



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**B9-0316/2023**

5.7.2023.

## **PRIJEDLOG REZOLUCIJE**

podnesen slijedom izjave Komisije  
u skladu s člankom 132. stavkom 2. Poslovnika  
o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja  
(2023/2741(RSP))

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff, Katarina Barley, Włodzimierz Cimoszewicz, Domènec Ruiz Devesa**  
u ime Kluba zastupnika S&D-a

**Rezolucija Europskog parlamenta o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja  
(2023/2741(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji (UEU), a posebno njegov članak 9., članak 10., članak 15. stavak 3. i članak 17. stavak 3. i Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 298.,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. veljače 2023. o uspostavi neovisnog tijela EU-a za etička pitanja<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. prosinca 2022. o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir Rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja<sup>3</sup>,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 14. rujna 2017. o transparentnosti, odgovornosti i integritetu u institucijama EU-a<sup>4</sup>,
  - uzimajući u obzir mjere za jačanje integriteta, neovisnosti i odgovornosti, koje je 8. veljače 2022. usvojila Konferencija predsjednika,
  - uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog o osnivanju međuinstitucijskog tijela za etička pitanja (COM(2023)0311) od 8. lipnja 2023.,
  - uzimajući u obzir članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da sve institucije EU-a moraju ispunjavati najviše standarde neovisnosti, integriteta, transparentnosti, odgovornosti i etičkog ponašanja;
- B. budući da su neovisnost, transparentnost i odgovornost javnih institucija i njihovih izabranih predstavnika, povjerenika i dužnosnika od iznimne važnosti za promicanje povjerenja građana, koje je neophodno za legitimno funkcioniranje demokratskih institucija;
- C. budući da institucije EU-a i njihovi dužnosnici moraju štititi integritet demokratskih načela i vrijednosti EU-a, ali i biti primjer za gradane i dužnosnike;
- D. budući da Kodeks ponašanja zastupnika u Europskom parlamentu u vezi s finansijskim interesima i sukobom interesa prati savjetodavni odbor o ponašanju zastupnika

---

<sup>1</sup> Usvojeni tekstovi: P9\_TA(2023)0055.

<sup>2</sup> SL C 177, 17.5.2023., str. 109.

<sup>3</sup> SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

<sup>4</sup> SL C 337, 20.9.2018., str. 120.

sastavljen od pетero zastupnika koji ima ograničene ljudske i finansijske resurse i kompetencije za provjeru informacija;

- E. budući da nedostaci aktualnog etičkog okvira EU-a uglavnom proizlaze iz činjenice da se on oslanja na samoregulatorni pristup i nema dovoljno resursa i nadležnosti za provjeru informacija; budući da bi osnivanje neovisnog tijela za etička pitanja moglo doprinijeti jačanju povjerenja u institucije EU-a, kao i njihovog demokratskog legitimiteta;
- F. budući da je trenutačni etički okvir rascjepkan među institucijama, agencijama i tijelima EU-a te da imaju različita pravila, postupke i razine provedbe, čime se stvara složen sustav koji je teško provesti i koji stvara nepovjerenje među građanima EU-a;

