



Dokument na rokovanie

B9-0257/2023

24.5.2023

NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe vyhlásení Rady a Komisie

v súlade s článkom 132 ods. 2 rokovacieho poriadku

o porušovaní zásad právneho štátu a základných práv v Maďarsku
a o zmrazených finančných prostriedkoch EÚ
(2023/2691(RSP))

Isabel Wiseler-Lima, Petri Sarvamaa, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers
v mene skupiny PPE

**Thijs Reuten, Lara Wolters, Eider Gardiazabal Rubial, Birgit Sippel,
Gabriele Bischoff, Juan Fernando López Aguilar, Katarina Barley**
v mene skupiny S&D

**Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Katalin Cseh, Ramona Strugariu, Anna
Júlia Donáth**

v mene skupiny Renew

Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

v mene skupiny Verts/ALE

Malin Björk, Younous Omarjee

v mene skupiny The Left

Uznesenie Európskeho parlamentu o porušovaní zásad právneho štátu a základných práv v Maďarsku a o zmrazených finančných prostriedkoch EÚ (2023/2691(RSP))

Európsky parlament,

- so zreteľom na Zmluvu o Európskej únii (ďalej len „Zmluva o EÚ“), a najmä na jej článok 2, článok 4 ods. 3 a článok 7 ods. 1,
- so zreteľom na Chartu základných práv Európskej únie (ďalej len „charta“),
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092 zo 16. decembra 2020 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie (nariadenie o podmienenosti právnym štátom),
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti),
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (nariadenie o spoločných ustanoveniach),
- so zreteľom na Európsky dohovor o ľudských právach a k nemu pripojené protokoly,
- so zreteľom na Všeobecnú deklaráciu ľudských práv,
- so zreteľom na medzinárodné zmluvy OSN a Rady Európy o ľudských právach,
- so zreteľom na svoje uznesenia z 12. septembra 2018 o návrhu, ktorým sa Rada vyzýva, aby podľa článku 7 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii určila, že existuje jasné riziko vážneho porušenia hodnôt, na ktorých je založená Únia, zo strany Maďarska, a z 15. septembra 2022 o návrhu rozhodnutia Rady o určení podľa článku 7 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii, že existuje jasné riziko vážneho porušenia hodnôt, na ktorých je Únia založená, zo strany Maďarska,
- so zreteľom na svoje uznesenia zo 16. januára 2020 a 5. mája 2022 o prebiehajúcich vypočutiach podľa článku 7 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii, ktoré sa týkajú Poľska a Maďarska,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 24. novembra 2022 o posúdení dodržiavania podmienok právneho štátu Maďarskom podľa nariadenia o podmienenosti a o súčasnom stave maďarského plánu obnovy a odolnosti,

