



---

Mødedokument

---

**B9-0316/2023**

5.7.2023

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Kommissionens redegørelse

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om oprettelse af et EU-organ for etiske spørgsmål  
(2023/2741(RSP))

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Katarina Barley, Włodzimierz Cimoszewicz, Domènec Ruiz Devesa**  
for S&D-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om oprettelse af et EU-organ for etiske spørgsmål (2023/2741(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), særlig artikel 9 og 10, artikel 15, stk. 3, og artikel 17, stk. 3, og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 298 heri,
  - der henviser til sin beslutning af 16. februar 2023 om oprettelse af et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål<sup>1</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 15. december 2022 om mistanke om korrupsion fra Qatar og det bredere behov for gennemsigtighed og ansvarlighed i EU-institutionerne<sup>2</sup>,
  - der henviser sin beslutning af 16. september 2021 om styrkelse af gennemsigtigheden og integriteten i EU-institutionerne gennem oprettelse af et uafhængigt etisk organ i EU<sup>3</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 14. september 2017 om gennemsigtighed, ansvarlighed og integritet i EU-institutionerne<sup>4</sup>,
  - der henviser til foranstaltningerne til ”Styrkelse af integritet, uafhængighed og ansvarlighed” som vedtaget af Formandskonferencen den 8. februar 2022,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse af 8. juni 2023 om oprettelse af et interinstitutionelt etisk organ (”forslag om et interinstitutionelt organ”) (COM(2023)0311),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at alle EU-institutioner skal opfylde de højeste standarder for uafhængighed, integritet, gennemsigtighed, ansvarlighed og etisk adfærd;
- B. der henviser til, at uafhængighed, gennemsigtighed og ansvarlighed blandt offentlige institutioner, deres folkevalgte repræsentanter, kommissærer og tjenestemænd har afgørende betydning for at øge den tillid blandt borgerne, der er nødvendig for at sikre de demokratiske institutioners legitime funktion;
- C. der henviser til, at EU-institutionerne og deres ansatte skal sikre integriteten af EU's demokratiske principper og værdier samt tjene som et eksempel til efterfølgelse for borgere og andre, der varetager offentlige hverv;

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster: P9\_TA(2023)0055.

<sup>2</sup> EUT C 177, 17.5.2023, s. 109.

<sup>3</sup> EUT C 117, 11.3.2022, s. 159.

<sup>4</sup> EUT C 337, 20.9.2018, s. 120.

- D. der henviser til, at adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer med hensyn til økonomiske interesser og interessekonflikter overvåges af et rådgivende udvalg om medlemmernes adfærd bestående af fem medlemmer, som har vist sig at have begrænsede menneskelige og økonomiske ressourcer og kompetencer til at kontrollere oplysninger;
- E. der henviser til, at manglerne i EU's nuværende etiske ramme i vid udstrækning skyldes, at den er baseret på en selvregulerende tilgang og har utilstrækkelige ressourcer og beføjelser til at kontrollere oplysningerne; der henviser til, at oprettelsen af et uafhængigt etisk organ kan bidrage til at styrke tilliden til EU-institutionerne og deres demokratiske legitimitet;
- F. der henviser til, at den nuværende etiske ramme varierer mellem de forskellige institutioner, agenturer og EU-organer, som har forskellige regler, processer og håndhævnelsesniveauer, hvilket skaber et komplekst system, der er vanskeligt at håndhæve og svært for borgerne at stole på;