### **Ocjena prijedloga Komisije**

1. prima na znanje Komisijin Prijedlog o osnivanju međuinstitucijskog tijela za etička pitanja (COM(2023)0311) od 8. lipnja 2023., smatra da je prijedlog nezadovoljavajuć i nedovoljno ambiciozan;
2. podsjeća na svoje stajalište o osnivanju neovisnog etičkog tijela kako je navedeno u rezolucijama od 16. rujna 2021. i 16. veljače 2023.;
3. žali zbog velikog kašnjenja Komisije u predstavljanju prijedloga; podsjeća da je predsjednica Komisije u svojem prvom obraćanju Parlamentu u srpnju 2019. najavila brzu uspostavu neovisnog međuinstitucijskog etičkog tijela EU-a;
4. zabrinut je zbog toga što prijedlogu Komisije nedostaju ovlasti i resursi za učinkovito jačanje integriteta i odgovornosti u institucijama EU-a; posebno je razočaran zbog toga što se prijedlogom Komisije ne predviđa mogućnost tog tijela da definira zajedničke sankcije u slučaju kršenja pravila ili da prati primjenu uskladienih etičkih standarda u svim institucijama EU-a;
5. podsjeća da bi etičkom tijelu trebalo dodijeliti odgovarajuće istražne ovlasti, uključujući mogućnost djelovanja na vlastitu inicijativu i ovlast za traženje administrativnih dokumenata, poštujući pritom imunitet zastupnika u Europskom parlamentu i njihovu slobodu mandata te štiteći primjenjiva postupovna jamstva;
6. slaže se da bi promicanje zajedničke kulture etike i transparentnosti trebalo biti prioritet europskih institucija; očekuje da područje djelovanja etičkog tijela nadilazi uvođenje jednostavnog mehanizma za koordinaciju;
7. izražava svoju predanost poštovanju i vrednovanju autonomije svake institucije; mišljenja je da bi dogovor o minimalnim zajedničkim primjenjivim sankcijama trebao biti osnovni cilj koji se temelji na konsolidiranim načelima dobrog finansijskog upravljanja, integriteta, transparentnosti i lojalne suradnje;
8. očekuje uspostavu zajedničkih standarda za sankcije i istrage, prema potrebi u suradnji sa savjetodavnim odborima svake institucije, uključujući obvezujuća pravila i definicije za sljedeće elemente:

- (a) detaljne izjave o svim interesima i imovini,
  - (b) ograničenja za dodatne poslove i vanjske aktivnosti članova,
  - (c) razdoblja mirovanja za bivše članove, praćenje njihova poštivanja i daljnje postupanje u slučaju kršenja, uključujući primjenu sankcija,
  - (d) ograničenje prihvaćanja darova, smještaja i putovanja koje nude treće strane,
  - (e) mjere uvjetovanosti i transparentnosti u pogledu sastanaka s predstavnicima interesnih skupina kako bi se osigurala ujednačenija primjena postojećih pravila registra transparentnosti;
9. prima na znanje da se prijedlog Komisije odnosi na članove ili osobe koje obnašaju sličnu funkciju i da se ne odnosi na osoblje koje podliježe zajedničkim obvezama iz Pravilnika o osoblju; podsjeća na visoke etičke standarde koje dužnosnici i osoblje Europske unije trebaju poštovati; očekuje od Parlamenta da bude primjer drugima i predlaže da jednostrano primjenjuje pravila registra transparentnosti na svoje srednje i više rukovodstvo; smatra da je ključno ovlastiti etičko tijelo da predloži usklađivanje pravila za osoblje, posebno u pogledu sastanaka viših rukovoditelja s predstavnicima interesnih skupina; poziva na to da se ti posebni elementi uzmu u obzir i prilagode u sljedećoj reviziji Pravilnika o osoblju; naglašava potrebu za zaštitom zviždača, posebno europskih javnih službenika;
10. ustraje u tome da bi neovisno etičko tijelo EU-a također moglo ispuniti svoj mandat na temelju informacija dobivenih od trećih strana, kao što su novinari, mediji, nevladine organizacije, zviždači, civilno društvo ili Europski ombudsman; ustraje u tome da se svaka treća strana koja u dobroj vjeri uputi pitanje etičkom tijelu mora zaštititi, a njezin identitet ostati anoniman;

### ***Struktura etičkog tijela***

11. poziva na veću ambicioznost u strukturiranju zajedničkog tajništva etičkog tijela; smatra da bi, osim funkcija koordinacije i praćenja, također trebalo imati odgovarajuće resurse za obavljanje zajedničkih operativnih aktivnosti;
12. smatra da bi uz predloženu zajedničku strukturu načelnika odjela ili ekvivalentne osobe odgovorne za etiku za članove svake uključene institucije bilo potrebno odgovarajuće i potpuno neovisno zajedničko tajništvo;
13. žali zbog vrlo ograničenog povećanja ljudskih resursa koje je predviđeno u prijedlozima Komisije; smatra da samo dva nova radna mjesta u razredu AST neće biti dovoljna za zadaće koje će nastati nakon osnivanja novog tijela; očekuje da će se zajedničkom tajništvu dodijeliti radna mjesta u razredu AD bez dodjele novih radnih mjesta svakoj pojedinoj instituciji; spreman je ispuniti svoju ulogu proračunskog tijela za provedbu tog cilja;
14. smatra da je iznimno važno zajamčiti da trećinu punopravnih članova etičkog tijela čine neovisni stručnjaci koji će imati jednak položaj u pri donošenju svih odluka koje se odnose na standarde, pravila i djelovanja;

