



Mødedokument

B9-0144/2023

14.2.2023

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om oprettelse af et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål
(2023/2555(RSP))

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Domènec Ruiz Devesa,
Włodzimierz Cimoszewicz**
for S&D-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om oprettelse af et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål
(2023/2555(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 9, 10, artikel 15, stk. 3, og artikel 17, stk. 3, og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 298,
 - der henviser til sin beslutning af 15. december 2022 om mistanke om korrupktion fra Qatar og det bredere behov for gennemsigtighed og ansvarlighed i EU-institutionerne¹,
 - der henviser sin beslutning af 16. september 2021 om styrkelse af gennemsigtigheden og integriteten i EU-institutionerne gennem oprettelse af et uafhængigt etisk organ i EU²,
 - der henviser til sin beslutning af 14. september 2017 om gennemsigtighed, ansvarlighed og integritet i EU-institutionerne³,
 - der henviser til kommissionsformand Ursula von der Leyens støtte til oprettelsen af et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål, som hun gav offentligt udtryk for i december 2022,
 - der henviser til foranstaltningerne for at styrke integritet, uafhængighed og ansvarlighed, som blev vedtaget af dets Formandskonference den 8. februar 2023,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at alle EU-institutioner skal opfylde de højeste standarder for uafhængighed og upartiskhed;
- B. der henviser til, at uafhængigheden af, gennemsigtigheden i og den ansvarlighed, der udvises af offentlige institutioner, deres folkevalgte repræsentanter, kommissærer og tjenestemænd har afgørende betydning for at skabe tillid blandt borgerne, hvilket er nødvendigt for at sikre de demokratiske institutioners legitime funktion;
- C. der henviser til, at borgernes tillid til offentlige institutioner og beslutningsprocesser er en grundpille i enhver demokratisk regeringsførelse og kræver integritet, gennemsigtighed, ansvarlighed og forbilledlige standarder for etisk adfærd;
- D. der henviser til, at gennemsigtighed og ansvarlighed er en forudsætning for borgernes tillid til EU-institutionerne, og at korrupktion derfor udgør et alvorligt angreb på det europæiske demokrati; der henviser til, at korrupktion og svig er en konstant fare for

¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0448.

² EUT C 117 af 11.3.2022, s. 159.

³ EUT C 337 af 20.9.2018, s. 120.

integriteten af den offentlige beslutningstagning;

- E. der henviser til, at EU-institutionerne og deres embedsmænd skal beskytte integriteten af EU's demokratiske principper og værdier og tjene som et eksempel for både borgere og embedsmænd;
 - F. der henviser til, at adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer med hensyn til økonomiske interesser og interessekonflikter overvåges af et rådgivende udvalg om medlemmernes adfærd bestående af fem medlemmer og udelukkende er baseret på en selvregulerende tilgang; der henviser til, at dette udvalg har vist sig at have begrænsede menneskelige og finansielle ressourcer og beføjelser til at kontrollere oplysningerne;
 - G. der henviser til, at manglerne i EU's nuværende etiske ramme i vid udstrækning skyldes, at den er baseret på en selvregulerende tilgang og har utilstrækkelige ressourcer og beføjelser til at kontrollere oplysningerne; der henviser til, at oprettelsen af et uafhængigt etisk organ kan bidrage til at styrke tilliden til EU-institutionerne og deres demokratiske legitimitet;
 - H. der henviser til, at den nuværende etiske ramme synes at være inkonsekvent i EU's forskellige institutioner, agenturer og organer med forskellige regler, processer og håndhævnelsesniveauer, hvilket skaber et komplekst system, der er vanskeligt at håndhæve og svært for borgerne at stole på;
 - I. der henviser til, at Kommissionens formand forpligtede sig til at oprette et organ for etiske spørgsmål i sine politiske retningslinjer i juli 2019; der henviser til, at Parlamentet allerede har givet udtryk for sin opbakning til et sådant organ;
 - J. der henviser til, at Kommissionen i sit arbejdsprogram for 2022 forpligtede sig til at søge at gøre fremskridt med hensyn til udformningen af det nye interinstitutionelle EU-organ for etiske spørgsmål, bl.a. ved fortsat at arbejde tæt sammen med de andre institutioner for at nå frem til den nødvendige enighed om det fremtidige organs anvendelsesområde, rolle og kompetencer;
1. gentager sit dybe chok over og sin fordømmelse af påstandene om korrupsion i Europa-Parlamentet og erklærer sin nultolerancepolitik over for korrupsion i enhver form;
 2. mener, at påstandene viser, at der er et presserende behov for at øge EU-institutionernes reelle kapacitet til at overvåge og håndhæve de gennemsigtighedsstandarder og mekanismer til bekæmpelse af korrupsion, der er blevet vedtaget i de senere år;
 3. minder om, at gennemsigtighed, ansvarlighed og åbenhed i institutionerne er hjørnestenene i vores demokratier og det grundlag, som tillidsforholdet til borgerne bygger på;
 4. insisterer på behovet for større ambitioner om og en fælles politisk vilje til gennemsigtighed med henblik på at skabe en holistisk tilgang til etisk interesserepræsentation; mener, at der bør fastlægges omfattende, gensidigt aftalte definitioner af integritet og gennemsigtighed til brug i værktøjer såsom adfærdskodekser og politikker vedrørende interessekonflikter, indblanding fra lobbyister, bijob og afkølingsperioder;

