de recomandare a Consiliului privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă (COM(2022)0490),
  - având în vedere Raportul special nr. 25/2021 al Curții de Conturi Europene din 8 decembrie 2021 intitulat „Sprijinul FSE pentru combaterea șomajului de lungă durată: măsurile trebuie să fie mai bine direcționate, personalizate și monitorizate”<sup>3</sup>,
  - având în vedere întrebările adresate Consiliului și Comisiei referitoare la venitul minim adecvat care să asigure incluziunea activă (O-000050/2022 – B9-0000/2023 și O-000051/2022 – B9-0000/2023),
  - având în vedere articolul 136 alineatul (5) și articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere propunerea de rezoluție prezentată de Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
- A. întrucât, în 2021, 95,4 milioane de persoane erau expuse riscului de sărăcie sau de

---

<sup>1</sup> JO L 245, 26.8.1992, p. 46.

<sup>2</sup> JO C 41, 3.2.2023, p. 1.

<sup>3</sup> <https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=60158>.

excluziune socială în UE<sup>4</sup>;

- B. întrucât persoanele cel mai puternic afectate sau expuse riscului de sărăcie sunt mamele singure, persoanele în vârstă, persoanele cu dizabilități, persoanele cu un nivel scăzut de studii, persoanele care suferă de boli de lungă durată sau de boli cronice, persoanele care au fost în șomaj perioade îndelungate sau care nu s-au aflat pe piața forței de muncă o perioadă îndelungată, precum și migranții; întrucât, în 2021, 16 % din pensionarii europeni erau expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială;
- C. întrucât, în 2020, aproximativ 36 de milioane de cetățeni ai UE, reprezentând aproximativ 8 % din populație, nu au fost în măsură să își încălzească locuințele în mod adecvat; întrucât, în același an, aproximativ 6 % din populația UE avea arierate la facturile pentru serviciile comunale; întrucât, în 2018, cele mai sărace gospodării europene (și anume cele care se află în ultimele 10 % după nivelul veniturilor) au dedicat 8,3 % din cheltuielile lor facturilor de energie<sup>5</sup>;
- D. întrucât criza energetică și inflația (ecologică), care au fost cauzate și alimentate de politica și legislația UE în domeniul climei și de politica Băncii Centrale Europene care viza menținerea unor rate ale dobânzilor scăzute și care au fost exacerbate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, vor crește numărul de cetățeni și gospodării afectate de insecuritate și sărăcie;
- E. întrucât pachetul „Pregătiți pentru 55” va împinge milioane de europeni într-o situație de sărăcie energetică; întrucât extinderea schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii la clădiri și transporturi va penaliza gospodăriile cu venituri mici, care nu își permit să investească în renovări costisitoare care duc la economii de energie și în instalații pe bază de energie din surse regenerabile; întrucât este probabil ca gospodăriile cu venituri mici să fie cel mai puternic afectate de această politică, ceea ce le va agrava situația și așa precară;
- F. întrucât persoanele fără un loc de muncă sunt expuse unui risc mai mare de sărăcie; întrucât asigurarea unor locuri de muncă de înaltă calitate este cea mai bună modalitate de a scoate oamenii din sărăcie; întrucât, în acest sens, formarea personalizată și (re)calificarea sunt esențiale pentru (re)integrarea persoanelor pe piața muncii;
- G. întrucât măsurile de izolare adoptate ca răspuns la pandemia de COVID-19 au exacerbat problema șomajului de lungă durată în UE; întrucât, potrivit Raportului special nr. 25/2021 al Curții de Conturi Europene, măsurile finanțate prin Fondul social european (FSE) nu au vizat întotdeauna șomerii de lungă durată și, prin urmare, nu au vizat întotdeauna nevoile lor specifice;
- H. întrucât sistemele de venit minim reprezintă prestații și servicii care, împreună, constituie măsuri de siguranță pentru persoanele care, indiferent de faptul dacă au sau nu un loc de muncă, nu dispun de resurse financiare suficiente pentru a asigura un nivel

---

<sup>4</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/edn-20211015-1>.