- so zreteľom na list vedúcich predstaviteľov piatich politických skupín v Európskom parlamente z 23. apríla 2023 o návrhu zákona zameraného proti učiteľom a o zákone o oznamovateľoch,
 - so zreteľom na kapitoly o Maďarsku vo výročných správach Komisie o právnom štáte, najmä za roky 2021 a 2022,
 - so zreteľom na pripomienky zo služobnej cesty Výboru pre kontrolu rozpočtu v Maďarsku na účely zistenia potrebných skutočností, ktorá sa uskutočnila v dňoch 15. až 17. mája 2023,
 - so zreteľom na článok 132 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže Únia je založená na hodnotách, ako sú úcta k ľudskej dôstojnosti, sloboda, demokracia, rovnosť, zásady právneho štátu a dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb patriacich k menšinám, ktoré sú zakotvené v článku 2 Zmluvy o EÚ, zohľadnené v charte a zakotvené v medzinárodných zmluvách o ľudských právach;
- B. keďže podľa článku 49 Zmluvy o EÚ sa EÚ skladá zo štátov, ktoré sa slobodne a dobrovoľne zaviazali k spoločným hodnotám uvedeným v článku 2 Zmluvy o EÚ;
- C. keďže dodržiavanie hodnôt obsiahnutých v článku 2 Zmluvy o EÚ zo strany členského štátu je podmienkou na uplatňovanie všetkých práv vyplývajúcich z uplatňovania zmlúv v tomto členskom štáte; keďže samotné Maďarsko sa zaviazalo dodržiavať hodnoty zakotvené v článku 2 Zmluvy o EÚ; keďže akékoľvek jasné riziko vážneho porušenia hodnôt zakotvených v článku 2 Zmluvy o EÚ členským štátom sa netýka len daného členského štátu, v ktorom sa riziko prejavuje, ale má veľký vplyv aj na ostatné členské štáty, na vzájomnú dôveru medzi nimi, na samotný charakter Únie a základné práva jej občanov;
- D. keďže rozsah pôsobnosti článku 7 Zmluvy o EÚ sa neobmedzuje len na povinnosti vyplývajúce zo zmlúv, ako je stanovené v článku 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie; keďže Únia môže posúdiť existenciu jasného rizika vážneho porušenia spoločných hodnôt v oblastiach, ktoré patria do právomoci členských štátov;
- E. keďže v Maďarsku sa už niekoľko rokov zhoršuje stav právneho štátu v dôsledku systematických krokov tamojšej vlády; keďže táto situácia nebola dostatočne vyriešená, pretrvávajú mnohé obavy a objavuje sa mnoho nových problémov; keďže to má negatívny vplyv na obraz EÚ, ako aj na jej účinnosť a dôveryhodnosť pri ochrane základných práv, ľudských práv a demokracie na celom svete; keďže tento problém sa musí riešiť spoločným postupom EÚ;
- F. keďže uplatňovanie osobitných právnych režimov umožnilo maďarskej vláde vydávať zákony prostredníctvom núdzových dekrétov viac ako tri roky pod zámienkou rôznych výnimočných okolností; keďže ešte pred pandemiou ochorenia COVID-19 maďarská vláda využívala osobitné právne režimy; keďže v Maďarsku bol v reakcii na vojnu na Ukrajine vyhlásený stav ohrozenia, ktorý bol nedávno predĺžený;
- G. keďže maďarská vláda naďalej vydáva množstvo núdzových dekrétov, ktoré majú len málo spoločného s dôvodmi, na základe ktorých bol zavedený stav ohrozenia; keďže

najmä 27. apríla 2023 vydala maďarská vláda núdzový dekrét, v ktorom stanovila, že miestne samosprávy nie sú povinné zabezpečiť osobnú účasť občanov na verejných prerokovaniach v obciach;

- H. keďže 2. marca 2023 maďarská vláda predložila návrh zákona o právnom postavení osôb zamestnaných vo verejnom vzdelávaní a o zmene niektorých súvisiacich zákonov, ktorým sa drasticky obmedzuje právo učiteľov na slobodu prejavu a ich pracovné a sociálne práva;
- I. keďže 3. mája 2023 maďarské Národné zhromaždenie prijalo balík reforiem súdnictva bez riadnej parlamentnej kontroly alebo verejnej konzultácie; keďže tento balík nijako nereviduje nedávne politické nominácie na najvyššie miesta v súdnom systéme krajiny;
- J. keďže rozhodnutia vrátane nominácií týkajúce sa fungovania nového Úradu integrity v krajine by mali byť transparentné a nezávislé, aby sa predišlo akýmkoľvek pochybnostiam o jeho legitimitate; keďže v prvej výročnej správe tohto orgánu neboli v plnej miere zohľadnené všetky príspevky zainteresovaných strán týkajúce sa závažnosti systémovej korupcie pri riadení finančných prostriedkov EÚ v Maďarsku;
- K. keďže po rokoch výziev, aby Maďarsko transponovalo smernicu (EÚ) 2019/1937 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú porušenia práva Únie, do svojich vnútroštátnych právnych predpisov, Komisia 15. februára 2023 postúpila Maďarsko Súdnemu dvoru EÚ, pretože tak neurobilo; keďže 11. apríla 2023 maďarské Národné zhromaždenie konečne prijalo nové právne predpisy zamerané na aktualizáciu zákona o ochrane oznamovateľov z roku 2013 a transpozíciu smernice (EÚ) 2019/1937 do vnútroštátneho práva; keďže zmeny obsahujú ustanovenia, ktoré občanom umožňujú nahlasovať činnosti, ktoré sú v rozpore s maďarským spôsobom života a základným zákonom, ako napríklad činnosti, ktoré porušujú „ústavou uznanú úlohu manželstva a rodiny“; keďže maďarská prezidentka medzitým vrátil tento zákon maďarskému Národnému zhromaždeniu; keďže tento zákon, ak bude prijatý v plánovanom znení, bude legalizovať otvorenú diskrimináciu a vážne ohrozí práva LGBTIQ+ osôb a slobodu prejavu všetkých obyvateľov v Maďarsku;
- L. keďže nezávislé médiá a organizácie občianskej spoločnosti informovali o náraste nadmerného použitia sily a svojvoľného zadržiavania zo strany maďarskej polície počas nedávnych protestov, najmä voči maloletým a zvoleným politikom;
- M. keďže 15. decembra 2022 Rada prijala vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2022/2506 o opatreniach na ochranu rozpočtu Únie pred porušeniami zásad právneho štátu v Maďarsku; keďže opatrenia zahŕňajú pozastavenie 55 % rozpočtových záväzkov v rámci troch operačných programov politiky súdržnosti, ako aj zákaz uzatvárať právne záväzky so všetkými trustmi verejného záujmu zriadenými na základe maďarského zákona IX z roku 2021 alebo so všetkými subjektmi, ktoré takýto trust verejného záujmu udržiava; keďže Maďarsko by malo informovať Komisiu do 16. marca 2023 a potom každé tri mesiace o vykonávaní nápravných opatrení, ku ktorým sa Maďarsko zaviazalo vo svojej druhej odpovedi vrátane dodatočných záväzkov uvedených v liste Maďarska z 13. septembra 2022;
- N. keďže vo februári 2023 maďarská vláda iniciovala odstúpenie niekoľkých vládnych ministrov zo správnych rád trustov verejného záujmu, ktoré dohliadajú na činnosť