### *Vurdering af Kommissionens forslag*

1. noterer sig Kommissionens forslag om oprettelse af et interinstitutionelt etisk organ ("forslag om et interinstitutionelt organ"), der blev offentliggjort den 8. juni 2023; mener, at forslaget er utilfredsstillende og ikke tilstrækkeligt ambitiøst;
2. minder om sin holdning til oprettelsen af et uafhængigt etisk organ som anført i dets beslutninger af 16. september 2021 og 16. februar 2023;
3. beklager Kommissionens lange forsinkelse med fremlæggelsen af forslaget; minder om, at Kommissionens formand i sin første tale til Parlamentet i juli 2019 bebudede, at der hurtigt ville blive oprettet et uafhængigt interinstitutionelt etisk organ i EU;
4. er bekymret over, at Kommissionens forslag mangler både beføjelser og ressourcer til effektivt at styrke integriteten og ansvarligheden i EU-institutionerne; er navnlig skuffet over, at Kommissionens forslag ikke giver organet mulighed for at fastlægge fælles sanktioner, når reglerne overtrædes, eller for at overvåge anvendelsen af harmoniserede etiske standarder i alle EU-institutioner;
5. minder om, at det er af den opfattelse, at det etiske organ bør tildeles passende undersøgelsesbeføjelser, herunder evne til at handle på eget initiativ, og beføjelse til at anmode om administrative dokumenter, samtidig med at medlemmernes immunitet og deres frihed til at udøve deres mandat respekteres, og de gældende proceduremæssige garantier beskyttes;
6. er enig i, at fremme af en fælles etisk og gennemsigtig kultur bør gøres til en prioritet for EU-institutionerne; forventer, at det etiske organs anvendelsesområde går videre end til at indføre en enkel koordineringsmekanisme;
7. udtrykker sin vilje til at respektere og værdsætte de enkelte institutioners autonomi; er af den opfattelse, at en aftale om fælles minimumssanktioner bør være et væsentligt mål baseret på konsoliderede principper om forsvarlig økonomisk forvaltning, integritet, gennemsigtighed, loyal og oprigtigt samarbejde;

8. forventer, at der i samarbejde med de enkelte institutioners rådgivende udvalg, hvor det er relevant, fastsættes fælles standarder for sanktioner og egne undersøgelser med bindende regler og definitioner, navnlig vedrørende:
  - a) detaljerede erklæringer om alle interesser og aktiver
  - b) begrænsninger med hensyn til medlemmernes sideløbende job og eksterne aktiviteter
  - c) afkølingsperioder for tidligere medlemmer, overvågning af overholdelsen heraf og opfølgning i tilfælde af overtrædelser, herunder anvendelse af sanktioner
  - d) restriktioner for modtagelse af gaver, gæstfrihed, rejser, der tilbydes af tredjeparter
  - e) konditionalitets- og gennemsigtighedsforanstaltninger for så vidt angår møder med interesserepræsentanter for at sikre en mere ensartet anvendelse af de nuværende regler om åbenhedsregistret
9. noterer sig, at Kommissionens forslag omfatter medlemmer eller personer, der varetager en lignende funktion, og som ikke vedrører personale, der er underlagt fælles forpligtelser i henhold til personalevedtægten; minder om de høje etiske standarder, der forventes at blive overholdt af EU's tjenestemænd og ansatte; forventer, at Parlamentet går foran med et godt eksempel, og foreslår, at det ensidigt anvender åbenhedsregistrets regler på sin mellem- og topledelse; mener, at det er afgørende at give det etiske organ beføjelse til at foreslå en tilpasning af reglerne for personale, navnlig vedrørende møder mellem topledere og interesserepræsentanter; opfordrer til, at disse specifikke elementer tages i betragtning og tilpasses i forbindelse med den næste revision af personalevedtægten; understreger behovet for at beskytte whistleblowere, navnlig europæiske offentligt ansatte;
10. insisterer på, at det uafhængige etiske organ i EU også kan opfylde sit mandat på grundlag af oplysninger fra tredjeparter såsom journalister, medier, NGO'er, whistleblowere, civilsamfundet eller Den Europæiske Ombudsmand; fastholder, at enhver tredjepart, som i god tro forelægger en sag for det uafhængige etiske organ, skal beskyttes, og vedkommendes identitet skal forblive anonym;

#### ***Det etiske organs struktur***

11. opfordrer til større ambitioner i forbindelse med struktureringen af det fælles sekretariat for det etiske organ; mener, at det ud over koordinerings- og overvågningsfunktioner også bør styrkes med tilstrækkelige ressourcer til at udføre fælles operationelle aktiviteter;
12. mener, at der ud over den foreslåede fælles struktur for kontorchefer eller tilsvarende med ansvar for etik for medlemmerne i hver enkelt deltagende institution vil være behov for et egentligt og fuldt uafhængigt fælles sekretariat;
13. beklager den meget begrænsede forøgelse af de menneskelige ressourcer, der er forudset i Kommissionens forslag; mener, at oprettelsen af kun to nye AST-stillinger vil være

utilstrækkelig til at løse de opgaver, der opstår i forbindelse med oprettelsen af det nye organ; forventer, at det fælles sekretariat udstyres med AD-stillinger, uden at de nye stillinger tildeles de respektive institutioner; er parat til at udfylde sin rolle som budgetmyndighed med henblik på at gennemføre dette mål;

