



Документ за разглеждане в заседание

B9-0346/2023

10.7.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността
относно състоянието на Съюза на МСП
(2023/2750(RSP))

**Кристиян Елер, Маркус Фербер, Йенс Гизеке, Маркус Пипер, Иван
Щефанец, Хена Виркунен**
от името на групата PPE

Резолюция на Европейския парламент относно състоянието на Съюза на МСП (2023/2750(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 3, параграф 3 от Договора за Европейския съюз,
- като взе предвид Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микропредприятия, малки и средни предприятия¹,
- като взе предвид Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки² (Директивата относно забавянето на плащането),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/690 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, областта на растенията, животните, храните и фуражите, и европейската статистика (програма „Единен пазар“), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014 и (ЕС) № 652/2014³,
- като взе предвид своята резолюция от 23 октомври 2012 г., озаглавена „Малки и средни предприятия (МСП): конкурентоспособност и възможности за развиване на стопанска дейност“⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 8 септември 2015 г. относно семейните предприятия в Европа⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 16 декември 2020 г. относно нова стратегия за европейските МСП⁶,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 23 февруари 2011 г., озаглавено „Преглед на „Small Business Act“ за Европа“ (COM(2011)0078), и резолюцията на Парламента по този въпрос от 12 май 2011 г.⁷,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 7 декември 2011 г., озаглавено „План за действие за улесняване на достъпа на МСП до финансиране“ (COM(2011)0870),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 7 март 2013 г., озаглавено „Интелигентното регулиране — отговор на нуждите на малките и средните

¹ ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36.

² ОВ L 48, 23.2.2011 г., стр. 1.

³ ОВ L 153, 3.5.2021 г., стр. 1.

⁴ ОВ С 68 Е, 7.3.2014 г., стр. 40.

⁵ ОВ С 316, 22.9.2017 г., стр. 57

⁶ ОВ С 445, 29.10.2021 г., стр. 2.

⁷ ОВ С 377 Е, 7.12.2012 г., стр. 102.

- предприятия“ (COM(2013)0122),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 22 ноември 2016 г., озаглавено „Новите европейски лидери — инициатива за подкрепа на стартиращи и разрастващи се предприятия“ (COM(2016)0733),
 - като взе предвид доклада на Комисията от 27 юни 2023 г., озаглавен „Годишен доклад относно европейските МСП за периода 2020–2021 г. — Преглед на резултатите на МСП за периода 2022–2023 г.“,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 10 март 2020 г., озаглавено „Стратегия за мястото на МСП в устойчива и цифрова Европа“ (COM(2020)0103),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 10 март 2020 г., озаглавено „Нова промишлена стратегия за Европа“ (COM(2020)0102),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 5 май 2021 г., озаглавено „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на посилен единен пазар за възстановяването на Европа“ (COM(2021)0350),
 - като взе предвид своята резолюция от 15 септември 2022 г., озаглавена „Изпълнение на актуализираната нова промишлена стратегия за Европа: привеждане на разходите в съответствие с политиката“⁸,
 - като взе предвид своята резолюция от 15 февруари 2022 г. относно въздействието на националните данъчни реформи върху икономиката на ЕС⁹,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че малките и средните предприятия (МСП) са гръбнакът на нашата икономика, тъй като представляват 99% от всички предприятия в ЕС, осигуряват заетост на около 100 милиона души и създават над половината от БВП на Европа;
- Б. като има предвид, че член 3, параграф 3 от Договора за Европейския съюз се отнася до единния пазар, устойчивото развитие и социалната пазарна икономика,
- В. като има предвид, че съвместното проучване на Европейската централна банка и Комисията от октомври 2022 г. показва най-песимистичните настроения сред МСП, отчитани до момента, по отношение на цялостните икономически перспективи; като има предвид, че по отношение на достъпа до финансиране на предприятията МСП също така подчертават намаляващата готовност на банките да отпускат заеми и намаляващата наличност на кредитни линии;
- Г. като има предвид, че оперативните разходи за промишлеността в Европа са високи в сравнение с конкурентите в световен мащаб;
- Д. като има предвид, че тези разходи до голяма степен се дължат на високите цени

⁸ ОВ С 125, 5.4.2023 г., стр. 124.

⁹ ОВ С 342, 6.9.2022 г., стр. 14.