5. opfordrer indtrængende Kommissionen til at leve op til sit tilsagn fra 2019 og 2021 om at oprette et organ for etiske spørgsmål og opfordrer den indtrængende til hurtigst muligt at forelægge et forslag til et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål med omfattende beføjelser til tilsyn, undersøgelser på eget initiativ og håndhævelse som angivet i Parlamentets beslutning, der blev vedtaget i september 2021;
6. bekræfter sin opbakning til den detaljerede holdning, der er skitseret i beslutningen, om det uafhængige EU-organs funktioner, struktur og forvaltning;
7. mener, at et fælles uafhængigt organ for etiske spørgsmål bedre kan sikre en konsekvent og fuldstændig gennemførelse af etiske standarder i alle EU-institutionerne, så det sikres, at offentlige beslutninger bliver truffet under hensyntagen til fællesskabets bedste og med tanke på borgernes tillid til EU-institutionerne;
8. mener, at oprettelsen af det uafhængige EU-organ for etiske spørgsmål bør ledsages af et komplementerende forslag for at sikre proceduremæssige garantier og af en passende protokol om databeskyttelse;
9. foreslår, at de afgørelser, der træffes af EU-organet for etiske spørgsmål, bør være bindende, uden at dette berører Parlamentets beføjelser vedrørende afgørelser om, at der ikke foreligger interessekonflikter for de indstillede kommissærer, som kan prøves ved Den Europæiske Unions Domstol, og om hvilke der kan indgives klager til Den Europæiske Ombudsmand;
10. mener, at det uafhængige EU-organ for etiske spørgsmåls beføjelser og aktiviteter ikke bør berøre Parlamentets opfordring til at styrke dets undersøgelsesbeføjelser i overensstemmelse med konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid og i overensstemmelse med artikel 226 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som er en hjørnesten i det parlamentariske demokrati;
11. minder om, at det uafhængige EU-organ for etiske spørgsmåls beføjelser ikke vil gribe ind i Den Europæiske Ombudsmands, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs eller Den Europæiske Anklagemyndigheds beføjelser eller i EU-borgernes og -institutionernes ret til at henvende sig til Den Europæiske Unions Ret eller Den Europæiske Unions Domstol;
12. finder det nødvendigt at ændre Parlamentets forretningsorden med henblik på at indføre strengere kriterier og forpligtelser vedrørende gennemsigtighed og ansvarlighed; fremhæver vigtigheden af at følge en aktivitetsbaseret tilgang, der omfatter indirekte lobbyvirksomhed; insisterer på vigtigheden af at dække sådanne aktiviteter, navnlig på baggrund af fremkomsten af nye former for interaktion mellem interesserepræsentanter og EU's beslutningstagere;
13. gentager eftertrykkeligt sin opfordring til EU-institutionerne om hurtigst muligt at vedtage foranstaltninger til at indføre en praksis med minimumsafkølingsperioder for højtstående EU-embedsmænd og tidligere medlemmer for at undgå "svingdørsfænomenet";
14. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes regeringer og parlamenter.