15. smatra da bi se mandatom neovisnih stručnjaka trebalo posebno predvidjeti njihovo izdavanje preporuka i preuzeti aktivnu ulogu u procjeni slučajeva kršenja pravila;
16. vjeruje da bi neovisni stručnjaci također trebali imati mogućnost preliminarnog pregleda svih izjava o financijskim interesima zastupnika u Europskom parlamentu, povjerenika i članova političkih tijela navedenih u članku 13. UEU-a;
17. predlaže da članovi etičkog tijela imenuju neovisne stručnjake na sporazumno način; očekuje da će se odabir temeljiti na otvorenom i transparentnom postupku, uzimajući u obzir kriterije stručnosti, integriteta, geografske ravnoteže, raznolikosti i rodne ravnopravnosti;
18. očekuje da institucije obuhvaćene registrom postignu dogovor o rodno uravnoteženom sastavu tijela, poštujući pritom autonomiju svake institucije;
19. naglašava da bi etičko tijelo trebalo zajamčiti diobu vlasti i izbjegći udvostručavanje i preklapanje s mandatom Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), Ureda europskog javnog tužitelja i Europskog ombudsmana;
20. smatra da bi odluka o sukobima interesa kandidatâ za povjerenika prije saslušanja trebala ostati demokratska i institucionalna nadležnost Odbora Parlamenta za pravna pitanja;

#### ***Međuinstitucijski pregovori***

21. smatra da bi područje primjene prijedloga trebalo obuhvaćati sve institucije i tijela EU-a navedene u članku 13. UEU-a, kao i Odbor regija i Europski gospodarski i socijalni odbor; vjeruje da složenost uključenih dionika ne bi trebala biti razlog za daljnje kašnjenje u osnivanju etičkog tijela te ustraje u tome da bi u svakom slučaju trebalo hitno uspostaviti etičko tijelo između Parlamenta i Komisije;
22. naglašava da se pregovori ne smiju odgađati te se obvezuje da će ih završiti do kraja 2023. kako bi novo etičko tijelo moglo stupiti na snagu najkasnije na početku sljedećeg parlamentarnog saziva;
23. očekuje da će se međuinstitucijski pregovori o etičkom tijelu voditi uz najviše standarde transparentnosti;
24. predlaže da se pregovori oblikuju po uzoru na uspješne pregovore o registru transparentnosti, pri čemu dva visokopozicionirana pregovarača podupire kontaktna skupina sa zadaćom praćenja napretka pregovora i praćenja rada svojih pregovarača;
25. poziva svoja politička upravljačka tijela i svoje buduće pregovarače da svoj mandat temelje na ovoj rezoluciji, kao i na svim svojim prethodnim stajalištima o etičkom tijelu;
26. podržava reviziju i jačanje pravne osnove dobrog financijskog upravljanja, transparentnosti i integritetu institucija, posebno primjenom redovnog zakonodavnog postupka o tim pitanjima i izmjenom članka 11. UEU-a;

27. obvezuje se da će hitno provesti reformu svog Savjetodavnog odbora jačanjem svojih kapaciteta za provedbu visokih standarda javnih dužnosti utvrđenih u Kodeksu ponašanja zastupnika i drugim pravilima koja su donijela njegova tijela, među ostalim uvođenjem istražnih ovlasti, strožim sankcijama i jasnijom provedbom svih postojećih pravila;

◦◦◦
28. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, Odboru regija, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te svim drugim institucijama i tijelima navedenima u članku 13. UEU-a.