



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**B9-0145/2023**

14.2.2023

## **PRIJEDLOG REZOLUCIJE**

podnesen slijedom izjava Vijeća i Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o uspostavi neovisnog tijela EU-a za etička pitanja  
(2023/2555(RSP))

**Gilles Boyer**

u ime Kluba zastupnika Renew

**Rezolucija Europskog parlamenta o uspostavi neovisnog tijela EU-a za etička pitanja (2023/2555(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir političke smjernice za sljedeću Europsku komisiju za razdoblje 2019. – 2024. koje je 16. srpnja 2019. predstavila Ursula von der Leyen u svojstvu kandidatkinje za predsjednicu Europske komisije,
  - uzimajući u obzir Kodeks ponašanja zastupnika u Europskom parlamentu u vezi s financijskim interesima i sukobom interesa,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. prosinca 2022. o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da su integritet, transparentnost i odgovornost ključni za održavanje povjerenja građana Unije u legitimnost političkih, zakonodavnih i administrativnih procesa Unije;
- B. budući da je povjerenje građana u javne institucije i postupke donošenja odluka temelj svake demokratske vlasti, a postiže se vođenjem primjerom, integritetom, transparentnošću, odgovornošću i održavanjem najviših standarda etičkog ponašanja;
- C. budući da u institucijama već postoje etički standardi, ali su vrlo fragmentirani i oslanjaju se isključivo na samoregulatorni pristup;
- D. budući da su etički standardi koji se primjenjuju na institucije EU-a u mnogim aspektima ispred onih koji se primjenjuju na ekvivalentne nacionalne institucije, no ne provode se na zadovoljavajući način;
- E. budući da su postojeći okviri etičkih standarda prilagođeni posebnostima svake institucije EU-a, što dovodi do različitih postupaka i razina provedbe čak i istog Pravilnika o osoblju EU-a u različitim institucijama, agencijama i tijelima EU-a, čime se stvara složen sustav zbog kojega pravila teško shvaćaju građani EU-a, a i oni koji ta pravila moraju poštovati;
- F. budući da je primjer „Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique” u Francuskoj pokazao da je jedinstveno i neovisno tijelo odgovorno za praćenje i provedbu etičkih pravila te za sankcioniranje povreda spomenutih pravila primjenjivih

---

<sup>1</sup> SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

<sup>2</sup> Usvojeni tekstovi, P9\_TA(2022)0448.

na javna tijela moćan instrument kojim se može postići dugoročno smanjenje neetičnog ponašanja;

- G. budući da je u skladu s doktrinom Meroni, koju je utvrdio Sud Europske unije, nadležnosti institucija EU-a moguće delegirati vanjskim tijelima, uključujući i kad se te nadležnosti još ne izvršavaju; budući da, prema Sudu EU-a, svako delegiranje ovlasti mora biti ograničeno i može se odnositi isključivo na jasno određene ovlasti, čija uporaba mora u potpunosti biti podložna nadzoru delegirajućih institucija i ne može se odnositi na diskrecijske ovlasti koje uključuju bilo kakve političke prosudbe, kako se ravnoteža ovlasti među institucijama ne bi dovela u pitanje;
- H. budući da je Parlament u svojoj rezoluciji od 16. rujna 2021. pozvao na uspostavu ambicioznog tijela za etička pitanja;
1. ponavlja svoj poziv za uspostavom neovisnog tijela za etička pitanja kako bi se osigurala dosljedna i cjelovita provedba etičkih standarda u svim institucijama EU-a, čime bi se zajamčilo da se odluke donose u cilju općeg dobra i očuvalo povjerenje građana u institucije EU-a; traži da se tom tijelu za etička pitanja dodijele istražne ovlasti;
  2. smatra da bi novom tijelu EU-a za etička pitanja trebalo delegirati niz dogovorenih zadataka predlaganja i savjetovanja o etičkim pravilima za povjerenike, zastupnike u Europskom parlamentu i osoblje uključenih institucija prije, tijekom i, u nekim slučajevima nakon isteka mandata ili završetka službe, u skladu s primjenjivim pravilima;
  3. podsjeća da bi neovisno tijelo za etička pitanja trebalo raditi na uspostavi zajedničke definicije sukoba interesa za institucije EU-a na temelju najviših standarda;
  4. naglašava potrebu tijela da zaštiti zviždače, osobito europske javne dužnosnike, kako bi mogli izraziti svoju zabrinutost zbog mogućih kršenja pravila bez straha od odmazde; preporučuje reviziju Pravidnika o osoblju, a posebno njegova članka 22. točke (c), kako bi se uskladio sa standardima Direktive o zviždačima; ponavlja svoje pozive Predsjedništvu da u međuvremenu hitno revidira interna pravila Parlamenta o provedbi članka 22. točke (c) Pravidnika o osoblju kako bi ih uskladilo sa zaštitnim mjerama predviđenima u Direktivi o zviždačima;
  5. smatra da bi neovisno tijelo EU-a za etička pitanja trebalo imati pravo pokrenuti istragu na vlastitu inicijativu i provesti istrage na licu mjesta i na temelju dokaza i informacija koje prikupi ili primi od trećih strana;
  6. naglašava da bi tijelo za etička pitanja trebalo imati mogućnost provjeriti istinitost izjava o financijskim interesima i imovini;
  7. smatra da bi tijelo trebalo izdavati preporuke tijelu za imenovanje u pogledu etičkih obveza za osoblje, te da bi, u pogledu zastupnika u Europskom parlamentu i povjerenikâ, tijelo trebalo izdavati preporuke odgovornim tijelima uključenih institucija;
  8. smatra da bi tijelo EU-a za etička pitanja trebalo dobiti zadaću izrade javnog portala EU-a s relevantnim informacijama o etičkim pravilima, izvješćima o najboljim

praksama, istraživanjima i statistikama te bazom podataka koja sadrži izvještaje o financijskim interesima svih uključenih institucija;

9. ustraje u tome da neovisno tijelo za etička pitanja na raspolaganju ima tajništvo, uz ljudske, materijalne i financijske resurse koji odgovaraju njegovu mandatu i zadaćama; smatra da bi se objedinjavanjem proračuna i osoblja trenutno dodijeljenih različitim etičkim tijelima EU-a poboljšala učinkovitost u korištenju resursa te bi se mogli smanjiti troškovi;
10. preporučuje da neovisno tijelo za etička pitanja ima mogućnost suradnje i razmjene informacija s relevantnim tijelima EU-a kao što su Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF), Ured europskog javnog tužitelja (EPPO), Ombudsman i Europski revizorski sud, u okviru njihovih mandata;
11. ponovno poziva Komisiju da što prije iznese prijedlog za osnivanje tijela za etička pitanja u skladu s Rezolucijom Parlamenta, donesenom 16. rujna 2021.; obvezuje se da će raditi što je brže moguće u skladu s načelom lojalne suradnje kako bi se pregovori dovršili do ljeta;
12. naglašava da Parlament mora imati ključnu ulogu u postupku poboljšanja postojećeg sustava nadzora etičnosti u EU-u koji se primjenjuje u svim institucijama, agencijama i tijelima EU-a kako bi se povećalo povjerenje javnosti u postupke donošenja odluka EU-a;
13. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji i Europskom ombudsmanu.