



Mødedokument

B9-0221/2023

18.4.2023

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2,

om universel afkriminalisering af homoseksualitet i lyset af den seneste udvikling i Uganda
(2023/2643(RSP))

Maria Walsh, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Tomas Tobé
for PPE-Gruppen

B9-0221/2023

Europa-Parlamentets beslutning om universel afkriminalisering af homoseksualitet i lyset af den seneste udvikling i Uganda (2023/2643(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine tidligere beslutninger om Uganda,
- der henviser til artikel 2 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til den erklæring, der blev fremsat den 29. marts 2023 af FN-eksperter, der fordømte den grusomme LGBT-fjendtlige lovgivning i Uganda,
- der henviser til resolutionen om beskyttelse mod vold og andre menneskerettighedskrænkelser mod personer på grundlag af deres reelle eller påtalte seksuelle orientering eller kønsidentitet, som blev vedtaget af Den Afrikanske Menneskerettighedskommission i 2014 (resolution 275),
- der henviser til erklæringen af 22. marts 2023 fra FN's højkommissær for menneskerettigheder, Volker Türk, hvori han indtrængende opfordrede Ugandas præsident til ikke at underskrive et drakonisk lovforslag om bekæmpelse af homoseksualitet,
- der henviser til partnerskabsaftalen mellem gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) og EU (Cotonouaftalen) fra 2000, særlig artikel 8, stk. 4, om ikke-forskelsbehandling,
- der henviser til artikel 2 og 5 i det afrikanske charter om menneskers og folks rettigheder,
- der henviser til Protokollen til det afrikanske charter om menneskerettigheder vedrørende kvinders rettigheder i Afrika (Maputoprotokollen) af 11. juli 2003,
- der henviser til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder fra 1966, som Uganda har været part i siden 1995,
- der henviser til de internationale forpligtelser med hensyn til menneskerettighederne, herunder de forpligtelser, der fremgår af verdenserklæringen om menneskerettigheder og den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder,
- der henviser til FN's resolution 70/1 med titlen "Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development" (ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling) (2030-dagsordenen), som blev vedtaget på FN-topmødet om bæredygtig udvikling den 25. september 2015 i New York og fastsætter verdensmålene for bæredygtig udvikling,

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009¹,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. november 2020 med titlen "En Union med lige muligheder: Strategi for ligestilling af LGBT-personer 2020-2025" (COM(2020)0698),
 - der henviser til EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati for 2020-2024,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at verdenserklæringen om menneskerettigheder og de forpligtelser, der er fastsat i den internationale menneskerettighedslovgivning, værner om alle menneskers iboende værdighed og lige og umistelige rettigheder uanset deres seksuelle orientering eller kønsidentitet samt respekt for og beskyttelse af deres menneskerettigheder;
 - B. der henviser til, at mange lande på trods af de hidtidige fremskridt stadig har love, der kriminaliserer homoseksualitet, og som ofte bruges til at legitimere forskelsbehandling og vold mod LGBT-personer; der henviser til, at der siden 2022 har været drakoniske love, der kriminaliserer homoseksualitet, i kraft i 64 lande i hele verden, hvoraf de fleste findes i Afrika, Asien og Mellemøsten; der henviser til, at 32 ud af i alt 54 afrikanske lande kriminaliserer homoseksuelle forhold, og at der er dødsstraf for homoseksualitet i Mauretanien, Sudan, det nordlige Nigeria og Somalia;
 - C. der henviser til, at Ugandas parlament den 21. marts 2023 vedtog et barsk lovforslag til bekæmpelse af homoseksualitet, der er rettet mod og truer rettighederne for LGBT-personer og dem, der støtter og forsvare deres menneskerettigheder; der henviser til, at lovforslaget foreslår anvendelse af dødsstraf for lovovertrædelsen "homoseksualitet af særlig grov karakter", livsvarigt fængsel for "homoseksualitet", op til 14 års fængsel for "forsøg på homoseksualitet" og op til 20 års fængsel for "fremme af homoseksualitet";
 - D. der henviser til, at det ugandiske lovforslag er blevet kritiseret som værende blandt verdens mest LGBT-fjendtlige; der henviser til, at idømmelse af dødsstraf for intimitet mellem personer af samme køn, herunder såkaldt "seriehomoseksualitet", er en grusom krænkelse af grundlæggende og internationalt beskyttede menneskerettigheder;
 - E. der henviser til, at dette ugandiske lovforslag er blevet fremsat efter flere års vedvarende forskelsbehandling og vold på grund af seksuel orientering og kønsidentitet fra statens side; der henviser til, at eksperter i løbet af de seneste 15 år gentagne gange har givet udtryk for alvorlig bekymring over den eskalerende risiko for LGBT-personers menneskerettigheder i Uganda;

¹ EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1.