klúčových univerzít; keďže títo ministri boli nahradení inými politickými nominantmi s úzkymi väzbami na súčasnú vládnucu stranu v netransparentnom procese; keďže zatiaľ neboli navrhnuté žiadne opatrenia na úplné obnovenie akademickej slobody v Maďarsku;

- O. keďže od roku 2017 do roku 2021 bolo v súvislosti s európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi a fondmi na rozvoj poľnohospodárstva a vidieka zistených celkovo 1 993 nezrovnalostí, a to podvodných aj nepodvodných, čím sa Maďarsko zaradilo na šieste miesto v počte takýchto zistených prípadov spomedzi členských štátov EÚ; keďže v tom istom období Európsky úrad pre boj proti podvodom uzavrel 26 vyšetrovaní zneužitia finančných prostriedkov EÚ s odporúčaniami na vymáhanie finančných prostriedkov; keďže ide o najvyšší počet ukončených vyšetrovaní zo všetkých členských štátov; keďže výsledkom auditov Komisie za obdobie 2014 – 2020 bolo 13 žiadostí o nápravné opatrenia a postupy prerušenia a jedno rozhodnutie o pozastavení a finančné opravy v odhadovanej výške 1,48 miliardy EUR;
- P. keďže odmietnutie maďarských orgánov zúčastniť sa na posilnenej spolupráci pri zriadení Európskej prokuratúry bráni tejto prokuratúre vyšetrovať podvody a zlé hospodárenie s finančnými prostriedkami EÚ v Maďarsku, a preto vytvára ďalšie riziká pre správne finančné riadenie finančných prostriedkov EÚ;
- Q. keďže 15. decembra 2022 Rada prijala vykonávacie rozhodnutie o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Maďarska, v ktorom stanovila niekoľko míľnikov, ktoré by sa mali účinne vykonať pred predložením prvej žiadosti o platbu;
- R. keďže nariadenie o podmienenosti právnym štátom je jediným sekundárnym právnym predpisom EÚ, ktorý spája dodržiavanie zásad právneho štátu s prístupom k finančným prostriedkom EÚ; keďže 22. decembra 2022 Komisia prijala dohodu o partnerstve s Maďarskom, ktorá obsahuje podrobný plán na zlepšenie administratívnych kapacít Maďarska a riešenie výziev, ako je transparentnosť a hospodárska súťaž vo verejnom obstarávaní, predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktu záujmov, ich odhaľovanie a náprava, ako aj budovanie kapacít príjemcov finančných prostriedkov v rámci politiky súdržnosti a partnerov; keďže Komisia schválila aj niekoľko operačných programov, pričom sa odvoláva na niekoľko horizontálnych a tematických základných podmienok; keďže Komisia dospela k záveru, že Maďarsko v súčasnosti nespĺňa horizontálnu základnú podmienku charty, pokiaľ ide o nezávislosť súdnictva a ustanovenia viacerých zákonov, ktoré predstavujú vážne riziko pre práva LGBTIQ+ osôb, akademicкую slobodu a právo na azyl; keďže Maďarsko vo svojom sebahodnotení dospelo k záveru, že nie sú splnené viaceré tematické základné podmienky, najmä národný strategický rámec pre rodovú rovnosť, národný strategický politický rámec pre sociálne začlenenie a znižovanie chudoby a národný strategický politický rámec pre začlenenie Rómov; keďže Komisia vzala túto skutočnosť na vedomie, keďže horizontálne aj tematické základné podmienky musia byť dodržané počas celého programového obdobia, aby mohli byť výdavky uhradené z rozpočtu EÚ;
- S. keďže Maďarsko je jedným z najväčších čistých príjemcov finančných prostriedkov EÚ; keďže podľa Komisie možno riziko pre správne finančné riadenie rozpočtu EÚ považovať za významné vzhľadom na závažnosť nezrovnalostí zistených v maďarskom verejnom obstarávaní, najmä pokiaľ ide o zvýšený počet postupov verejného

