



Документ за разглеждане в заседание

B9-0317/2023

5.7.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността
относно създаването на независим орган на ЕС по етика
(2023/2741(RSP))

Свен Зимон
от името на групата PPE

B9-0317/2023

**Резолюция на Европейския парламент относно създаването на независим орган на ЕС по етика
(2023/2741(RSP))**

Европейският парламент,

- като взе предвид политическите насоки за следващата Европейска комисия за периода 2019 – 2024 г., представени на 16 юли 2019 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 8 юни 2023 г., озаглавено „Предложение за междуинституционален орган по етика“ (COM(2023)0311),
- като взе предвид Специален доклад 13/2019 на Европейската сметна палата от 19 юли 2019 г., озаглавен „Етичните рамки на одитираните институции на ЕС – възможности за подобрение“,
- като взе предвид Кодекса за поведение на членовете на Европейския парламент,
- като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че подозренията за чуждестранна корупция, засягащи най-малко четирима настоящи и бивши членове на ЕП от Групата на социалистите и демократите, както и служители и неправителствени организации (НПО), увеличиха с основание общественото и политическото внимание, насочено към действащите стандарти и практики в рамките на Парламента и другите институции;
- Б. като има предвид, че разделението на властите е от първостепенно значение за отстояването на ценностите на Съюза в съответствие с член 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз; като има предвид, че във всяка система на управление, зачитаща върховенството на закона, решенията относно престъпните деяния могат да бъдат вземани единствено от съдебната власт;
- В. като има предвид, че в резолюцията си от 16 септември 2021 г. относно укрепването на прозрачността и почтеността в институциите на ЕС чрез създаване на независим орган на ЕС по етика¹ Парламентът припомня някои от минималните стандарти, които трябва да се спазват при прилагането и по-нататъшното разработване на етичната рамка на ЕС, и по-специално, наред с другото, свободата на мандата, върховенството на закона, законосъобразните процедури и правото на обжалване;
- Г. като има предвид, че в своя Специален доклад 13/2019 относно етичните рамки на ЕС Европейската сметна палата посочва, че Парламентът, Съветът и Комисията „разполагат до голяма степен с адекватни етични рамки както за персонала, така и

¹ ОВ С 117, 11.3.2022 г., стр. 159.

за членовете“;

- Д. като има предвид, че на 20 май 2021 г. влезе в сила междуинституционалното споразумение между Парламента, Съвета и Комисията относно задължителен регистър за прозрачност; като има предвид, че неправителствените организации, които са в центъра на скандала „Катаргейт“, не са били регистрирани и въпреки това са имали безпрепятствен достъп до Европейския парламент; като има предвид, че последвалите разкрития извадиха наяве наличието на значителни пропуски във връзка с надзора и отчетността по отношение на заинтересованите страни, действащи от името на трети държави или финансирани от тях;
1. приветства факта, че Комисията представи предложение, целящо по-нататъшно укрепване на съществуващите рамки на институциите на ЕС в областта на независимостта и почтеността; предлага представеният там механизъм за сътрудничество да се преименува на „Съвместен орган за стандартите в публичната администрация“; приветства факта, че Комисията възнамерява да улесни диалога между институциите относно създаването на този орган в съответствие с политическите насоки за следващата Европейска комисия за периода 2019 – 2024 г., за да се даде възможност за независимо проучване на настоящите стандарти и правила в институциите;
 2. подчертава, че този консултативен орган следва да играе превантивна роля, като повишава осведомеността и предоставя насоки за членовете на участващите институции относно начините да се избегнат конфликти на интереси; отбелязва, че обхватът и правомощията на такъв орган, както и функциите на неговите членове трябва да бъдат ясно определени, за да се зачитат надлежно институционалната автономност и различия;
 3. настоява, че трябва да се направи ясно разграничение между престъпните деяния, нарушенията на институционалните правила и законното, но неетично поведение; отбелязва, че разследването на престъпления се извършва единствено от компетентните европейски или национални органи; приветства факта, че в предложението на Комисията се пояснява, че новият орган по стандартизация по никакъв начин няма да се намесва в разследващите функции на Европейската служба за борба с измамите, Европейската прокуратура, националните правоприлагащи и прокурорски органи и Европейския омбудсман, нито ще ограничава тези функции и че следователно няма да има припокриване на правомощия (в резолюцията на Парламента от 16 септември 2021 г. този въпрос не е разгледан в достатъчна степен);
 4. счита, че в условията на демокрация членовете на законодателния орган, чиито действия са законни, но неетични, следва да отговарят за това пред обществеността и избирателите;
 5. препоръчва да се засилят вътрешните процедури на Парламента за справяне с нарушения на правилата, и по-специално Кодексът за поведение, и по-ясно да се определи наборът от санкции; подчертава, че понастоящем Парламентът преразглежда рамката на институционалните си правила и че ще предприеме конкретни мерки за реформа, за да опрости своите правила и да увеличи тяхната

прозрачност и ефективното им прилагане;

6. отбелязва, че вътрешните правила и създаването на допълнителни органи няма да премахнат абстрактната възможност за бъдещо престъпно поведение от страна на отделни членове, бивши членове, служители или длъжностни лица в други европейски институции;
7. подчертава, че в случая с „Катаргейт“ се твърди, че са били използвани НПО за осъществяване на външна намеса в европейската демокрация; настоятелно призовава за преглед на съществуващите нормативни уредби, за да се увеличат прозрачността и отчетността на НПО при взаимодействието им с членовете на ЕП;
8. призовава по-специално за установяването на строги стандарти за прозрачност и за достъп до институциите за субектите, вписани в регистъра за прозрачност, включително НПО; отново посочва в този контекст необходимостта от всеобхватен предварителен финансов преглед на тези субекти, преди те да бъдат вписани в регистъра за прозрачност;
9. отново призовава Комисията, с оглед на повишаване на прозрачността и отчетността на НПО при взаимодействието им с институциите на ЕС, да представи предложение за регламент за НПО, включващ ясно определение на областите на дейност и мащаба на НПО, както и на чуждестранното влияние;
10. счита, че въпросният законодателен акт следва да дава ясна представа за това какви са изискванията към НПО, за да получават средства от Съюза, и да включва обвързващи задължения за докладване и оповестяване, свързани с източниците на финансиране и финансовите потоци, спазването на стандартите за демократична отчетност и зачитането на ценностите на Съюза, наред с другото, както и ясна информация относно всички дейности, извършвани от името на трети страни извън ЕС;
11. настоява, че предложението следва също така да обхваща задълженията за прозрачност за Комисията, включително относно разкриването на финансови и административни споразумения, споразумения за сътрудничество и договори с НПО;
12. припомня, че явлението „кадрова въртележка между държавния и частния сектор“ се отнася и до НПО, и призовава за спешно допълнително проучване на конфликтите на интереси от този тип; подчертава, че членовете на ЕП трябва при всички обстоятелства да избягват конфликтите на интереси и че следователно трябва незабавно да се оттеглят от работа по досиета, свързани със сферата на дейност на НПО, от които са получили възнаграждение;
13. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Европейския съвет, Съвета, Комисията, Съда на Европейския съюз, Европейската централна банка и Сметната палата.