- F. der henviser til, at mere end 110 LGBT-personer i Uganda alene i februar 2023 rapporterede om hændelser, herunder anholdelser, seksuel vold, tvangsudsættelser og afklædning i offentlighed;
- G. der henviser til, at dette nye lovforslag er i strid med Ugandas egne forfatningsmæssige bestemmelser, som foreskriver lighed og ikkeforskelsbehandling for alle; der henviser til, at det også er i strid med landets internationale retlige forpligtelser vedrørende menneskerettigheder og politiske forpligtelser vedrørende bæredygtig udvikling, navnlig mål 3, 5 og 10, og aktivt bringer menneskers rettigheder, sundhed og sikkerhed i alvorlig fare; der henviser til, at dette lovforslag har potentiale til at forværre vold og forskelsbehandling af LGBT-personer;
- H. der henviser til, at den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder anerkender retten til livet som en grundlæggende menneskerettighed og udtrykkeligt fastslår, at dødsstraf ikke bør idømmes for ikkevoldelige forbrydelser; der henviser til, at den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder forbyder forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller kønsidentitet, og at idømmelse af dødsstraf for forhold mellem personer af samme køn er i strid med dette princip;
- I. der henviser til, at EU's internationale samarbejde bør støtte de bestræbelser, der gøres af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (tidligere AVS) med hensyn til at udvikle understøttende retlige og politiske rammer og afskaffe straffelove, politikker, praksis, stigmatisering og forskelsbehandling, der undergraver menneskerettighederne;
- J. der henviser til, at EU er fast besluttet på at fremme og beskytte LGBT-personers rettigheder, herunder foranstaltninger til afkriminalisering af homoseksualitet, som fastsat i forordningen om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa; der henviser til, at EU desuden har forpligtet sig til at beskytte LGBT-personer og sætte dem i stand til at gøre deres rettigheder gældende i hele verden som fastsat i strategien for ligestilling af LGBT-personer 2020-2025 og i EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati 2020-2024;
1. fordømmer kriminaliseringen af homoseksualitet; er dybt bekymret over det ugandiske parlaments vedtagelse af den nye lovgivning, som vil få alvorlige negative konsekvenser for LGBT-personer og for samfundet som helhed og udhule de betydelige fremskridt, der er opnået gennem årene;
 2. understreger, at forskelsbehandling af LGBT-personer undergraver de mest grundlæggende menneskerettighedsprincipper som nedfældet i verdenserklæringen om menneskerettigheder; gentager, at seksuel orientering og kønsidentitet er spørgsmål, som henhører under privatlivets fred, som er sikret ved folkeretten og nationale forfatninger;
 3. beklager, at LGBT-personer i alt for mange lande verden over fortsat er ofre for vold, herunder seksuel vold, tortur, vilkårlig tilbageholdelse, chikane, forskelsbehandling og i de alvorligste tilfælde mord; fremhæver, at disse handlinger stadig oftest begås ustraffet, og at de relevante myndigheder ikke træffer passende foranstaltninger;