14. mener, at det er yderst vigtigt at sikre, at en tredjedel af de uafhængige eksperter inddrages som fulgyldige medlemmer af det etiske organ på lige fod i alle beslutninger vedrørende standarder, regler og foranstaltninger;
15. mener, at de uafhængige eksperters mandat specifikt bør omfatte deres udstedelse af anbefalinger og spille en aktiv rolle i vurderingen af tilfælde af regelbrud;
16. mener, at de uafhængige eksperter også bør kunne foretage en foreløbig gennemgang af alle interesseerklæringer fra medlemmer af Europa-Parlamentet, kommissærer og medlemmer af de politiske organer, der er nævnt i artikel 13 i TEU;
17. foreslår, at udnævnelsen af uafhængige eksperter foretages af medlemmerne af det etiske organ på en konsensusbaseret måde; forventer, at udvælgelsen baseres på en åben og gennemsigtig procedure under hensyntagen til kriterier for kompetence, integritet, geografisk balance, mangfoldighed og ligestilling mellem kønnene;
18. forventer, at de institutioner, der er omfattet af registrets anvendelsesområde, når til enighed om en kønsbalanceret sammensætning af organet, samtidig med at hver institutions autonomi respekteres;
19. understreger, at det etiske organ bør sikre magtens tredeling og undgå overlappning med mandatet for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Anklagemyndighed og Den Europæiske Ombudsmand;
20. mener, at afgørelsen om, hvorvidt der foreligger en interessekonflikt hos udpegede kommissærer forud for høringer, fortsat bør være en demokratisk og institutionel kompetence for Europa-Parlamentets Retsudvalg;

### ***Interinstitutionelle forhandlinger***

21. mener, at forslagets anvendelsesområde bør omfatte alle de EU-institutioner og -organer, der er anført i artikel 13 i TEU, samt Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg; mener, at kompleksiteten af de involverede interessenter ikke bør være en grund til yderligere forsinkelser i oprettelsen af det etiske organ, og insisterer på, at det etiske organ under alle omstændigheder hurtigst muligt bør oprettes mellem Parlamentet og Kommissionen;
22. understreger, at forhandlingerne ikke må forsinkes, og forpligter sig til at afslutte dem inden udgangen af 2023, således at det nye etiske organ kan træde i kraft senest ved begyndelsen af den næste valgperiode;
23. forventer, at de interinstitutionelle forhandlinger om det etiske organ gennemføres med de højeste standarder for gennemsigtighed;
24. foreslår, at forhandlingerne udformes på grundlag af de vellykkede forhandlinger om

åbenhedsregistret med to højtstående forhandlere støttet af en kontaktgruppe, der har til opgave at overvåge fremskridtene i forhandlingerne og ledsage dets forhandlers arbejde;

25. opfordrer sine politiske styrende organer og dets fremtidige forhandlere til at basere deres mandat på denne beslutning samt på alle sine tidligere holdninger til det etiske organ;
26. støtter revisionen og styrkelsen af retsgrundlaget for forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og integritet i institutionerne, navnlig ved at anvende den almindelige lovgivningsprocedure på disse områder og ved at ændre artikel 11 i TEU;
27. forpligter sig til hurtigst muligt at reformere sit rådgivende udvalg ved at styrke dets kapacitet til at gennemføre høje standarder for offentlige embeder som fastsat i adfærdskodeksen for medlemmer og andre regler vedtaget af dets organer, bl.a. ved at indføre undersøgelsesbeføjelser, strengere sanktioner og klarere håndhævelse af alle eksisterende regler;
  - o
  - o o
28. Pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, Regionsudvalget, Det Europæiske Sociale og Økonomiske Udvalg og alle de øvrige institutioner og organer, der er anført i artikel 13 i TEU.