<sup>5</sup> Informare – „Sărăcia energetică în UE”, Parlamentul European, Direcția Generală Servicii de Cercetare Parlamentară, 4 iulie 2022.

minim de trai pentru ei înșiși și pentru persoanele aflate în întreținerea lor<sup>6</sup>;

- I. întrucât, în conformitate cu articolul 156 din TFUE, asigurarea și gestionarea sistemelor de securitate socială țin de competența statelor membre, pe care UE le coordonează, dar nu le armonizează; întrucât nivelurile de bunăstare, capacitatea economică și sistemele de securitate socială existente diferă considerabil de la un stat membru la altul; întrucât sistemele naționale de siguranță socială sunt foarte diferite și, prin urmare, nu sunt comparabile;
  - J. întrucât în toate statele membre există sisteme de venit minim garantat, acestea fiind programe de sprijin pentru venit de ultimă instanță menite să protejeze gospodăriile cu venituri mici împotriva sărăciei; întrucât modul în care sunt concepute aceste sisteme variază în funcție de abordarea pe care o adoptă fiecare stat membru în ceea ce privește protecția socială; întrucât diferitele sisteme de venit minim din Europa pot fi împărțite, în linii mari, în cinci tipuri<sup>7</sup>;
  - K. întrucât se estimează că, de regulă, între 30 % și 50 % din populația eligibilă nu solicită sprijin pentru venitul minim, ceea ce poate fi explicat prin factori precum lipsa informării și complexitatea accesului<sup>8</sup>;
  - L. întrucât unele persoane sunt capabile și dispuse să intre (din nou) pe piața forței de muncă, în timp ce altele nu sunt (imediat) capabile să lucreze, cum ar fi persoanele cu dizabilități sau cu probleme de sănătate grave<sup>9</sup>,
1. ia act de Recomandarea Consiliului din 30 ianuarie 2023 privind un venit minim adecvat care să asigure incluziunea activă; recunoaște că sistemele adecvate de venit minim, instituite de către statele membre, pot contribui la reducerea sărăciei; reafirmă că politica socială ar trebui totuși să țină de competența exclusivă a statelor membre;
  2. evidențiază faptul că sărăcia și riscul de sărăcie pot fi reduse numai prin măsuri ale statelor membre care promovează locuri de muncă stabile și de înaltă calitate, fiind necesare în acest sens politici care vizează o creștere economică stabilă și investiții;
  3. consideră că este esențial ca sistemele de venit minim să fie bine concepute pentru a se garanta că acestea nu descurajează munca și nu blochează oamenii într-un ciclu al dependenței de prestațiile sociale și, prin urmare, în sărăcie; este de părere că veniturile din munca regulată (chiar și la nivelul salariului minim) trebuie să fie întotdeauna mai mari decât suma oferită prin intermediul sprijinului pentru venitul minim, pentru a se garanta că nu este descurajată angajarea în câmpul muncii și nu este stimulată munca neregulată;
  4. subliniază că sistemele de venit minim ar trebui considerate o formă temporară de

---

<sup>6</sup> <https://www.caritas.eu/minimum-income-schemes-to-ensure-dignity-for-all>.

<sup>7</sup> Document de lucru – „Sistemele de venit minim garantate în Europa: Peisajul și concepția” (WP/21/179), Fondul Monetar Internațional, Departamentul pentru afaceri bugetare, iulie 2021.

<sup>8</sup> Propunerea Comisiei din 28 septembrie 2022 de recomandare a Consiliului privind venitul minim adecvat care asigură incluziunea activă (COM(2022)0490).