obstarávania s jediným uchádzačom;

- T. keďže Maďarsko sa zaviazalo splniť príslušné odporúčanie európskeho semestra pre danú krajinu, ako je zakotvené v odporúčaní Rady z 12. júla 2022, ktoré sa týka národného programu reforiem Maďarska na rok 2022 a ktorým sa predkladá stanovisko Rady ku konvergenčnému programu Maďarska na rok 2022, najmä zlepšiť výsledky vzdelávania a kvalitu a transparentnosť rozhodovacieho procesu prostredníctvom účinného sociálneho dialógu, zapojenia ďalších zainteresovaných strán a pravidelného posudzovania vplyvu;
1. opakuje svoje zistenia, obavy a odporúčania vyjadrené v predchádzajúcich uzneseniach o Maďarsku, a najmä v 12 oblastiach uvedených v uzneseniach z 12. septembra 2018 a 15. septembra 2022; odsudzuje úmyselné a systematické úsilie maďarskej vlády podkopávať základné hodnoty EÚ zakotvené v článku 2 Zmluvy o EÚ; pripomína, že maďarská vláda je zodpovedná za obnovenie dodržiavania práva EÚ a hodnôt zakotvených v článku 2 Zmluvy o EÚ;
 2. je silne znepokojený ďalším zhoršovaním situácie v oblasti právneho štátu a základných práv v Maďarsku od prijatia uznesenia Európskeho parlamentu z 15. septembra 2022, najmä pokiaľ ide o viaceré právne predpisy, ktoré boli prijaté netransparentným spôsobom bez dostatočnej možnosti parlamentných diskusií a pozmeňujúcich návrhov a bez zmysluplnej verejnej konzultácie; je ďalej znepokojený opakovaným a zneužívaným odvolávaním sa na „stav ohrozenia“, zneužívaním ochrany oznamovateľov na oslabovanie práv LGBTIQ+ osôb a slobody prejavu, ako aj obmedzovaním postavenia učiteľov a porušovaním ich sociálnych a pracovných práv, čo ohrozuje akademickú slobodu;
 3. odsudzuje komunikačné kampane maďarskej vlády proti EÚ, ktoré sú súčasťou vládnej stratégie na odvrátenie pozornosti od nedodržiavania hodnôt zakotvených v článku 2 Zmluvy o EÚ a od systémovej korupcie; domnieva sa, že takéto kampane ešte viac poškodzujú dôveru medzi EÚ a Maďarskom a vyžadujú si náležitú reakciu zo strany Komisie;
 4. vzhľadom na nadchádzajúce voľby do Európskeho parlamentu a komunálne voľby v roku 2024 vyjadruje poľutovanie nad tým, že odporúčania uvedené v záverečnej správe Úradu OBSE pre demokratické inštitúcie a ľudské práva o jeho volebnej pozorovateľskej misii v súvislosti s maďarskými parlamentnými voľbami a referendum z 3. apríla 2022 neboli doteraz vykonané; vyzýva maďarskú vládu, aby zosúladiła priebeh volieb so záväzkami OBSE a ďalšími medzinárodnými záväzkami a normami pre demokratické voľby;
 5. zdôrazňuje, že právny štát je kľúčom k fungovaniu jednotného trhu v EÚ; zdôrazňuje, že maďarské orgány musia zaručiť rovnaké možnosti prístupu k finančným prostriedkom EÚ pre jednotlivcov, spoločnosti a miestne a regionálne orgány a musia zabezpečiť nezávislý súdny dohľad, ako aj nestranné a účinné mechanizmy podávania sťažností pre spoločnosti; je mimoriadne znepokojený tým, že piliere právneho štátu, najmä zákaz svojvoľného výkonu výkonnej právomoci, sú v Maďarsku pod silným tlakom; zdôrazňuje, že to viedlo k vytvoreniu prostredia diskriminácie a strachu, ktoré je v rozpore s piliermi jednotného trhu a vážne ohrozuje niektoré spoločnosti a ich