4. anmoder om ophævelse af drakoniske love, der kriminaliserer homoseksualitet, tillader forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller kønsidentitet og tilskynder til vold; opfordrer til støtte til universel afkriminalisering af homoseksualitet;
5. opfordrer på det kraftigste Kommissionen til at intensivere indsatsen for at forebygge, fordømme og bekæmpe alle former for forskelsbehandling og chikane af LGBT-personer samt til aktivt at fordømme og bekæmpe diskriminerende love, politikker og praksisser, herunder kriminalisering af samtykkende forhold mellem personer af samme køn;
6. anerkender de betydelige fremskridt, som Uganda har gjort i de seneste år med hensyn til at mindske konsekvenserne af hiv; minder om, at forekomsten af hiv hos mænd, der har sex med mænd, i 2021 var på 12,7 %;
7. bemærker med bekymring, at denne prævalens er betydeligt højere end for heteroseksuelle mænd og over det nationale gennemsnit, og at sårbare grupper såsom mænd, der har sex med mænd, fortsat er mindre tilbøjelige end den brede befolkning til at modtage den hiv-behandling, -forebyggelse og -pleje, de har brug for; er derfor særdeles bekymret over, at lovforslaget vil kriminalisere hivsmittede;
8. mener, at uretfærdige love kun tjener til yderligere at stigmatisere indsatsen for testning, sporing og forebyggelse af hiv, hvilket er i modstrid med målet om at udrydde hiv og potentielt kan ulovliggøre alle livreddende hivprogrammer, da de kan kategoriseres som "fremme af homoseksualitet";
9. opfordrer EU til at anvende alle sine eksisterende udenrigspolitiske redskaber til at støtte og beskytte LGBT-personer i hele verden, herunder i sine bestræbelser på at opnå universel afkriminalisering af homoseksualitet; understreger, at EU bør anvende sin udviklingspolitik til at nå disse mål, f.eks. ved at gøre udviklingsbistand betinget af, at et partnerland opretholder de grundlæggende frihedsrettigheder og menneskerettighederne, og ved at suspendere bistanden i tilfælde af forringelse af demokratiet, menneskerettighederne eller retsstatsprincippet i tredjelande som fastsat i forordningen om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa;
10. afviser på det kraftigste brugen af dødsstraf under nogen omstændigheder, herunder enhver lovgivning, der indebærer dødsstraf for homoseksualitet; opfordrer EU og dets medlemsstater til at rette yderligere opfordringer til regeringen i Uganda om at genoverveje sin holdning til dødsstraf; bemærker endvidere, at idømmelse af dødsstraf på grundlag af en sådan lovgivning i sig selv er vilkårlige drab og en overtrædelse af artikel 6 i den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder;
11. understreger, at den nye foreslåede lovgivning i Uganda er i strid med landets internationale retlige forpligtelser på menneskerettighedsområdet og ikke foreneligt med Ugandas politiske tilsagn om bæredygtig udvikling;
12. understreger, at den nye foreslåede lovgivning vil forværre og legitimere den fortsatte stigmatisering, vold, chikane og forskelsbehandling af LGBT-personer og påvirke alle områder af deres liv; bemærker endvidere, at den nye foreslåede lovgivning vil bringe den fysiske og mentale integritet og sundhed for lesbiske, bøsser, biseksuelle og

transpersoner i Uganda i fare som følge af den fortsatte vold og intimidering;

13. opfordrer på det kraftigste Ugandas præsident til at afstå fra at offentliggøre love, der diskriminerer og yderligere kriminaliserer personer, der identificerer sig som LGBTIQ, og dem, der støtter og forsvarer deres menneskerettigheder;
14. udtrykker dyb bekymring over, at ugandisk lov stadig er stærkt diskriminerende over for LGBT-personer, og opfordrer de ugandiske myndigheder til at gennemgå enhver lov, der kriminaliserer homoseksualitet og LGBT-aktivister, navnlig i henhold til paragraf 145 og 146 i Ugandas straffelov;
15. minder Ugandas regering om dens forpligtelser i henhold til folkeretten og Cotonouaftalen, som kræver overholdelse af de universelle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder;
16. opfordrer EU's delegation i Uganda til fortsat nøje at overvåge LGBT-personers situation og aktivt støtte civilsamfundsorganisationer, menneskerettighedsforkæmpere og LGBT-personer på stedet; understreger betydningen af at øge bevidstheden om og fremme forståelsen af situationen for LGBT-personer og deres familier;
17. opfordrer EU til at gøre fuld og effektiv brug af den politiske dialog, der er omhandlet i artikel 8 i Cotonouaftalen, i sin dialog med de ugandiske myndigheder med henblik på at bidrage til at fremme menneskerettighederne i Uganda, afkriminalisere homoseksualitet og mindske vold og diskrimination mod LGBT-personer;
18. insisterer på, at EU bør være parat til at træffe konkrete foranstaltninger, hvis Ugandas præsident underskriver det nye lovforslag, f.eks. ved at gøre yderligere udviklingsbistand betinget af, at Uganda opretholder de grundlæggende frihedsrettigheder og menneskerettighederne i overensstemmelse med EU's tilsagn om at fremme og beskytte LGBT-personers rettigheder, herunder foranstaltninger til afkriminalisering af homoseksualitet;
19. glæder sig over den strategiske plan for fremme og beskyttelse af menneskers og folks rettigheder for 2021-2030, som for nylig blev vedtaget af Den Afrikanske Union;
20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen, næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Ugandas præsident, regering og parlament samt Den Afrikanske Union og dens institutioner.