<sup>9</sup> Propunerea Comisiei din 28 septembrie 2022 de recomandare a Consiliului privind venitul minim adecvat care asigură incluziunea activă (COM(2022)0490).

sprijin și organizate ca o cale spre angajare și, prin urmare, ar trebui să fie însoțite de politici active pentru (re)integrarea pe piața muncii;

5. subliniază că sistemele de venit minim sunt finanțate la nivel național sau subnațional și corespund contextelor naționale sau regionale; subliniază că statele membre au dreptul de a stabili și de a formula criteriile de eligibilitate și de a impune condiții, cum ar fi interdicția ca beneficiarii să primească prestații de șomaj sau obligația de a urma studii, de a executa lucrări publice sau de a accepta oferte de muncă;
6. subliniază că deciziile politice din statele membre cu privire la sistemele de venit minim sunt luate la nivel național, regional sau chiar local, iar uneori reprezintă chiar o combinație a acestor niveluri de guvernare; subliniază că realizarea de sisteme de venit minim la nivelurile inferioare ale guvernării poate contribui la o soluție mai bine orientată și mai eficientă, având în vedere că nevoile gospodăriilor variază de la o regiune la alta în cadrul statelor membre;
7. observă că, în multe state membre, componenta gospodăriei este un aspect esențial atunci când se stabilește nivelul de sprijin și, prin urmare, în aceste țări se aplică evaluarea mijloacelor la nivelul gospodăriilor;
8. este de părere că, atunci când se calculează suma asigurată prin intermediul sistemului de venit minim, ar trebui să se țină seama de prestațiile în natură, pentru a se garanta că totalul nu este excesiv, ci reflectă nevoile reale;
9. consideră că criteriile de acces la sistemele de venit minim ar trebui să fie clare și coerente și încurajează statele membre să simplifice procedurile administrative aplicabile; consideră că este important ca autoritățile, centrele și administrațiile publice competente să asigure potențialii beneficiari cu toate informațiile necesare și să îi asiste în depunerea cererilor de ajutor pentru venit; încurajează statele membre ca, în vederea sprijinirii potențialilor beneficiari, să pună la dispoziție atât instrumente digitale, cât și instrumente nedigitale;
10. încurajează statele membre să își evalueze periodic sistemele de venit minim și să le actualizeze atunci când este necesar, astfel încât să reflecte costul vieții la nivel local, regional și național;
11. subliniază că sistemele de venit minim sunt finanțate de contribuabili și, prin urmare, trebuie utilizate în mod transparent; încurajează statele membre să monitorizeze îndeaproape atât adecvarea, cât și eficacitatea sistemelor lor de venit minim în combaterea sărăciei; evidențiază, în acest sens, importanța unei bune coordonări și a unui schimb de informații între autoritățile și agențiile naționale competente în domeniul protecției sociale și al integrării pe piața muncii;
12. este de părere că promovarea locurilor de muncă de înaltă calitate și menținerea locurilor de muncă necesită politici active pe piața forței de muncă care să includă învățarea pe tot parcursul vieții, precum și sprijin și orientare personalizate; încurajează statele membre să adapteze aceste măsuri la nevoile și situațiile individuale ale beneficiarilor sprijinului pentru venitul minim; invită statele membre să utilizeze FSE+, împreună cu o abordare personalizată, pentru a ajuta în perioada 2021-2027 șomerii de lungă durată;

13. încurajează statele membre să investească în serviciile publice de îngrijire a copiilor pentru a le permite femeilor să participe pe piața muncii;
14. constată că, în unele state membre, sistemele de venit minim sunt finanțate, de asemenea, prin contribuții din partea angajatorilor și a angajaților; subliniază, în acest sens, că este important să se mențină atât aceste abordări naționale în ceea ce privește sistemele de venit minim, cât și competitivitatea întreprinderilor;
15. consideră că este esențial să fie monitorizate cu atenție costurile bugetare ale sistemelor de venit minim; consideră că eligibilitatea de a primi sprijin pentru venitul minim ar putea fi limitată odată ce un beneficiar a participat la un astfel de sistem o anumită perioadă de timp sau a primit un anumit volum de sprijin;
16. este preocupat de numărul din ce în ce mai mare de migranți și refugiați care sunt beneficiari ai sistemelor de venit minim în multe state membre, fenomen care a fost cauzat și alimentat de politicile neadecvate în materie de migrație; consideră că sistemele de venit minim ar putea fi un factor de atracție pentru imigrația în masă; este preocupat de faptul că această sarcină financiară din ce în ce mai mare va submina sistemele de protecție socială în diferite state membre;
17. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.