oprávnené obchodné záujmy; zdôrazňuje, že všetky spoločnosti na maďarskom trhu by mali mať rovnaké práva a rovnaké povinnosti pri podnikaní bez ohľadu na to, či sú vo vlastníctve maďarských alebo iných ako maďarských osôb alebo subjektov, a že sa musia spoliehať na spravodlivé a predvídateľné riadenie zo strany maďarskej vlády;

6. je zdesený správami o metódach zastrasovania, ako sú návštevy tajnej polície v kanceláriách niektorých spoločností, a o iných formách nátlaku, ktoré používajú niektoré osoby známe z blízkeho okolia alebo úradu predsedu vlády s cieľom dostať pod svoju kontrolu tie časti maďarského priemyslu, ktoré sa považujú za „strategické“; zdôrazňuje, že v takýchto „strategických“ častiach priemyslu vláda často znižuje regulačné normy spoločností alebo ich od nich oslobodzuje, a to aj v rámci práva hospodárskej súťaže a pomocou osobitných právnych režimov;
7. ďalej odsudzuje údajné systémové diskriminačné praktiky voči spoločnostiam v Maďarsku v určitých odvetviach, politicky motivované obchodné praktiky, ktoré poskytujú nespravodlivú výhodu konkurentom, netransparentné a zmanipulované postupy verejného obstarávania, ponuky na prevzatie podnikov vládou a subjektmi s väzbami na predsedu vlády a využívanie finančných prostriedkov EÚ na obohacovanie politických spojencov vlády v rozpore s pravidlami EÚ v oblasti hospodárskej súťaže a verejného obstarávania; zdôrazňuje, že cieľené spoločnosti pôsobia prevažne v odvetviach, ako sú telekomunikácie, maloobchod, stavebníctvo, doprava, médiá, vydavateľstvo, bankovníctvo a poisťovníctvo; je hlboko znepokojený rastúcou koncentráciou podnikov v rukách oligarchov napojených na súčasnú vládu, ktorí verejne signalizovali svoj zámer kúpiť tieto odvetvia, ako aj útokom na konkurentov týchto podnikov; zdôrazňuje, že diskriminačné opatrenia zahŕňajú svojvoľné právne predpisy, požiadavky na osobitné povolenia, predĺženie platnosti dodatočných a dočasných daní alebo odvodov súvisiacich s pandémiou ochorenia COVID-19, ako je daň z obratu v maloobchodnom sektore, registračné povinnosti týkajúce sa dovozu a vývozu materiálov, neprimerané cenové limity v maloobchodnom sektore potravín, rastúci počet kontrol a auditov a iné zastrasovacie opatrenia;
8. pripomína, že v rámci pôsobnosti zmlúv je v súlade s chartou zakázaná akákoľvek diskriminácia na základe štátnej príslušnosti a že sloboda usadiť sa, sloboda poskytovať služby a voľný pohyb kapitálu sú základnými slobodami jednotného trhu; zdôrazňuje, že pravidlá týkajúce sa rovnakého zaobchádzania zakazujú nielen otvorenú diskrimináciu z dôvodu štátnej príslušnosti alebo v prípade spoločnosti, jej sídla, ale aj všetky skryté formy diskriminácie, ktoré na základe uplatnenia iných rozlišovacích kritérií vedú v skutočnosti k rovnakému výsledku; zdôrazňuje, že riadne uplatňovanie pravidiel hospodárskej súťaže a verejného obstarávania je aj v záujme maďarských spoločností;
9. vyjadruje poľutovanie nad opakovaným využívaním vládnych dekrétov na úpravu ročného rozpočtu Maďarska, pričom rozpočet Maďarska na rok 2022 bol upravený 95-krát, čím sa úplne obíšiel bežný rozpočtový postup a úloha parlamentu a prakticky sa znemožnila demokratická kontrola plánovania, plnenia a kontroly výdavkov v rozpočte; považuje to za jasný dôkaz nedostatočného správneho finančného riadenia rozpočtu;
10. vyjadruje dôrazné poľutovanie nad neschopnosťou Rady dosiahnuť významný pokrok v prebiehajúcich postupoch podľa článku 7 ods. 1 Zmluvy o EÚ; opakuje svoju výzvu