на енергията, голямата регулаторна тежест и високите разходи, включително данъците;

- Е. като има предвид, че едва 17% от МСП успешно са интегрирали цифровите технологии в своята стопанска дейност; като има предвид, че цифровизацията е от решаващо значение за силния икономически растеж и създаването на работни места на единния пазар;
- Ж. като има предвид, че европейската конкурентоспособност изостава от други развити икономики, което застрашава потенциала на Европа да генерира богатство и благоденствие;
- З. като има предвид, че регулаторната тежест следва да бъде значително намалена, включително финансовите разходи и причинените неудобства във връзка с привиждането в съответствие, породени от свръхрегулирането и прекалено сложните административни процедури и задължения за докладване;
- И. като има предвид, че повечето иновации, които трудно навлизат на пазара поради неоправдани регулаторни ограничения и регулаторни различия между държавите членки, идват от МСП;
- Й. като има предвид, че по приблизителни оценки разходите за спазване на данъчното законодателство за големите многонационални предприятия възлизат на около 2% от платените данъци, докато за МСП този дял се оценява на около 30% от платените данъци;
- К. като има предвид, че между 65% и 80% от всички европейски дружества са семейни предприятия, като те осигуряват 60% от всички работни места в частния сектор;
- Л. като има предвид, че използването от страна на Комисията на принципа на иновациите при изготвянето на нови законодателни предложения ще подобри значително пазарните условия за иновативните МСП в Европа, тъй като ще насърчи полезната конкуренция на единния пазар и ще ускори двойния преход в Европа;
- М. като има предвид, че законодателството на ЕС трябва да бъде постига необходимия баланс между насърчаването на растежа, предприемачеството, адаптирането към изменението на климата и производителността на предприятията;
- 1. призовава Комисията да извърши цялостна оценка на кумулативния ефект на законодателството на ЕС върху МСП в ЕС с цел да предложи опростяване, където е необходимо, както и благоприятна уредба, за да се гарантира, че ЕС е най-доброто място за създаване на МСП по отношение на конкурентоспособността и растежа;

Пакет за подпомагане на МСП

- 2. очаква с нетърпение обявения пакет за подпомагане на МСП и настоятелно

- призовава Комисията да бъде възможно най-амбициозна при изготвянето му;
3. отбелязва, че забавените плащания продължават да бъдат основна заплаха за оцеляването на МСП, особено в настоящите условия на висока инфлация и увеличени разходи за енергия; подчертава, че по приблизителни оценки всеки четвърти фалит в ЕС се дължи на неплащане на фактури навреме;
 4. счита, че Директивата относно забавянето на плащането, която е в сила от повече от десетилетие, не е достатъчно ефективна при решаването на въпроса за своевременното изплащане на дължимите суми на МСП;
 5. приветства съобщението, че Директивата относно забавянето на плащането ще бъде преразгледана, и настоятелно призовава Комисията да гарантира, че актуализираната директива взема предвид огромните предизвикателства, пред които са изправени МСП; подчертава по-специално, че в преразгледаната директива следва да бъдат включени по-строги мерки за гарантиране на прилагането и че на МСП следва да бъдат предоставени ефективни инструменти за решаване на спорове и медиация; освен това призовава държавите членки да определят компетентен орган, който да наблюдава спазването и да се намесва по искане на МСП, когато е необходимо;
 6. приветства съобщението на председателя на Комисията в речта ѝ за състоянието на Съюза за 2022 г., че предложение за единен набор от данъчни правила за извършване на стопанска дейност в Европа – „Бизнесът в Европа: рамка за подоходно данъчно облагане (BEFIT)“ – ще бъде включено като част от пакета за подпомагане на МСП;
 7. подчертава, че данъчната тежест, с която се облъскват европейските дружества, и по-специално МСП, е значителна пречка за тяхната конкурентоспособност и инвестиционни стратегии и засяга способността им да генерират растеж и да създават работни места;
 8. отново заявява, че инициативата BEFIT следва да бъде подкрепена чрез необходимия политическия процес за генериране на политическа подкрепа за промяна и че инициативата следва да бъде придружена от задълбочена оценка на въздействието; подчертава, че инициативата BEFIT представлява възможност за предприемане на мерки с цел справяне с разходите, свързани със спазването на данъчното законодателство, и за намаляване на административната тежест, като същевременно се гарантира лоялна и прозрачна данъчна конкуренция;
 9. отбелязва намерението на Комисията да представи предложението за BEFIT на 12 септември 2023 г., за да стартира процеса на изготвяне на нов единен правилник на ЕС за корпоративното данъчно облагане, основаващ се на справедлива, всеобхватна и ефективна формула за разпределяне и обща основа за облагане с корпоративен данък, което ще осигури яснота и предвидимост за дружествата; подчертава идеята за обслужване на едно гише, което да предоставя възможност за подаване на една консолидирана данъчна декларация;
 10. отбелязва, че на дружествата се налага да се справят с нестабилна бизнес среда и нарастващ брой директиви на ЕС в областта на данъчното облагане; поради това

