



Dokument s plenarne sjednice

B9-0314/2023

5.7.2023

PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen slijedom izjave Komisije

u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika

o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja
(2023/2741(RSP))

Gilles Boyer

u ime Kluba zastupnika Renew

**Rezolucija Europskog parlamenta o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja
(2023/2741(RSP))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegove članke 9., 10. i 13., članak 15. stavak 3. i članak 17. stavak 3. i Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 298.,
- uzimajući u obzir pismo predsjednice Komisije Ursule von der Leyen od 18. ožujka 2022. upućeno Vijeću, uključujući daljnje postupanje Komisije nakon Rezolucije Parlamenta od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja,
- uzimajući u obzir mandatno pismo predsjednice Komisije od 1. prosinca 2019. upućeno Věri Jourovoy, kandidatkinji za potpredsjednicu za vrijednosti i transparentnost,
- uzimajući u obzir političke smjernice za sljedeću Europsku komisiju za razdoblje 2019. – 2024. koje je 16. srpnja 2019. predstavila Ursula von der Leyen u svojstvu kandidatkinje za funkciju predsjednice Europske komisije,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. prosinca 2022. o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama¹,
- uzimajući u obzir Rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja²,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. veljače 2023. o uspostavi neovisnog tijela EU-a za etička pitanja³,
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog o osnivanju međuinstitucijskog tijela za etička pitanja (COM(2023)0311),
- uzimajući u obzir Kodeks ponašanja zastupnika u Europskom parlamentu,
- uzimajući u obzir Poslovnik, a posebno njegove članke 2., 10. i 11., članak 176. stavak 1., članke od 1. do 3., članak 4. stavak 6., članke 5. i 6. Priloga I. Poslovniku i Prilog II. Poslovniku,
- uzimajući u obzir Uredbu br. 31 (EEZ), br. 11 (EZAE), o utvrđivanju Pravilnika o osoblju za dužnosnike i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske ekonomske

¹ SL C 177, 17.5.2023., str. 109.

² SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

³ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0055.

- zajednice i Europske zajednice za atomsku energiju⁴,
- uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
 - A. budući da se predsjednica Komisije u svojim političkim smjernicama u srpnju 2019. obvezala uspostaviti tijelo za etička pitanja; budući da je potpredsjednicu Komisije za vrijednosti i transparentnost u mandatnom pismu koje joj je uputila pozvala da preuzme istu obvezu;
 - B. budući da su nedavna otkrića korupcije s pravom povećala javni i politički nadzor nad postojećim standardima i praksama unutar Parlamenta i drugih institucija; budući da su neovisnost, transparentnost i odgovornost javnih institucija i njihovih izabраних predstavnika, povjerenika i dužnosnika od iznimne važnosti za poticanje povjerenja građana, koje je nužno za legitimno funkcioniranje demokratskih institucija;
 - C. budući da u institucijama EU-a već postoje etički standardi, ali su vrlo fragmentirani i oslanjaju se isključivo na samoregulatorni pristup; budući da bi osnivanje neovisnog tijela za etička pitanja trebalo doprinijeti jačanju povjerenja u institucije EU-a, kao i njihova demokratskog legitimiteta;
 - D. budući da je Parlament u svojoj rezoluciji od 16. veljače 2023. ponovio svoj poziv na uspostavu istinskog i neovisnog tijela EU-a za etička pitanja jer Komisija još nije bila predstavila prijedlog o tom pitanju više od jedne godine od donošenja rezolucije Parlamenta 16. rujna 2021.;
 - E. budući da je u skladu s doktrinom Meroni, koju je utvrdio Sud Europske unije, nadležnosti institucija EU-a moguće delegirati vanjskim tijelima, među ostalim i kad se te nadležnosti još ne izvršavaju;
 - F. budući da je Komisija 8. lipnja 2023. konačno iznijela prijedlog za osnivanje tijela za etička pitanja, ali taj prijedlog ne odražava ambiciju Parlamenta da uspostavi tijelo za etička pitanja;
 - 1. smatra da međuinstitucionalno etičko tijelo koje je predložila Komisija ni po kojem standardu nije istinsko etičko tijelo jer nema neovisnost, istražne ovlasti i kapacitete za preporučivanje sankcija;
 - 2. žali zbog toga što je Komisija iznijela tako neambiciozan prijedlog u posljednjoj godini parlamentarnog saziva, unatoč obvezi koju je predsjednica Komisije preuzela u svojim političkim smjernicama kada je preuzela dužnost;
 - 3. smatra da bi tijelo, kako bi bilo potpuno djelotvorno, trebalo objediniti funkcije postojećih tijela odgovornih za etiku; ponavlja da bi tijelu EU-a za etička pitanja trebalo delegirati niz dogovorenih zadaća predlaganja i savjetovanja o slučajevima i pravilima za povjerenike, zastupnike u Europskom parlamentu i osoblje uključenih institucija prije, tijekom i, u nekim slučajevima nakon isteka mandata ili završetka službe, u skladu s primjenjivim pravilima; smatra da bi, radi osiguranja dosljedne primjene etičkih standarda i predvidljivosti, savjeti trebali biti obvezujući za neovisno tijelo EU-a za

⁴SL P 045, 14.6.1962., str. 1385.

etička pitanja u pogledu njegova stajališta o istoj temi;

4. podsjeća da bi tijelo trebalo imati pravo povesti istrage na vlastitu inicijativu i provesti ih na licu mjesta i na temelju dokaza služeći se informacijama koje prikupi ili primi od trećih strana; podsjeća da bi tijelo također trebalo imati mogućnost provjeriti istinitost izjava o financijskim interesima i imovini;
5. naglašava da bi tijelo trebalo moći izdavati preporuke za sankcije tijelu za imenovanje u pogledu etičkih obveza za osoblje, te da bi u pogledu zastupnika u Europskom parlamentu i povjerenikâ tijelo trebalo izdavati preporuke odgovornim tijelima pojedinih uključenih institucija; ponavlja da bi etičko tijelo trebalo izdavati preporuke koje mogu služiti kao presedani za identične ili slične slučajeve; smatra da će se time osigurati učinkovitost, dosljednost i predvidljivost;
6. naglašava potrebu da tijelo štiti zviždače, osobito europske javne dužnosnike, kako bi mogli izraziti svoju zabrinutost zbog mogućih kršenja pravila bez straha od odmazde;
7. podsjeća da se u njegovu prijedlogu predviđa tijelo od devet osoba sastavljeno od neovisnih stručnjaka za etiku umjesto po jednog člana iz svake institucije sudionice;
8. smatra da je jedini pozitivan element prijedloga Komisije taj da predloženo tijelo obuhvati svih devet institucija i tijela navedenih u članku 13. Ugovora o Europskoj uniji;
9. poziva Komisiju da stavi izvan snage svoj prijedlog o međuinstitucijskom tijelu za etička pitanja i da iznese novi prijedlog o istinskom neovisnom tijelu EU-a za etička pitanja u skladu s Rezolucijom Parlamenta od 16. rujna 2021.;
10. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju prosljedi Europskom vijeću, Vijeću, Komisiji, Sudu Europske unije, Europskoj središnjoj banci i Revizorskom sudu.