Rade, aby riešila každú novú situáciu týkajúca sa právneho štátu, demokracie a základných práv; opakuje svoju výzvu Rade, aby sa zaoberala odporúčaniami v rámci tohto postupu, a zdôrazňuje, že akékoľvek ďalšie odkladanie takýchto opatrení by znamenalo porušenie zásady právneho štátu samotnou Radou s dlhodobými a potenciálne škodlivými dôsledkami; trvá na tom, aby sa rešpektovala úloha a právomoci Európskeho parlamentu;

11. zdôrazňuje dôležitú úlohu predsedníctva Rady pri presadzovaní práce Rady na právnych predpisoch EÚ, zabezpečovaní kontinuity programu EÚ a zastupovaní Rady vo vzťahoch s ostatnými inštitúciami EÚ; kladie si otázku, ako bude Maďarsko schopné túto úlohu v roku 2024 dôveryhodne splniť vzhľadom na to, že nedodríava právo EÚ a hodnoty zakotvené v článku 2 Zmluvy o EÚ, ako ani zásadu lojálnej spolupráce; žiada Radu, aby čo najskôr našla vhodné riešenie; pripomína, že ak sa takéto riešenie nenájde, Parlament by mohol prijať vhodné opatrenia;
12. opakuje svoju výzvu Komisii, aby v plnej miere využila dostupné nástroje na riešenie jasného rizika vážneho porušenia hodnôt, na ktorých je EÚ založená, zo strany Maďarska, najmä zrýchlené postupy v prípade nesplnenia povinnosti, žiadosti o predbežné opatrenia na Súdnom dvore EÚ a žaloby týkajúce sa nevykonania rozsudkov Súdneho dvora;
13. vyjadruje dôrazné poľutovanie nad tým, že v niektorých prípadoch vznikol dojem, že niektoré legislatívne akty navrhnuté maďarskou vládou alebo prijaté maďarským Národným zhromaždením boli dohodnuté s Komisiou; naliehavo vyzýva Komisiu, aby sa zdržala akýchkoľvek krokov alebo vyhlásení, ktoré by mohli naznačovať, že došlo k netransparentným rokovaniam alebo dohodám, ktoré by mali vplyv na oficiálnu pozíciu inštitúcií; zdôrazňuje, že úlohou Komisie je nezávisle a objektívne posúdiť, ako Maďarsko plní míľniky a podmienky, a to bez ohrozenia demokracie, právneho štátu a základných práv;
14. vyjadruje poľutovanie nad nedostatkom informácií poskytnutých Parlamentu, pokiaľ ide o hodnotenie Komisie týkajúce sa dodržiavania míľnikov a podmienok zo strany maďarských orgánov, čo bráni Parlamentu vo výkone jeho úlohy rozpočtového orgánu a orgánu udeľujúceho absolutorium; vyjadruje nespokojnosť s tým, že Európsky parlament sa často musí dozvedieť z tlače alebo iných zdrojov o tom, čo Komisia navrhuje prijať alebo prijíma od maďarských orgánov; očakáva, že Komisia bude rýchlo a pravidelne informovať Parlament a Radu o akomkoľvek relevantnom vývoji, najmä ak sa vyskytnú nové skutočnosti, a pripomína Komisii najmä jej právne povinnosti stanovené v článku 25 ods. 2 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a v článku 8 nariadenia o podmienenosti právnym štátom; upozorňuje na dôležitosť transparentnosti aj pre európskych občanov vrátane maďarských občanov, ktorých sa to priamo týka; vyzýva Komisiu, aby pred prijatím akýchkoľvek konečných rozhodnutí informovala Európsky parlament o svojich zámeroch;
15. vyzýva Komisiu, aby v plnej miere vykonávala svoju úlohu strážkyne zmlúv tým, že ďalej objasní a vysvetlí svoje postupy a kritériá hodnotenia príslušných podmienok, míľnikov, cieľov a záväzkov podľa nariadenia o spoločných ustanoveniach, nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a nariadenia o podmienenosti právnym štátom vrátane úlohy útvarov, jednotlivých komisárov a kolégia ako celku; očakáva,