призовава Комисията да гарантира по-прости данъчни правила за МСП, както и административна подкрепа, за да се облекчи тежестта, свързана със спазването на данъчното законодателство; призовава Комисията да даде на дружествата глътка въздух и достатъчно време, за да се подготвят за предложените нови правила VEFIT; изразява съжаление, че Комисията все още не е предприела последващи действия във връзка със съобщението си от 2020 г. относно правата на данъкоплатците в ЕС и относно опростените процедури за по-добро спазване на данъчното законодателство;

11. призовава Комисията да гарантира, че специфичните потребности на МСП са удовлетворени, като направи VEFIT задължителна само за големите дружества и запази нейния незадължителен характер по отношение на МСП, особено тези, които не извършват трансгранична стопанска дейност;
12. отбелязва намерението на Комисията, съгласно предложените правила за VEFIT, да позволи на МСП, които извършват трансгранични операции в други държави членки, да извършват дейност под надзора на данъчната администрация, която познават най-добре;
13. подчертава необходимостта от предотвратяване на прекомерна бюрокрация и свърхрегулиране и от свеждане до абсолютния минимум на регулаторната тежест за МСП, като същевременно се поддържат най-високите стандарти за потребителите, работниците, здравеопазването и опазването на околната среда;

Подобряване на достъпа на МСП до финансиране

14. отбелязва, че настоящите икономически предизвикателства и увеличаващите се лихвени проценти доведоха до прилагането на по-строги условия за МСП, които се опитват да получат достъп до финансиране; призовава Комисията да положи повече усилия по отношение на съюза на капиталовите пазари и да освободи финансиране за растежа в Европа;
15. приветства работата на Комисията по пакета относно акта за допускане до търговия, който има за цел да подобри достъпа до фондовите пазари, особено за МСП, като смекчи административната тежест, свързана с регистрирането на дадено предприятие на фондовите борси; във връзка с това приветства предложението на Комисията от 7 декември 2022 г. за директива за изменение на Директива 2014/65/ЕС с цел повишаване на привлекателността на публичните капиталови пазари в Съюза за дружествата и улесняване на достъпа до капитал за малките и средните предприятия и за отмяна на Директива 2001/34/ЕО¹⁰;
16. отбелязва предложението на Комисията за стратегия за непрофесионалните инвеститори, която поставя интересите на потребителите в центъра на непрофесионалните инвестиции; призовава съзаконодателите да гарантират, че МСП виждат по-добри възможности за финансиране в резултат на по-голямото участие на непрофесионалните инвеститори на капиталовите пазари, което следва да бъде един от резултатите от посочената стратегия;

¹⁰ COM(2022)0760.

17. признава, че кризата в областта на климата изисква преход към нулеви нетни емисии на милиони МСП в ЕС; призовава Комисията и държавите членки да полагат повече усилия, за да направят устойчивото финансиране по-подходящо за МСП;
18. припомня, че Европейският съвет по иновациите (ЕСИ) е нова и уникална европейска програма за финансиране, чието предназначение е да предостави на стартиращите предприятия в областта на дълбоките технологии обслужване на едно гише за финансиране, за да им се даде възможност да развият своите иновации от зараждането на дадена идея до създаването на продаваем продукт, както и да разширят дейността си; приветства увеличените бюджетни средства за ЕСИ, както и разширения обхват на неговите капиталови дейности съгласно предложението за платформа за стратегически технологии за Европа;