že Komisia zabezpečí, aby každé hodnotenie právnych predpisov pripravovaných v Maďarsku bolo verejne dostupné, aby sa riadilo len verejne dostupným návrhom a nepredchádzalo verejnej konzultácii, a očakáva, že si vyhradí konečné závery až po prijatí, uverejnení a preklade konečného znenia; vyzýva Komisiu, aby rešpektovala úlohu Európskeho parlamentu, ktorá je zakotvená v týchto nariadeniach;

16. víta prijatie opatrení podľa nariadenia o podmienenosti právnym štátom a očakáva, že Komisia a Rada prijaté opatrenia zrušia až po tom, ako získajú konkrétne dôkazy, ktoré zaručia, že dôvody na prijatie opatrení boli riešené komplexne, konkrétne, že sa takisto preukázala účinnosť nápravných opatrení prijatých maďarskou vládou v praxi, a najmä že v súvislosti s už prijatými opatreniami nebola zaznamenaná žiadna regresia; zdôrazňuje, že ak sa tieto opatrenia v budúcnosti zrušia, EÚ by mala okamžite začať uplatňovať opatrenia podľa nariadenia o podmienenosti právnym štátom; zastáva názor, že 17 opatrení, o ktorých rokovala Komisia a maďarská vláda, nie je dostatočných na riešenie existujúceho systémového rizika pre finančné záujmy EÚ; vyzýva Komisiu, aby riadne posúdila nedávny legislatívny vývoj a prijala okamžité opatrenia podľa nariadenia o podmienenosti právnym štátom, pokiaľ ide o ďalšie pretrvávajúce porušenia zásad právneho štátu, najmä tie, ktoré sa týkajú nezávislosti súdnictva, a ďalšie dôvody uvedené v liste, ktorý Komisia zaslala Maďarsku 19. novembra 2021;
17. opakuje svoju výzvu Komisii, aby zabezpečila, že koneční príjemcovia alebo príjemcovia finančných prostriedkov EÚ nebudú o tieto prostriedky pripravení, ako sa uvádza v článku 5 ods. 4 a 5 nariadenia o podmienenosti právnym štátom; vyzýva Komisiu, aby našla spôsoby, ako zabezpečiť, aby sa finančné prostriedky EÚ dostali k občanom, podnikom, regionálnym a miestnym orgánom, mimovládny organizáciám a všetkým ostatným zainteresovaným stranám, ak vláda nebude spolupracovať pri odstraňovaní nedostatkov v oblasti právneho štátu; opakuje, že miestne a regionálne orgány, ktoré vedú opozičné strany voči súčasnej vláde, sú v dôsledku krokov vlády finančne mimoriadne ťažko postihnuté;
18. zdôrazňuje, že na maďarských univerzitách sa musí plne obnoviť akademická sloboda tým, že sa odstránia všetky možnosti politicky motivovaných zásahov do nezávislých činností zo strany verejných orgánov alebo štruktúr správy majetku, ako sú trusty verejného záujmu;
19. očakáva, že Komisia zabezpečí, aby sa míľniky (vrátane tých, ktoré sa označujú ako „super míľniky“) a ciele spojené s prvou žiadosťou o platbu od Maďarska v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti uspokojujú splnili, ako sa požaduje v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti; očakáva, že Komisia bude pozorne sledovať akékoľvek zrušenie opatrení spojených s plnením akéhokoľvek míľnika alebo cieľa a v prípade, že sa nájdu dôkazy svedčiace o opaku, okamžite prijme opatrenia; pripomína význam spoločnej správy a že podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti by Maďarsko malo zabezpečiť, aby sa regionálne a miestne orgány, občianska spoločnosť a ďalšie príslušné zainteresované strany primerane zapojili do vypracovania a vykonávania národného plánu obnovy a odolnosti; zdôrazňuje skutočnosť, že miestne a regionálne orgány neboli primerane zapojené do vypracovania národného plánu obnovy a odolnosti, ako sa požaduje v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti; ďalej pripomína, že začlenenie kapitoly REPowerEU do národného plánu obnovy a odolnosti si bude vyžadovať doplňujúce

konzultácie s príslušnými zainteresovanými stranami, ktoré im poskytnú dostatok času na reakciu;