Инструменти на политиката, подходящи за МСП

19. категорично подкрепя въвеждането от страна на Комисията на тест за конкурентоспособност като част от подготовката за ново законодателство; счита, че тази проверка следва да бъде здраво вградена в институционалната рамка на Комисията;
20. призовава за всички нови и преразгледани правни актове, предложени от Комисията, да се прилага принципът на иновациите; припомня, че принципът на иновациите предполага Комисията да анализира потенциалното отрицателно въздействие на новите предложени правни актове върху разработването на иновации и пускането им на пазара; подчертава, че ако бъде установено отрицателно въздействие, в съответното законодателно предложение следва да бъде включена клауза за освобождаване, насочена към преодоляване на отрицателното въздействие и гарантираща, че иновациите не са възпрепятствани от неоправдани регулаторни ограничения;
21. призовава за прилагане на принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови с цел стабилизиране на регулаторната тежест на ЕС на настоящото, макар и високо, равнище; призовава Комисията да разработи програма за по-добро регулиране, която има за цел да намали регулаторната тежест, засягаща МСП, с най-малко 30%, за да се намали натискът във връзка с разходите и да се насърчи конкурентоспособността;
22. призовава ЕС и неговите държави членки да работят за подобряване на достъпа до квалифицирана работна ръка;
23. отново призовава Комисията да представи законодателно предложение за европейски паспорт за социална сигурност, за да се улесни трудовата мобилност и да се подобри цифровото прилагане на социалноосигурителните права, с цел да се предостави на националните органи и социалните партньори инструмент в реално време за ефективно гарантиране на прилагането на националното право и правото на ЕС, включително проверка на преносимите документи A1;
24. приветства като първа стъпка в тази насока обявения от Комисията тласък за рационализиране и опростяване на изискванията за отчитане за дружествата и

администрациите чрез намаляване на задълженията за отчитане с 25%; припомня обаче, че задълженията за отчитане представляват само малка част от регулаторната тежест и че следователно са необходими по-драстични мерки; счита, че планираното намаляване на задълженията за отчитане следва да се прилага както за действащото законодателство, така и за това, което предстои да бъде прието;

25. счита, че ЕС следва да насърчава прости и лесни за ползване цифрови инструменти, за да се даде възможност на МСП да се ориентират в регулаторната среда на ЕС;
26. призовава Комисията да насърчава разпространението на най-добри практики и достъпа до точни данни с цел подкрепа за безопасните трансфери и приемственост, по-специално за семейните предприятия, в които приемствеността между поколенията е от първостепенно значение;
27. счита, че ЕС трябва да укрепи своя принцип на „мощно по важните въпроси и скромно по маловажните“, за да гарантира по-добре пропорционалност и субсидиарност и да създаде процъфтяваща бизнес среда за нашите МСП;

Оценки на въздействието, подходящи за МСП

28. призовава за подобряване на всеобхватните оценки на въздействието със специален акцент върху МСП, включително задължителен тест за МСП в рамките на етапа на оценка на въздействието, за да се оцени изцяло икономическото въздействие на законодателните предложения върху МСП, включително разходите за привеждане в съответствие; насочва вниманието към значението на солидните оценки на въздействието, като се взема предвид конкурентоспособността на европейските предприятия;

Подобрена организация на структурата и процедурите в институциите на ЕС

29. призовава за създаването на единен инструмент за отчитане, който съчетава събирането на информация (например относно програмите за финансиране) и предоставянето на информация (задължения за отчитане и събиране на данни) за дружествата, по-специално за МСП; изисква да се разгледа като вариант принципът на еднократност, за да се гарантира, че дружествата предоставят данните веднъж и след това ги актуализират, ако е необходимо;
30. призовава за създаването на обслужване на едно гише, където дружествата, по-специално МСП, могат да получават информация (например относно програмите за финансиране);
31. настоятелно призовава Комисията незабавно да назначи обещания представител за МСП; счита, че представителят за МСП следва да бъде основна длъжност и да е подчинен пряко на председателя на Комисията, за да се предостави възможност за упражняване на контрол по отношение на всички свързани с МСП въпроси във всички генерални дирекции; счита, че една от основните задачи на представителя за МСП следва да бъде създаването на еднакви условия на конкуренция за трансграничната стопанска дейност и предприемането на действия за справяне

със свръхрегулирането;

32. счита, че Комитетът за регулаторен контрол трябва да бъде разширен и да бъде съставен предимно от независими експерти;

Технически предизвикателства

33. призовава да се окаже подкрепа за двойния преход на декарбонизация и цифровизация, тъй като МСП са гръбнакът на нашата икономика и следователно са крайъгълен камък на европейската конкурентоспособност в дългосрочен план;
34. припомня необходимостта от еднакви условия на конкуренция по отношение на цифровите технологии, гарантиращи оперативна съвместимост и недискриминационен достъп до данни, което ще позволи на МСП да процъфтяват в рамките на справедлива европейска икономика, основаваща се на данни;
35. призовава за улесняване на навлизането на изкуствения интелект (ИИ) чрез насърчаване на създаването на алианси на МСП за ИИ в стратегическите вериги за създаване на стойност;

o

o o

36. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.