20. trvá na tom, že kľúčom k ochrane finančných záujmov EÚ sú primerané kontrolné a audítorské opatrenia; zastáva názor, že súčasné opatrenia v oblasti auditu a kontroly, ktoré zaviedli maďarské orgány, musia pred vyplatením finančných prostriedkov EÚ preukázať konkrétne výsledky v praxi, najmä pokiaľ ide o riešenie systémových problémov a zaručenie dostatočnej spoľahlivosti účtovníctva; pripomína ustanovenia nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a usmernenia prijaté Komisiou, v ktorých sa uvádza, že primeranosť kontrolných a audítorských systémov je podmienkou na vyplatenie akýchkoľvek prostriedkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a že ich nedodržanie by malo viesť k pozastaveniu celej splátky a všetkých budúcich splátok; vyzýva Komisiu, aby dôsledne uplatňovala existujúcu metodiku; berie na vedomie zriadenie nových štruktúr, ako je napríklad Úrad integrity, a ich potenciálny vplyv na riešenie existujúcich problémov v oblastiach súvisiacich s kontrolou, auditom, verejným obstarávaním, konfliktom záujmov a v ďalších relevantných oblastiach a netrpezlivo očakáva konkrétne a udržateľné výsledky v praxi; žiada, aby tieto novozriadené štruktúry boli vybavené primeranými zdrojmi a mali dostatočnú nezávislosť (bez vládneho alebo politického vplyvu), aby mohli plniť svoje úlohy, a to vzhľadom na nedávnu rezignáciu niekoľkých členov pracovnej skupiny pre boj proti korupcii;
21. berie na vedomie schválenie dohody o partnerstve medzi Komisiou a Maďarskom a operačných programov; víta kritické hodnotenie plnenia podmienok, najmä horizontálnej základnej podmienky týkajúcej sa charty, zo strany Maďarska; očakáva, že Komisia pred uskutočnením príslušných platieb riadne posúdi, či boli splnené horizontálne aj tematické základné podmienky, a že bude naďalej pozorne sledovať ich plnenie počas celého obdobia financovania; vyzýva Komisiu, aby pozorne sledovala, či sa v plnej miere dodržiava zásada partnerstva a horizontálne zásady, ako sú zakotvené v nariadení o spoločných ustanoveniach;
22. zdôrazňuje, že opatrenia potrebné na uvoľnenie finančných prostriedkov EÚ, ako sú vymedzené v príslušných rozhodnutiach prijatých na základe nariadenia o spoločných ustanoveniach, nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a nariadenia o podmienenosti právnym štátom, sa musia považovať za jeden ucelený balík a že by sa nemali uskutočniť žiadne platby, aj keď sa v jednej alebo vo viacerých oblastiach dosiahol pokrok, ale v inej oblasti stále pretrvávajú nedostatky; okrem toho trvá na tom, že je potrebné vykonávať primerané kontroly, aby sa zabránilo obchádzaniu dohodnutých opatrení zo strany orgánov;
23. naďalej sa zaväzuje zabezpečiť, aby sa finančné prostriedky EÚ dostali do Maďarska po splnení podmienok; opakuje, že povinnosť plniť požiadavky stanovené v príslušných rozhodnutiach prijatých na základe nariadenia o spoločných ustanoveniach, nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a nariadenia o podmienenosti právnym štátom má maďarská vláda a že nedodržiavanie a negatívne výsledky vrátane neexistencie alebo pozastavenia záväzkov, zrušenia záväzkov alebo finančných korekcií sú priamym dôsledkom neplnenia záväzkov zo strany vlády;
24. trvá na tom, že je dôležité, aby EÚ bránila svoje hodnoty a zásady s využitím všetkých

dostupných nástrojov; zdôrazňuje riziko, že bez náležitých opatrení by sa financovanie EÚ mohlo zneužiť na zachovanie čiastkových záujmov existujúcej politickej a hospodárskej moci, a to s prihliadnutím na volebný kontext; domnieva sa, že uplatňovanie nariadenia o podmienenosti právnym štátom v súvislosti s maďarským prípadom určí účinnosť samotného mechanizmu a vytvorí precedens, ako inštitúcie EÚ zabezpečia ochranu finančných záujmov EÚ; zdôrazňuje, že opatrenia zamerané na boj proti porušovaniu zásad právneho štátu môžu prispieť k zvýšeniu dôvery občanov v EÚ;

25. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Rade, Komisii, vládam a parlamentom členských štátov, Rade Európy, Organizácii pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe a Organizácii Spojených národov.